



三部门联合发文

放宽人力资源服务业市场准入

本报北京1月20日讯 记者郑彬报道：人力资源社会保障部与国家发展改革委、财政部近日联合下发《关于加快发展人力资源服务业的意见》，明确提出，“完善政府购买人力资源公共服务政策，逐步将适合社会力量承担的人力资源服务交给社会力量。”同时，拓宽投融资渠道，鼓励符合条件的企业进入资本市场融资，进一步放宽人力资源服务业的市场准入，鼓励社会资本进入人力资源服务领域。

人社部人力资源市场司司长王克良介绍说，《意见》将以产业引导、政策扶持和环境营造为重点，实现到2020年建立健全专业化、信息化、产业化、国际化的人力资源服务体系的发展目标。

数据显示，2013年，全国各类人力资源服务机构共为2002万家用人单位和4.3亿人次的劳动者提供了各类人力资源服务，分别比2012年增长6.1%和1.2%；帮助1亿人次的劳动者找到了工作或转换了工作岗位，比2012年人次增长6.5%。

但总体来看，我国人力资源服务业规模偏小、实力不强、专业化程度不高、支撑保障能力不足。为此，《意见》明确，国家要发展各类人力资源服务机构，构建多层次、多元化的企业人力资源服务机构集聚，增加人力资源服务供给。到2020年，培育形成20家左右在全国具有示范引领作用的龙头企业和行业领军企业。人力资源服务企业要打破“大而全”、“小而全”的格局，细化专业分工，向价值高端延伸，重点鼓励人力资源外包、高级人才寻访、人才测评、人力资源管理咨询等新兴业态快速发展。



化肥产业：

“肥大”难远行

本报记者 常理

产能严重过剩，市场需求下降，行业利润偏低，市场竞争加剧等因素齐齐发力，让化肥产业最近的日子不太好过。专家表示，未来化肥产业应实施质量替代数量的发展战略。高效肥料、专用肥、水溶肥等科技含量高的品类仍然短缺，可加快发展

肥料是农业发展中不可或缺的一个元素。我国肥料工业经过60多年的发展，已经形成了一整套完整的工业体系，对于保障我国农业健康发展，促进农民增收增收起到了重要作用。

然而近年来，化肥行业的日子并不好过，产能过剩，市场需求下降，行业利润偏低，市场竞争加剧等因素制约了行业发展。数据显示，2014年我国化肥总产能已达到13167万吨，化肥产量达到8011.73万吨，而我国化肥需求量仅为6610万吨，生产过剩量在1401.73万吨，过剩产能近一半。

中国石油和化学工业规划院副总工程师高永峰告诉记者：“从氮肥情况来看，2013年我国氮肥产能5850万吨，自给率达到110%；磷肥方面，2013年我国磷肥产能2350万吨，自给率达117%。”

而据中国磷复肥工业协会核实，虽然国内有生产许可证的复混肥企业已由高峰时的4400多家下降到3400多家，但产能依然巨大，企业开工率普遍降低。

金正生态工程集团股份有限公司副总裁、复合肥料国家工程研究中心主任陈宏坤告诉记者：“目前，全国复合肥企业约3500家，行业产能2亿吨，实际产销量5000万吨至6000万吨，开工率不足30%，这种局面短期内难以改变。”

产能过剩带来的弊端是多重的。首先，将会使市场竞争趋于同质化，行业平局利润整体下降。高永峰说，2013年，化学肥料制造业销售率为4.43%，其中，氮肥制行业2.31%，磷肥制造业2.46%，复混肥料制造业4.88%。其次，产能过剩会导致市场无序竞争严重。专家指出，目前，我国有法可依的行业管理标准仍然主要依赖于2000年出台的《肥料登记管理办法》，已经远远滞后于肥料行业的发展，肥料安全问题突显。此外，企业经营诚信不足，有些肥料企业为扩大销售和影响力，发布夸大效果信息或虚假广告，扰乱了国际市场，所以出现被反倾销现象，损害了国家形象。

“未来化肥产业发展的重点应当是如何提高效率与利用率，而不是继续大幅度提高施肥水平，我国肥料产业应实施质量替代数量的发展战略。”中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员赵秉强认为。

高永峰也认为，应迫使落后产能退出市场，优化、调整产品结构，以提高肥料利用率为主线，发展能增加肥效的相关肥料品种，例如，微生物肥、商品有机肥、土壤调理剂等。

专家指出，目前产能过剩停留在传统大化肥的层面，而科技含量高的高效肥料、专用肥、水溶肥却是短缺的。氮、磷、钾传统大化肥会成为新型肥料的原料产品，将提高肥料附加值和利用率，这既是农业生产发展的方向，也是解决传统产能过剩的一种方法。

近年来，国家已经将很多高科技型肥料列为重点推广项目，并以示范形式推广到全国多个省份，基本覆盖了中国粮食主产区以及主要的农作物产品。未来国家还将加大对高效环保肥料的推广力度，这也是新型肥料发展的机遇。

对化肥企业来说，应利用好当前产能过剩所形成的倒逼机制，把握好国家的政策导向，增强自身竞争力，提高技术创新能力，加速产品差异化发展，提升附加值。企业之间应加强创新合作，从竞争走向竞合，共同稳定市场，以创新合作突破行业困局，而非互相拼价。

本版编辑 韩叙

大力推进棚改与楼市存量有效衔接

住建部表态支持商品房转安置房

本报记者 亢舒

○未来，可以采取让应接受保障的家庭到市场上购买，政府资金补贴等方式。指导督促商品住房较多的城市，出台支持措施，将商品房转化为安置房，促进棚改与利用存量房的有效衔接

○国开行今年的直接贷款额度不会低于2014年的4086亿元，PPP等市场化融资手段也将同步推进

历经2013年百日攻坚和2014年春季两季棚改会展，位于内蒙古包头市东河区北梁地区旧貌换新颜。居民们“出棚进楼”，人均居住面积由12平方米增至26平方米。

1月20日，住房和城乡建设部在内蒙古包头市举行了全国棚户区改造经验交流会。住房和城乡建设部部长陈政高在会上表示，随着保障房建设的持续推进和棚改的不断深入，棚改房源将不再局限于政府主导建设，组织棚户区居民回迁。而是可以让应接受保障的家庭到市场上购买，政府通过资金补贴实现保障。特别是在一些房地产库存高企的三四线城市，再盖新楼进行整体安置已没必要。

住房和城乡建设部副部长齐骥告诉《经济日报》记者，大力推进棚户区改造的货币化安置，组织居民自主购买，或者由政府购买安置住房进行安置。指导督促商品住房较多的城市，出台支持措施，将商品房转化为安置房，促进棚改与利用存量房的有效衔接。

近年来，我国大规模推进公租房建

设。目前，公租房已经有相当存量，供不应求的局面已经大大缓解，中央经济工作会议要求，保障性住房要逐步从实物为主向建设和租赁补贴并举，“补砖头”与“补人头”相结合。

齐骥指出，各地安排公租房的建设任务，必须自下而上，按需申报，尽力而为，千万不要为了目标任务，不顾需要盲目加量。大力推进通过长期租赁购买中小户型商品房等方式筹集公租房房源，对县城、产业园区更要按需定建，做好规划，避免闲置。

目前，资金是包括棚改在内的保障房建设面临的挑战之一。国家开发银行副行长张旭光介绍说，2014年，国开行共发放棚户区改造直接贷款4086亿元，发放规模是2013年的4倍。“2015年国开行的棚改贷款额度将不会低于2014年。”张旭光说。

张旭光同时表示，今年，国开行希望与政府配合，一方面，探索PPP等市场化融资模式，拓宽棚改融资渠道，另一方面，努力防范棚改业务的信贷风险、政策风险和声誉风险，确保资金安全。



4000多万户困难家庭“居者有其屋”

“十二五”期间，城镇住房保障工作进展顺利。

统计显示，“十二五”期间，开工建设各类保障性住房和棚户区改造工程3600万套。2011年至2014年，全国已累计开工建设超过3200万套，基本建成2000多万套。

截至2014年底，通过公共租赁住房、棚改安置住房等多种保障方式，累计解决4000多万户城镇家庭的住房困难。

截至2014年底，我国廉租住房累计开工750万套，棚户区改造约2100万户。

(本报记者 亢舒整理)

4200亿元电网投资怎么用

本报记者 李予阳



近日，《经济日报》披露了国家电网公司2015年投资计划，4200亿元电网建设投资成为社会关注的焦点。与2014年的3385亿元相比，今年的投资金额同比增幅高达24%。这些钱将花到什么地方？就此，国家电网有关负责人回答了记者的提问——



2014年底，福建省首个特高压变电站——特高压榕城站正式投入使用。

新华社记者 姜克红摄

户户通电保民生

1月6日是农历小寒，四川甘孜州理塘县呷洼乡小学三年级学生丁真曲晚上放学回到家，打开电暖器和台灯开始做作业。像丁真曲一样，甘孜州有4.58万户18.86万无电人口在这个冬季第一次享受到通电后的光明和温暖。

2014年，国家电网公司解决了10个“孤网”运行、38个县域电网与主网联系薄弱问题；完成336万户“低电压”治理，21万户、87万无电人口实现了通电。用上电只是第一步，还需要更优质的电力。除了无电人口通电，解决好服务群众用电“最后一公里”，还包括解决交费难、精简服务流程、低电压治理等方面。

2015年，国家电网公司将继续向着这一方向稳步迈进。按照规划，该公司今年将完成30个重点城市市区、30个非重点城市核心区配电网建设改造。年内解决505万户“低电压”和21个县域电网与主网联系薄弱问题；完成4.5万户、

18.8万无电人口通电任务，全面实现大电网范围内“户户通电”。

支持特高压建设

2014年11月4日，“两交一直”（淮南—南京—上海、锡盟—山东、宁东—浙江）特高压工程正式开工。这是国家大气污染防治行动计划12条重点输电通道中，首批获得核准并率先开工建设的特高压工程，标志着特高压电网进入全面大规模建设和加快发展的新阶段。在过去的一年中，随着浙北—福州特高压交流、溪洛渡—浙西、哈密南—郑州特高压直流工程建成投运，我国已累计建成“三交四直”特高压工程。国家电网在运在建特高压线路、变电（换流）容量超过1.5万公里和1.5亿千伏安（千瓦），累计输电电量超过2800亿千瓦时。

这一切，都离不开国家能源的战略转型升级。

2014年6月，在中央财经领导小组会议上，习近平总书记提出“继续建设以电力外送为主的千万千瓦级大型煤电基

地”“继续发展远距离大容量输电技术”……此前，在去年2月份的国务院常务会议上，李克强总理提出要“实施跨区送电项目”“发展远距离大容量输电技术”。5月份，国家发布大气污染防治行动计划，其中列入12条输电通道建设，公司的8个特高压工程入选。特高压建设迎来了战略发展的“大年”，特高压电网在治理雾霾、跨区输电、资源配置的优势也充分显现。

特高压的建设直接促进了东部雾霾治理和西部清洁能源开发利用。2014年，国家电网区域特高压跨区跨省输电电量1367亿千瓦时，同比增长88%。

布局全球能源网络

“经济全球化背景下，企业不能偏安一隅，必须走出国门，融入世界。”这是国家电网公司董事长刘振亚的思考。从“追赶者”到“引领者”，截至2014年底，国家电网公司境外资产达到298亿美元，是2009年的17倍，年投资回报率在12%以上。

三部门发布目录指引

引导制造企业转向环保装备

本报记者 黄鑫

工信部、科技部和环保部日前发布《国家鼓励发展的重大环保技术装备目录（2014年版）》，包括107项技术装备，涵盖大气污染防治、水污染防治等8个领域。

“这将指导用户单位积极采购目录所列技术装备，提高先进环保技术装备的市场占有率，并引导社会资金和装备制造企业转向环保，打造一批行业龙头企业。”工信部节能与综合利用司相关负责人表示。

《目录》瞄准国家在环境保护工作方面提出的重点任务，以满足重点领域、重点行业和重点污染物控制为工作目标，提出了一批先进适用的环保技术装备。其中，大气类技术装备25.2%，水类23.4%，在应用领域上，涵盖市政、火电、钢铁、水

泥、石油化工等重点行业。

“与此前2011版目录相比，此次的《目录》新增了这几年新研制的治理效果明显提升、资源综合利用程度显著提高、具有明显节能降耗与协同处理效果的先进环保技术装备，可以说技术更先进，并具有一定前瞻性。”该负责人指出。

比如，在技术参数选择上，小部分技术装备以当前排放标准为依据，大部分技术装备的性能都高于排放限值。尤其是针对当前雾霾、土壤和地下水修复、污泥等突出环境污染问题以及当前尚未引起行业足够重视，但未来市场前景广阔、代表今后技术发展趋势的部分前瞻性技术也纳入《目录》，如正渗透、生态修复、二氧

化碳捕集和封存技术装备等。

近年来，我国环保装备快速发展，产业技术水平明显提升。自2011年以来，环保装备制造保持了年均20%以上的增速，2013年全行业总产值3600亿元左右。在科技研发、新产品推广、重大装备制造及应用等领域都取得了重大进展。例如：2011版《目录》中，列入研发类共72项，此次修订后，仍保留在研发类的只有2项，其余均转入或合并到应用、推广类，说明新产品、新技术得到了良好的推广应用，也验证了《目录》有明显的导向作用。

“当前我国环保装备产业的总体供给水平尚处于可满足现实需求的一般水平上，前沿技术研发不够，先进环保技术装

备的市场占有率仍在10%以下，造成环境工程投资成本和运行费用偏高，而且运行不稳定。”该负责人介绍说，从进出口情况看，国产装备出口始终处于起步阶段，而且集中在中低端产品，整体国际竞争力不强。反观国外，环保产业发达国家已经完成了技术装备的原始积累，高科技与环保产业的融合成为主流趋势，产业发展模式是提供整体解决方案，输出技术，提供核心关键设备和零部件，产业利润率远远高于国内。

据介绍，2011年版目录主要的思路是通过研发来提升产业的科技含量，最后公布的目录中开发类有72项，占比为67%，就证明了这一点。但是由于缺乏来自用户群体最直接的环境需求，目录的高技术装备针对某些治污领域显得高高在上，很难落地，效果打了折扣。因此，今年《目录》注入了环境需求的引擎，把科技引导、产业化发展和供需对接结合起来，将使科技研发—示范应用—产业化—推广应用的良性循环贯穿整个产业链，迅速提升行业的整体竞争力。