

《关于推行环境污染第三方治理的意见》提出——

创新机制提高治污效率

本报记者 曹红艳

政策解读

国务院办公厅日前印发《关于推行环境污染第三方治理的意见》提出,推进环境公用设施投资运营市场化;创新企业第三方治理机制,在工业园区、重点行业积极培育第三方治理的新模式、新业态;从扩大市场规模、加快创新发展、发挥行业组织作用、规范市场秩序、完善监管体系等方面,营造良好的第三方治理市场环境,第三方治理成为用市场和经济手段解决环保问题的突破口。

如今,在上海通用汽车公司金桥厂区内,用经过处理的工业废水养金鱼已不是稀罕事。几年前,上海通用在全国汽车行业首次尝试把废水设施外包给一家专业环保及水处理服务公司,不仅降低了三分之一的成本,更重要的是,实现了废水再利用。

党的十八届三中全会提出要“坚持谁污染谁付费、谁破坏生态谁付费”原则,并明确“建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推行环境污染第三方治理”。日前,国务院办公厅正式印发《关于推行环境污染第三方治理的意见》,第三方治理成为用市场和经济手段解决环保问题的突破口。

《意见》指出,环境污染第三方治理(简称“第三方治理”)是推进环保设施建设和运营专业化、产业化的重要途径,是促进环境服务业发展的有效措施。要以环境公用设施、工业园区等领域为重点,以市场化、专业化、产业化为导向,营造有利的市场和政策环境,改进政府管理和服务,健全第三方治理市场,不断提升我国污染治理水平。

排污单位以合同委托的形式,通过付费,将其污染治理设施或产生的污染交给具有相应能力的第三方机构运营或治理,这就是国际上市场经济发育较成熟的地区普遍采用的环境污染第三方治理模式。而在此前,我国长期推行“谁污染,谁治理”环境治理理念。为什么现在要做改变,“谁污染,谁付费”会比“谁污染,谁治理”更有效吗?

市场为企业“扬长避短”

在上海,通过专业环保公司治污的不只有通用汽车。上海外高桥第二、第三发电公司,上海吴泾第二发电公司,上海申能星火热电公司等,都聘用了上海申欣环保实业公司作为第三方治污承包方,承担电厂烟气脱

硫、脱硝和废气污染源监控等运行管理业务。

几年来的实践表明,第三方治理模式可以克服多数企业“重生产、轻环保”的毛病,弥补企业在环保治污方面的专业技术、知识、人才缺乏等短板。电厂专注于发电,污染物治理及达标排放则由第三方机构和专业人员来做,效果更好。

推行这种治污路径,在电力行业较为普遍。神华巴蜀电力有限责任公司、山西大唐国际运城发展有限责任公司等企业都通过合同方式委托专业环保公司治理污染,借助专业技术和规模经济的优势,有效降低了治污成本。

全国工商联环境商会一项统计显示,浙江省企业污染治理设施专业化运营后的达标排放率可达70%-80%以上,有的甚至可达90%以上,与污染企业自行运营相比,达标率提高了30-50个百分点,运营成本节约了10%-20%。

近年来,我国环保投入逐年增长,预计“十二五”期间,全社会累计环保投入将超过5万亿元。在环境保护取得显著成就的同时,环保投入是否落到实处,一直是人们关注的焦点。

“工业污染治理投资效率低下有多种原因,其中一个重要原因是‘谁污染、谁治理’的模式。”这个观点得到了业内专家的认同。排污企业对治污不专业,弱化了治污效果。更有甚者,“谁污染、谁治理”还为企业偷排超排等不法行为提供了便利,也给政府部门严格执法带来难题,增加了执法成本和执法难度。

加快推广创新模式

今年是“十二五”规划的收官之年。按照《“十二五”节能环保产业发展规划》,今年

节能环保产业总产值将达4.5万亿元,其中脱硫脱硝设施建设投资超过8000亿元,环境服务业产值超过5000亿元。与发达国家环境服务业占环保产业50%至60%份额相比,我国尚有很大差距。推行环境污染第三方治理,对推动环境服务业发展无疑是一个重大利好。

在国内较早尝试环境污染第三方治理的上海,其第三方治理产值自2004年以来年均实现约两成的增幅。经过数年摸索,上海的环境污染第三方治理开始进入全面推动期。今年,上海将第三方治理作为环境治理体制改革的关键点,在电厂除尘、脱硫、脱硝等重点领域推广成功经验。

除此之外,今年上海将提高治污标准和排污成本,倒逼排污企业更加重视治污的成效,进而凸显第三方治理在专业、成本上的综合优势。监管部门还将建立诚信体系,鼓励环境污染第三方治理企业发布年度环境责任报告,并将不规范运营、偷排漏排,以及运营设施未达到环保相关要求等信息纳入本市企业征信系统和社会公共信用服务平台,与融资、担保和相关政府支持政策挂钩。

清华大学环境学院环保产业研究中心副主任薛涛认为,随着市政公用行业市场化推行,带动了环境服务业的快速发展,同时培育了一大批规模化的环保公司,其技术及管理水平也在不断提升,环境污染第三方治理的契机逐渐凸显,条件也日臻成熟。

通过第三方治理,排污企业降低了治理成本,提高了达标排放率。政府执法部门由于监管对象集中可控而降低了执法成本。此外,还能刺激环保企业和产业发展。这种多赢模式看起来很美,但作为一项创新制度最终“落地”,尚需面对企业信用、环保监管等诸多新问题和新的挑战。

(上接第十五版)

附件

国家基本公共文化服务指导标准

(2015—2020年)

Table with 3 columns: 一、服务项目与内容, 项目, 内容, 标准. It lists various cultural services like reading, broadcasting, viewing, etc., and their corresponding standards.

二、标准实施

(一) 本标准是国家颁布的指导性标准,各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团要根据国家指导标准,结合当地群众需求、政府财政能力和文化特色,制定本地区的实施标准,建立国家指导标准与地方实施标准相衔接的标准体系。

(二) 国家基本公共文化服务指导标准从2015年起开始实施,各相关部门根据职能职责和任务分工,制定具体实施方案;各地根据国家指导标准以及本地制定的实施标准,明确具体的落实措施、工作步骤和时间安排,确保标准实施工作科学、规范、有序开展。标准以县为基本单位推进落实。

(三) 县级以上各级政府按照标准科学测算所需经费,将基本公共文化服务保障资金纳入财政预算,落实保障当地常住人口享有基本公共文化服务所需资金。中央和省级财政通过转移支付对老少边穷地区基本公共文化服务保障资金予以补助,同时对绩效评价结果优良的地区予以奖励。县级以上各级政府安排资金,面向社会力量购买公共文化服务。

(四) 文化部、各省级文化行政部门会同有关部门建立对标准实施情况的动态监测机制和绩效评价机制,加强督促检查。积极引入社会第三方开展公众满意度测评,对公众满意度较差的要进行通报批评,对好的做法和经验及时总结、推广。

Advertisement for 'Alabuga' Economic Special Zone. It features the website www.alabuga.ru, the slogan '计划在俄罗斯开始工业生产? 投资地', and a list of partner companies including COSKUNOZ HOLDING, ROCKWOOL, Armstrong, Drylock, SISECAM, kastamonu, and others. It also lists infrastructure services like '土地出售', '铁路', '道路', '天然气', '污水处理', '供暖', '海关', '集装箱堆场', and '变电站'.