财政收入增速放缓应防竭泽而渔

曾金华

记者观察

随着我国经济发展进入新常态，财政收入正由高速增长转为中低速增长。要克服速度情结，实事求是地看待财政收入增速变化，防止竭泽而渔。重要的是，要继续大力推进改革，进一步完善税制，促进财政与经济良性互动与健康发展

日前，多个省份陆续公布2014年财政收入数据，大多数省份财政收入增速放缓。

财政部部长楼继伟在去年年底召开的全国财政工作会议上曾表示，财政收入由高速增长转为中低速增长，要克服速度情结，实事求是地看待收入增速变化，防止竭泽而渔。所以说，随着经济发展进入新常态，对财政收入中低速增长，不用感到过于焦虑，也不应采取过激手段增收。

对竭泽而渔保持警惕，确实十分有必要。因为在各地财政支出刚性增长、土地出让金等主要收入来源下滑的情况下，千方百计扩大收入的冲动必然强烈，容易诱发收取“过头税”、乱收费等问题。财税工作的着力点和最终目的在于促进经济发展和保障改善民生，如果为了财政收入竭泽而渔，则会增加企业负担，影响经济正常发展，阻碍改革进程，难以为经济社会发展提供可靠财力保障。

积极应对中低速财政收入增长，重要的还是要继续大力推进改革，进一步完善税制，促进财政与经济良性互动与健康发展。

首先，应继续深化各项改革，并发挥好财税改革的基础性、支撑性作用。只有继续全面深化改革，才能进一步促进经济发展，保障和改善民生。同时只有将新一轮财税体制改革推进到位，才能为其他改革发挥基础性、支撑性作用。应进一步贯彻落实结构性减税措施，不能为了增收而减小执行力度。结构性减税措施对于促进经济结构调整，推动经济增长意义重大，最终将促进财政收入的增长。比如“营改增”扩围，短期内减少了税收，但这项改革有助于促进产业分工细化和现代服务业、先进制造业的发展。同时，扶持小微企业等税收优惠政策也需要各地不折不扣地落实到位。

此外，还应进一步推进“营改增”、个人所得税、资源税等税制改革，并加大直接税在税收中的比重，促进税收结构优化。还要积极采取其他一系列财税体制改革措施，包括积极盘活财政存量资金、优化转移支付结构、推进政府购买服务、推广运用PPP模式（政府和社会资本合作）等，开拓新财源收入，提高财政资金使用效益，合理利用社会资本，以应对财政收入新常态。

其次，要坚持税收法定原则，依法组织税收收入。税收法定原则既是设立税种、确定税收要素的基本原则，也是税收征管的基本原则。各地应实事求是地确定收入目标，不能简单地以数字论成败，坚持依法征税、应收尽收，提高收入质量。通过优化纳税服务、推进征管改革等措施，提高税收征收效率。科技手段的运用会对税收征管带来质的飞跃。比如，税务部门正在全面推行增值税发票管理系统升级版，年内覆盖所有增值税纳税人和所有增值税发票，这将有效堵塞偷骗税和发票腐败漏洞。

第三，应优化支出结构，确保重点领域特别是民生支出。在蛋糕有限的情况下，如何切蛋糕就显得十分重要。财政收入增速的放缓，不应使民生保障和改善受到不利影响。相反，各地应充分考虑经济减速、结构调整深化、全面推进改革、财政收入增速下降等带来的新情况、新矛盾，统筹各项社会事业发展，做好民生保障工作，将财政支出重点用于公共基础设施、教育、医疗卫生、社会保障和就业、环保、公共安全等与民生密切相关的领域。当然，保障改善民生和推动社会事业发展，也应循序渐进、量力而行，并可以运用政府购买服务、PPP等新机制。在守住民生底线的同时，还应完善预算收支管理制度，严格执行八项规定，压缩“三公”经费，节约政府行政经费。

行业

互联网是金融改革加速器

张晓玮

1月18日，深圳前海微众银行试营业。民营银行和第一家号称没有传统网点的互联网银行双重身份，让微众银行从设立之初就备受社会关注。

在日前获批的5家民营银行中，有两家银行有着互联网金融的“血统”：腾讯参与发起的前海微众银行和阿里参与发起的浙江网商银行，他们的开业脚步也走在了其他银行之前。这恰恰体现了监管层对民营银行的态度：“三农”、小微、实体经济、普惠金融。

“三农”、小微企业的融资难问题由来已久，5家民营银行并非解决这一沉疴的全部途径。监管层希望他们能够做到的，乃是通过自身的试点创新，在普惠金融的发展方面“杀出一条路来”，能为其他企业提供经验，倒推传统金融的改革。在利率市场化进程加快、金融牌照管理逐步放松、货币发行体制改革等现实之下，银行业的颠覆危机不是来自互联网的跨界入侵，而是自身能否在激烈竞争中实现市场化、多元化和差异化的改革，服务实体经济，服务中国经济的改革深化。

在这种情况下，互联网不仅是金融改革的加速器，还是银行业加强信息化建设，以大数据技术打造核心竞争力，实现业务转型和结构调整的推动力。同样，互联网银行的使命也并非倾覆传统金融机构。微众银行和网商银行都是互联网银行，前者表示将会设少量物理网点，而后者则表示将不设物理网点。因此贷款发放将要依靠腾讯和阿里多年来累积的用户数据，而存款存取势必依托同业合作。互联网银行和传统银行，自开始之初便是起于合作，并在合作的基础上，在金融产品及工具的创新上展开竞争。

互联网金融的本质是金融，而金融的本质是风险管理。与传统银行相比，互联网银行的优势和劣势趋于一体。大数据技术是互联网银行的立身之本和风控凭借，而不管是腾讯还是阿里累积起来的用户数据，都离不开征信体系的完善。只有建立起完善的社会信用体系，才能为互联网金融的大数据信用评级奠定坚实基础。

同时，互联网银行的发起也离不开监管政策的创新。作为试点的微众银行和网商银行的物理网点较少甚或没有，这意味着很多传统银行需要当面办理的业务，转为通过互联网进行；也意味着它们运用互联网技术比较灵活，对于监管政策方面的创新会有较好的试点效果。在这种情况下，只有监管政策的放开和创新，才能决定互联网银行究竟是“企鹅般在冰天雪地里抱团取暖”，还是在“便利的环境、温暖的春天”中充分同业协作。（《农村金融时报》供稿）

思辨

治理“洋垃圾” 找外因不如练内功

鲍晓倩

在大量缺乏监管的洋垃圾泛滥的同时，国内资源再利用率没有明显提高，成为我国再生资源产业的一大顽疾。与其花大气力挡住洋垃圾，不如真正下功夫完善国内废旧商品回收体系，让相关企业更加方便地“有米下锅”

海关总署日前通报称，3年来，全国海关累计将38.59万吨洋垃圾“挡”在国门之外，持续重拳打击洋垃圾已取得显著成效。但是，重拳之下，为何仍挡不住洋垃圾源源不绝流入我国？现象的背后或许正在于“需求”二字。

垃圾并非一无是处，变废为宝、促进资源的再利用，正是循环经济发展的题中应有之义。当前，废塑料、废五金等回收再利用，在我国已经衍生为一个巨大的再生资源产业，规模达数千亿元，东南沿海大大小小的回收处理厂已达数千家。遗憾的是，支撑我国再生资源产业的“原料”，却主要来自进口洋垃圾。企业为何舍近求远，甚至不惜冒走私的风险，其中的原因值得深思。

“垃圾是放错了地方的资源”，我国是一个资源紧缺国家，废旧商品本身是一笔巨大的资源财富，可以也应当成为重要的资源来源。但垃圾资源化是一条漫长的道路，完善的回收体系是第一步。总体来看，我国废旧商品回收仍处于起步阶段，如目前国内废塑料、废纸、废橡胶的回收率仅在40%左右。即便在一些实现了废旧商品回收的地方，低层次、粗放式的“收破烂”模式仍然占据主流位置。

当前，在大量缺乏监管的洋垃圾泛滥的同时，国内资源再利用率没有明显提高，成为我国再生资源产业的一大顽疾。与其花大气力挡住洋垃圾，不如真正下功夫完善国内废旧商品回收体系，让企业更加方便地“有米下锅”，如此，才能从根本上解决洋垃圾问题。

严格监管，提升我国再生资源产业的产业水平和集中度，减少或防止回收利用过程中造成的环境污染，同样是当务之急。为促进废弃电器电子产品回收处理，我国设立了专门的政府性基金，截至2013年底，全国纳入废弃电器电子产品处理基金补贴企业名单的处理企业达91家，取得了良好效果；为改变进口废五金电器类废物加工利用行业小、散、乱的局面，我国开展了“圈区管理”工作，引导现有企业进入专门工业园区，实现污染集中治理。这些行之有效的手段与方法，应当尽快拓展到废纸、废塑料等其他废弃物品类，尽快建立长效机制。

我国不希望也不应该成为世界的垃圾回收处理厂，为此，应当“苦练内功”，真正建立起网络完善、技术先进、分拣处理良好、管理规范的现代废旧品回收体系以及高效、环保的废弃物拆解处理再利用体系。

不合身

朱慧卿作(新华社发)

近日，黑龙江省工商行政管理局向社会公布了该局去年11月查处虚假违法广告公告的情况，42条涉嫌严重违法广告被曝光，涉及多家医药企业。一段时期以来，某些医院或药品、医疗器械生产经销商，以医疗资讯专题节目的形式发布广告，利用专家、患者的名义和形象作证明，使用贬低同类产品的用语，做出表明功效的断言和保证，严重干扰了正常的医疗秩序。对这些涉嫌虚假违法广告，相关部门要及时出手，予以严厉查处。（时 锋）

价格改革为服务业注入活力

林火灿

一些商品和服务价格的放开，有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进服务业实现更具活力、更有效率的发展；同时，也能激发企业向消费者提供质优价廉的多样化服务的积极性，从而促进消费需求增长

自2014年11月份以来，国家发展改革委会同有关部门先后放开了24项商品和服务价格，下放1项定价权限。

值得注意的是，本轮价格改革放开的商品和服务价格中，除烟叶收购价格、民爆器材出厂价格外，其他改革均剑指服务业领域。这一系列的改革举措，将为新常态下服务业的进一步发展“松绑”，也将使服务业在经济社会发展中扮演更加突出的角色。

长期以来，我国经济以劳动密集型的工业经济为主导。直到2007年，我国服务业增加值才首次超过工业增加值；2013年，我国服务业增加值占国内生产总值的比重首次超过第二产业。

不过，这些成绩并不足以改变我国服务业发展滞后的现实。2014年前三季度，我国服务业增加值在GDP中的占比为46.7%，远低于发达国家70%以上的份额，也比同等收入水平的发展中国家低10个百分点左右。服务业仍然是我国经济社会发展的“短板”。

我国服务业发展相对滞后，固然是受到我国长期以来粗放发展惯性的影响，但更重要的是受到体制机制的制约。特别是在一些竞争性服务领域，专业服务价格“市场说了不算，市长说了才算”。“有形的手”伸得太长、管得太宽、管得太死，不仅使服务价格与市场供需相脱节，也使一些服务价格与成本形成倒挂，导致服务业的发展活力打了折扣，创造力大幅削弱。

本轮价格改革涉及多项专业服务价格的放开，有利于充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进服务业实现更具活力、更有效率的发展；同时，也能激发企业向消费者提供质优价廉的多样化服务的积极性，从而促进消费需求增长。

如今，服务业已成为我国最大产业，是经济增长的最大动力源。加快发展服务业，使服务业在带动经济发展方面发挥更大作用，对于保持我国经济持续健康发展具有重要意义。应加快深化改革，为服务业的发展创造更有利的体制机制环境，不断提升服务业市场化经营水平，努力引导社会力量增加市场供给，使更多社会资本进入服务业特别是生产性服务业领域。

在继续推动专业服务领域价格改革的同时，也应加快破除市场准入和行政审批等环节的体制机制障碍，明确政府在服务业发展中的定位，解决好服务业发展中社会分工程度较低、政府规制不到位、市场与政府的边界不清晰等问题，积极开放市场、打破行业垄断、鼓励公平竞争、加强市场监管。只有如此，才能推动服务业进入持续健康发展的轨道，使服务业更好地服务于宏观经济的转型升级，真正成为推动我国经济持续健康发展与优化升级的新引擎、新动力。

@微议室

“闹飞机”就该受到严处

针对频繁出现的扰乱民航正常运行秩序的行为，中国民航公安机关将加大力度，严厉查处飞机上吸烟、打架、滋事等非法干扰民航运行秩序行为和因航班延误等问题引发的违规行为。

【微评】“闹飞机”事件一再发生，既暴露出一些旅客不够文明，也说明相关惩罚不够严厉。构建“平安航空”，必须完善航空安全方面的立法，并加大法律执行力度，使一些危及航空安全的行为得到应该有的惩罚。当然，除了对旅客加强引导和管理，航空公司对“闹飞机”事件也不是完全没有责任。航空公司必须加强与旅客的信息沟通、努力减少航班延误、改善服务质量，通过多种途径来优化航空服务质量，更好地服务广大乘客，以减少“闹飞机”事件。

晒让座照是鼓励善行

70岁的武汉市民屠礼华最近成了当地名人，被亲切地叫做“婆婆拍客”。事情缘起于2014年12月初，她带着半年来自己在公交车和地铁上拍的59张让座人“笑脸照”，找到媒体要求“表扬一下这些心存善意的陌生人”。这些“笑脸照”在网络上迅速走红。

【微评】“笑脸照”不仅传递出老人的感恩之情，也是对公众善行的莫大鼓舞，能够为社会注入更多“正能量”。现实当中，个别人的所作所为让人失望，特别是一些助人为乐后反而被讹诈的事例，使得“公共场合看到不慎倒地的老人该不该搀扶”一度成为社会热议话题。相比之下，武汉的这位老人晒出让座照，无疑是激励人性真善美的强大动力。

午休收费考问教育职责

近日，湖南岳阳某中学被曝向在教室午休的学生每天收取1元钱的午休费。该校校长回应说，收的午休费主要是用于老师每天中午对学生的管理费用。目前，岳阳市教育局已启动问责程序，严查学校“乱收费”行为。

【微评】比起以往曝光的“补课乱收费”，午休收费更加“师出无名”。学校给出的说法是用于管理，但学校不是商业机构，与学生之间也并非市场性质的契约关系，管理费用又从何谈起。从踏进校门开始，学校就必须承担起教书育人和保障学生安全的职责，其中自然也包括负责趴在课桌上午休的学生的安全。虽然会因此增加了老师的工作量，应给予一定的补贴，但钱应该从学校经费中划拨，而不是把手伸向学生。因此，相关部门在加大监管力度的同时，也要解决好教育资源分配的问题，别让经费紧缺成为类似情况再次发生的借口。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超