

## 国务院办公厅印发

新华社北京1月15日电 近日,国务院

办公厅印发《国家贫困地区儿童发展规划(2014-2020年)》,部署进一步促进贫困地区儿童发展工作,切实保障贫困地区儿童生存和发展权益,实现政府、家庭和社会对贫困地区儿童健康成长的全程关怀和全面保障。

《规划》指出,我国儿童事业发展还不平衡,特别是集中连片特殊困难地区的4000万儿童,在健康和教育等方面的发展水平明显低于全国平均水平。进一步采取措施,促进贫困地区儿童发展对于切断贫困代际传递、提升基本公共服务水平、实现全面建成小康社会目标具有重要意义。

《规划》强调,对集中连片特殊困难地区农村儿童的健康和教育,要从出生开始到义务教育阶段结束,实施全过程的保障和干预,编就一张保障贫困地区儿童成长的安全网,实现到2020年贫困地区儿童发展整体水平基本达到或接近全国平均水平的目标。

《规划》明确,要重点围绕健康和教育两个儿童发展的核心领域,兼顾儿童福利和安全,实施好五方面任务。一是新生儿出生健康方面,聚焦出生缺陷综合防治、孕产妇营养补充、孕产妇和新生儿健康管理等重点工作。二是儿童营养改善方面,推进0-6个月婴儿纯母乳喂养、扩大婴幼儿营养改善试点范围、完善义务教育学生营养补助政策等营养干预措施。三是儿童卫生医疗保健方面,实施儿童健康检查、疾病预防控制、医疗保障、卫生服务、身心健康等方面的发展任务。四是儿童教育保障方面,明确开展婴幼儿早期保教、加快发展学前教育、办好农村义务教育、推进农村学校信息化建设、保障学生安全成长等政策措施,主要解决特殊困难地区的教育薄弱环节。五是特殊困难儿童教育和关爱方面,加强留守儿童、孤残儿童、流浪儿童等特殊困难儿童的福利保障、特殊教育、救助保护等方面的政策措施。

《规划》要求,要落实相关保障措施,加强整体规划和资源整合,落实经费投入和管理,创新公共服务提供方式,充分发挥社会力量作用。各地区、各部门要明确责任分工,采取有力措施,加快形成对贫困地区儿童发展的全过程关注、全领域参与和全方面服务的政策体系。

(2014-2020年)

## 去年我国专利量增质提 每万人口发明专利拥有量达4.9件

本报北京1月15日讯 记者沈慧报道:截至2014年底,我国每万人人口发明专利拥有量达4.9件,同比增长22.5%,2015年每万人人口发明专利拥有量争取达到6.0件。

这是国家知识产权局局长申长雨今天在全国知识产权局局长会议上透露的。他表示,2014年,我国专利数量“止跌回升”,总体而言,量上有增加,质上有提高,知识产权事业迈上新台阶。

申长雨回顾,2014年上半年,由于经济下行压力、专利申请补助政策调整等原因,我国专利数量增长出现新变化,发明专利由高速增长转变为中高速增长,外观设计、实用新型专利申请量一度出现严重下滑。不过这也正是我国知识产权“数量布局、质量取胜”措施实施的结果。

但最终的事实表明,有关调整并未妨碍我国专利数量的回升趋稳。数据显示,2014年,PCT国际专利申请受理量为2.6万件,同比增长14.2%;我国专利申请受理量达236.1万件,其中发明专利申请受理量为92.8万件,同比增长12.5%,居世界第一位。

申长雨表示,2015年知识产权工作将继续围绕“调速不减势,量增质更优”的原则推动知识产权事业发展,支持企业有效布局知识产权,探索建立申请质量管理体系,促进创造科技含量高、市场效益高的高价值专利,拓宽知识产权资本化、产业化渠道,推动社会资本设立专利运营基金;同时,将争取把知识产权纳入新修订的国民经济核算体系,改革专利代理人资格考试制度和方式,积极推动《职务发明条例》早日出台,加快《专利代理条例》修订,着力解决专利保护“取证难、周期长、成本高、赔偿低、效果差”的突出问题。

## 省会城市年内完成PM<sub>2.5</sub>来源解析 上海南京等6市研究成果已通过论证

本报北京1月15日讯 记者曹红艳报道:国家环境保护部部长周生贤今天在全国环境保护工作会议上表示,今年将继续公布城市空气质量排名,健全重污染天气应急预案体系,力争年底所有省会城市完成PM<sub>2.5</sub>来源解析。

按照清洁空气研究计划,北京、天津、石家庄大气颗粒物源解析研究成果已向社会发布。此外,上海、南京、杭州、宁波、广州和深圳等6个城市研究成果也已经通过论证。

由于环保部门提前一年完成空气质量新标准监测任务,从今年1月1日起,全国338个地级以上城市1436个监测点位全部具备实施新空气质量标准监测能力,并开始向社会公布包括PM<sub>2.5</sub>在内的实时监测数据。“这是基础性的工作。”周生贤表示,京津冀、长三角、珠三角区域空气质量预报预警平台已基本建成。据介绍,去年全国各地发布170余次重污染天气预警并采取相应措施。

2014年我国3大重点区域省份的PM<sub>2.5</sub>浓度变化数据显示,与2013年相比,京津冀地区的北京、天津、河北PM<sub>2.5</sub>浓度分别下降4.0%、13.5%、12.0%。长三角地区上海、江苏、浙江分别下降16.1%、9.6%、13.1%。珠三角地区广东9城市下降10.6%。

周生贤表示,2015年将不折不扣地完成主要污染物减排任务。2015年确定的年度减排任务是:与2014年相比,全国化学需氧量、氨氮排放量分别减少2%,二氧化硫排放量减少3%,氮氧化物排放量减少5%。

为此,要指导督促各地和中央企业编制2015年度减排计划,将全国减排目标等分解落实到地方和企业。“加快淘汰黄标车,今年要全部淘汰2005年底前注册运营的黄标车,基本淘汰京津冀、长三角、珠三角等区域内的黄标车。继续实施好脱硫脱硝除静电电价政策,落实重点行业大气污染治理限期治理方案以及建设项目总量指标管理办法。”周生贤说。

## 国家贫困地区儿童发展规划

居民基础养老金最低标准提高到每月70元——

# 1.4亿城乡老人老有所养受益大

本报记者 韩秉志

基础养老金涨了。经国务院批准,全国城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准提高至每人每月70元,即在原每人每月55元的基础上增加15元,提高幅度为27.3%,提高待遇从2014年7月1日算起。这也是我国首次统一提高全国城乡居民养老保险基础养老金最低标准。

2009年,我国启动新农保试点,确定基础养老金最低标准为每人每月55元。2011年,城镇居民养老保险开始试点。2014年,新农保和城居保实现并轨。居民养老保险制度实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资模式,养老金支付由个人

账户养老金和政府承担的基础养老金两部分组成。

人力资源和社会保障部有关负责人解释说,前几年由于新农保和城居保等制度处于从局部试点向全覆盖推进的过程中,部分地方尚未纳入国家试点,不宜统一提高全国城乡居民基础养老金最低标准,但授权地方根据实际情况,可以在55元基础上增加基础养老金。许多地方适当提高了新农保和城居保基础养老金标准。

“居民的基础养老金部分,并非来自个人缴费,而是来自政府补贴,这体现了我国居民养老保险制度的福利性。”中央财经大学社会保障研

究中心主任褚福灵表示,过去几年没有调整,主要是因为我国居民养老保险一直处于逐步试点的过程。随着局部试点基本完成,条件基本成熟,提高基础养老金的最低标准也就水到渠成。

2014年初发布的数据显示,城乡居民基本养老保险养老金的平均水平为每人每月81元。据专家测算,此次上调15元基础养老金,预计使居民养老待遇达到月均百元左右。

“这次上调将惠及全国超过1.4亿城乡老年人和数亿城乡家庭,受益面大,受益方式直接,有利于更好保障和改善低收入或无收入的城乡

老年居民基本生活,促进城乡消费。”人社部有关负责人表示。

此外,基础养老金标准上调的同时,国务院确定,按此每人每月70元的标准,由中央财政对中西部地区全额补助,对东部地区补助50%。专家认为,这体现了公平,也考虑了地区差异,有助于调动中央和地方的积极性。

人社部有关负责人表示,在经济下行压力下,财政增收幅度减小。中央财政对全国城乡居民养老保险基础养老金补助资金的增幅远高于财政收入增幅,体现了党和国家对广大城乡居民老年生活的关心。

## 机关事业单位人员退休金不降低

——专家详解机关事业单位人员养老保险制度改革

本报记者 韩秉志



徐骏作(新华社发)

国务院近日发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》,明确机关事业单位建立与企业相同基本养老保险制度,实行单位和个人缴费,改革退休费计发办法。此次改革涉及哪些人群?改革后养老金如何缴纳?如何确保在职人员待遇不下降?职业年金有何作用?就社会广泛关注的问题,《经济日报》记者采访了有关专家。

### “并轨”凸显公平

“这次改革有利于建立覆盖城乡居民的、公平可持续的社会保障体系,实现全民参保的发展目标。”人力资

和社会保障部社会保障研究所所长金维刚表示,随着我国社保覆盖面的扩大,各类社会群体逐步纳入社保体系。虽然过去曾经在多数地区开展机关事业单位人员养老保险制度改革试点,但改革并不到位。这次改革能够从制度层面上根本解决“双轨制”问题。

“此次养老保险制度改革涉及机关和事业单位人员,意味着养老保险制度体系的公平性有了质的提升,也有利于加快促进机关事业单位的分类改革。”首都经贸大学社会保障研究中心主任吕学静说,按照“多缴多得、长缴多得”的原则,建立待遇与缴费挂钩机制,可以把按劳分配与缴费

的权利义务对等起来,有助于提高单位和职工参保缴费的积极性。

### 单独建账避免风险

眼下在职的机关事业单位工作人员,以及未来的新人会按照什么标准参加社保,他们的养老保险如何缴纳?

“从筹资方面看,这次改革的最大亮点,是由单位保障走向了互助共济的社会保障,由单位和个人缴费、并与待遇相关的社会保险筹资机制,将使社保基金保障更加稳定,有利于保证员工待遇的可持续性。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示,所谓社会保险筹资机制,即在职工人员缴费,达到退休年龄人员领取待遇,这样做的好处,是可以减轻养老金的发放压力,为员工待遇发放的不确定性分担风险。

“机关事业单位养老保险基金单独建账,与企业职工基本养老保险基金分别管理使用,并纳入财政专户管理,有利于明确各级财政责任,并且可以避免对企业职工基本养老保险基金造成不利影响。”金维刚说。

褚福灵认为,基金管理的主要亮点是省级统筹,即机关事业单位以省级为单位汇集到省级账户,建立统一的基金池,这有助于增强基金的规模。

“应该说,基金的统收统支是一个正确的方向。未来看,职工基本养老保险的统筹层次还将进一步提高。”褚福灵说。

### 新老办法实现平稳衔接

根据《决定》,机关事业单位所有在职人员,实施“老人老办法、新人新制度、中人逐步过渡”的办法。

“通俗地讲,‘中人’是相对于‘老人’和‘新人’而言,指改革以前已参

# 银行为何频发骚扰短信

本报记者 张建军

## 记者亲历

年费!”落款为“工银信用卡/粤【工商银行】”。记者随后递交了个人资料申办该信用卡。此后,来自工行95588的广告骚扰信息明显增多,均是百货商店购物、音乐厅门票打折、新年促销等广告信息。

12月27日,记者收到95588短信,告知申请资料已通过审核的短信,此后就可以等待工行寄来信用卡。这期间来自95588的广告信息更为密集。令人不解的是,今年1月10日,记者又收到95588的短信“我行已收到您的信用卡申请资料,即将进行审核,请耐心等待”,明显与此前“通过审核”的信息自相矛盾。1月11日,来自95588的信息显示,“尊敬的客户:您好!您申请的工行信用卡未能成功申办……”。信用卡未能申办成功也就罢了,但令人烦心的是95588的强行推送骚扰信息并未停止。

1月13日,记者拨通95588,就骚扰信息一事提出质询,电话随后被转至信用卡部门的专属客服,对方答复:“你在工行办理业务,就是我们的客户,我们有什么优惠活动就通知你。”

当记者表示自己并没有订制这类服务时,对方称,“你可以按照语音提示取消该项服务,以后就不会再发送了。”随即,电话被挂断并变成语音提示。而根据语音提示,记者仍摸不着头脑,不知该如何操作取消广告信息推送按键。

1月13日下午3时许,记者突然接到95588的来电,对方称,“如果你不需要营销信息,我们可以帮你取消。不过,你以后就收不到我们很多优惠活动信息了。”记者表示不担心会错过营销信息,并进一步纠正对方说,“现在不是你帮我,而是你们本来就不该擅自推送广告信息骚扰客户。”最后,客服人员说,“我们可以给你屏蔽,3天之后你就不会收到此类信息了。”由此可见,上述营销信息是95588在未征得客户同意的情况下,自行发送的结果。

对于95588向记者推送广告信息骚扰工作生活一事,广州创基律师事务所律师所赵绍华律师接受《经济日报》记者采访时说,“在双方没有合同约定,也没有相关法律法规的情况下,金融机构的统一对外服务平台向公

民推送该平台自认为有用的广告信息,而这些信息并不一定是公民所需要的,这实际上已影响接收该信息公民的正常工作生活,骚扰了公民正常的工作生活环境,构成了事实上的侵权行为。”

工信部去年11月公布的《通信短信息服务管理规定(征求意见稿)》也向垃圾短信“开刀”,“任何组织和个人未经接收者同意或者请求,不得向其发送商业性短信息。接收者同意后又明确表示拒绝接收短信息的,应当停止向其发送。”

现代通讯手段为金融机构推广告信息提供了便利,但推什么,如何推,都应有一套规范程序,这套程序一要依法,二要尊重受众合法权益。以95588为例,记者在申办信用卡的过程中,尚不是其用户,没有义务接收广告。记者申请失败后,询问取消推送广告信息时,还要进行繁琐操作,这属于明显的执行责任倒置。中国工商银行这样的大金融机构如此滥推送广告骚扰信息,有违法治观念和契约精神,是对普通用户权益的漠视。