

视点

1月14日召开的国务院常务会议,决定设立国家新兴产业创业投资引导基金,并部署加快发展服务贸易。这是我国主动适应经济发展新常态的重要决策部署,将为经济可持续发展注入新动力——

# 精准发力助推经济结构优化

林火灿

1月14日召开的国务院常务会议,决定设立国家新兴产业创业投资引导基金,助力创业创新和产业升级;加快发展服务贸易,以结构优化拓展发展空间。

这是我国主动适应经济发展新常态的重要决策部署。这组政策的精准发力,不仅将为中国经济培育更多新的增长点,也将成为转变方式、调结构的重要抓手。

当前,我国发展进入新常态。一方面,许多产业在国内市场面临着供给能力大幅超出需求的巨大考验,资源能源承受巨大压力;在国际市场上,这些产业又处于国际产业分工的中低端,缺乏足够的市场竞争力。另一方面,我国在新兴产业、服务贸易等领域也存在大量尚待发掘的新增长点,这些领域的发展潜力十分巨大,但尚未成为提升经济发展质量效益的新动力。

此次国务院常务会议明确,将设立总规模达到400亿元的国家新兴产业创业

投资引导基金,用于重点支持“蹒跚”起步的早中期创新型产业。

相对于新兴产业巨大的创业投资规模,以及蕴藏的巨大市场空间,400亿元的资金规模不大,但对于促进技术和市场融合、创新与产业对接,孵化和培育面向未来的新兴产业,助力创业创新和产业升级,有着十分重要的意义。

当前,我国在基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现。不过,这些新兴产业的创业者在早期探索中,要突破技术、商业模式、品牌等方面的瓶颈,需要创业资金作为有力“后盾”。如果缺乏必要的资金支持,创业道路将更加荆棘密布。

国家级创业投资引导基金的设立,不仅有利于加快推动新兴产业和技术的产业化,把创新成果变成实实在在的产业活动,帮助更多新兴产业企业实现自己的创

业梦想,使新业态、新产业成为新增长点。更重要的是,通过鼓励和引导创新要素的合理流动,有利于推动更多产业逐渐从中低端向中高端转变,推动传统产业的优化升级。

国务院常务会议的另一项重要部署,是决定加快发展服务贸易,以结构优化拓展发展空间。近几年来,我国服务贸易快速发展,越来越多的资金投向服务贸易领域,但我国服务贸易结构不合理,依然存在技术知识密集型服务出口占比偏低、服务贸易长期逆差等一系列问题。服务贸易发展的相对滞后,既不利于提升我国在国际贸易中的竞争力和抗风险能力,也不利于推动国内经济结构的战略性调整。

此次国务院常务会议明确,要扩大规模,发展运输建筑等服务贸易;要优化结构,发展高技术高附加值服务外包;要创新模式,利用大数据、物联网等新技术打

造服务贸易新型网络平台;要推进开放,有序放开金融、教育、医疗等领域。

决策部署为我国服务贸易的进一步发展指明了方向。更为重要的是,通过大力发展服务贸易,将带来我国物流业、高新技术产业、金融等领域的快速发展,使经济发展动力从传统增长点逐步转向新的增长点,使经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长,在进一步推进经济结构调整的同时,为中国经济发展开拓新的空间。

当前,我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。无论是设立国家新兴产业创业投资引导基金,还是加快发展服务贸易,都体现了中央把转方式、调结构放到更加重要的位置。这两项政策措施的细化落实,必将为我国实现经济发展动力转换和经济结构转型升级注入更大活力。

热点 点击

## 南水北调东、中线一期工程全面建成 保障北方城市供水水质安全

本报记者 常理

2015年1月14日,国务院南水北调办主任鄂竟平在南水北调工作会议上宣布,经过12年艰苦建设,南水北调东、中线一期工程于2014年全面建成通水。截至2014年底,南水北调东、中线一期工程(含丹江口库区移民安置工程)累计完成投资2543亿元,累计完成土石方159649万立方米,混凝土浇筑4276万立方米。

举世瞩目的南水北调工程,带来了巨大社会效益和经济效益。鄂竟平说,南水北调东、中线一期工程实施以后,直接给沿线253个县级以上城市供水,大大提高了这些城市的供水保证率,保障了供水安全。在南水北调与当地水源联合供水、相互补充的情况下,东线各受水城市的生活和工业供水保证率将从最低不足80%提高到97%以上;中线各受水城市的生活供水保证率将从最低不足75%提高到95%以上,工业供水保证率达90%以上。

在增加沿线城市水量的同时,南水北调工程还改善了水质。《经济日报》记者了解到,中线供水取自丹江口水库,是优质的地表水,水质软,偏弱碱性。而长期以来我国北方许多城市大量使用地下水,有些地方地下水矿物质含量高,水质偏硬。南水北调工程实施以后,不但可以改善沿线城市供水水质,还可以使北方700多万人结束长期饮用高氟水、苦咸水的历史。

尤其值得注意的是,北京、天津和河北的一些大城市水资源供需形势日益严峻。南水北调的实施,为这些城市增加水资源战略储备、提高供水安全和可持续发展提供有效保障。

“南水北调工程实施以后,由于水资源的增加,通过严格控制地下水开采,北方地区每年能够减少超采地下水50亿立方米左右,其中北京市可以从根本上杜绝超采问题。这是南水北调在生态文明建设中最突出的作用。”鄂竟平告诉记者。南水北调工程也促使沿线省份尤其是中线水源地加快水污染防治。东线工程通过10年治污,进入输水干渠污染物总量持续减少。中线工程通过治污项目的实施,使得丹江口水库水质持续稳定达标。

“南水北调之水来之不易。”鄂竟平告诉记者,为了保障工程永续利用,南水北调将实行成本核算,合理确定水价,工程将实施两部制水价。通过水价的杠杆作用,增强南水北调受水区民众的节水意识,在水资源高效节约利用上发挥重要的引导作用,带动受水区发展高效节水行业,限制高耗水行业的发展。

### 1月22日起打车可省一元钱

## 北京取消出租车燃油附加费

本报北京1月14日讯 记者杨学聪报道:北京市发改委今天宣布,从1月15日起,北京取消出租汽车每车次1元的燃油附加费。15日至21日期间,全市出租汽车计价器将分批进行调整,期间新旧燃油附加费政策并行。1月22日起,北京所有出租汽车的运价中将不再含有燃油附加费。

据了解,由于北京出租车燃油附加费直接通过计价器打印在发票上,燃油附加费调整需要专业公司分批对全市6.7万辆出租车计价器进行调整。1月15日至21日过渡期间,已调整计价器的出租汽车运价中不再含有燃油附加费,未调整计价器的仍按老政策执行。待1月22日计价器全部调整完成,北京所有出租汽车运价中将不再含有燃油附加费。

“综合考虑当前油价水平及变化趋势,周期内平均油价与《北京市出租汽车燃油附加费动态调整办法》实施当日油价7.57元/升相比,变动水平超过0.8元/升,达到北京燃油附加费调整条件。”北京市发改委相关负责人表示,此次调整后,北京新的燃油附加费动态调整测算周期将从1月15日开始,起始期油价按照1月15日燃油附加费调整当日6.07元/升的油价计算。

金视界

### 上海公交车“喝”上“地沟油”



1月14日,巴士一汽的工作人员在给公交车辆加餐厨废弃油脂提炼生物柴油。近日,上海巴士一汽公司利用餐厨废弃油脂提炼生物柴油作为公交车混合燃料的示范项目通过专家评定。新华社记者 裴鑫摄

## 设立国家新兴产业创业投资引导基金——

### 创业创新提升经济活力

本报记者 顾阳

1月14日召开的国务院常务会议决定设立国家新兴产业创业投资引导基金。这个总规模达400亿元的引导基金,有望在助力创业创新和产业升级中发挥“四两拨千斤”的作用。

对于众多创业者来说,国家新兴产业创业投资引导基金的设立,无疑是他们创业征途上极具含金量的“大礼包”。

今年元旦期间,李克强总理前往深圳、广州考察,众多创新创业与小微

金融企业成为他考察的对象。《经济日报》记者注意到,2014年以来,国务院常务会议先后9次释放支持创业创新的信号,还出台了4个文件推动大众创业、万众创新,促进产业升级。

“也许分散到某个具体创业项目上的资金并不多,但对于‘蹒跚’起步中的创新型中小企业来说,无疑是真正的‘雪中送炭’!”国家发展改革委宏观经济研究院产业所研究员许江萍认为,建立国家新兴产业创业投资引导

## 引导贸易主体灵活运用金融工具——

### 力促服务贸易全面升级

本报记者 顾阳

1月14日召开的国务院常务会议,部署加快发展服务贸易,以结构优化拓展发展空间。这是时隔8个月,国务院常务会议再次聚焦服务贸易这一“短板”。与上次不同的是,本次关注的重点,已从生产性服务业拓展至运输、通信、节能环保、文化教育、金融等多个领域,并在引导扶持贸易主体灵活运用金融工具等方面出台了实质性举措。

服务贸易强弱是衡量一个国家实际竞争力的关键指标之一。尽管我国是货物贸易第一大国,但服务贸

易在全球比重只有6%,且存在着巨额贸易逆差。从1995年至2014年,我国服务贸易已连续20年逆差,而且逆差规模总体呈扩大趋势。其中,旅游贸易逆差为920亿美元,逆差额居各类服务之首。

商务部服务贸易司司长周柳军此前接受《经济日报》记者采访时表示,须理性客观看待服务贸易逆差,“这一方面是我国居民收入提高、消费能力增强的具体表现,另一方面也说明我国服务业国际竞争力不足”。针对当前实际,国务院常务会议

## 我国计划用3年基本形成渠道多元的住房租赁市场——

# 支持住房租赁机构“唱主角”

本报记者 亢舒

### 新闻深一度

加快培育和发展住房租赁市场的5项措施:

- ◎ 建立住房租赁信息政府服务平台
- ◎ 积极培育经营住房租赁的机构
- ◎ 支持从租赁市场筹集公共租赁住房房源
- ◎ 积极推进房地产投资信托基金试点
- ◎ 支持房地产开发企业将其持有房源向社会出租

很多人都有租房的经历,或是经朋友亲戚介绍,或是交中介费去找中介机构,今后,租房人的选择可能会更多。住房城乡建设部日前出台《关于加快培育和发展住房租赁市场的指导意见》。这项意见将给租赁市场带来哪些变化?又将给出租人和承租人带来哪些便利?

目前,我国住房租赁市场发展还不能完全适应经济社会发展的需要,存在供应总量不平衡、供应结构不合理、制度措施不完善、供应主体较为单一等问题。对此,《意见》要求,用3年时间,基本形成渠道多元、总量平衡、结构合理、服务规范、制度健全的住房租赁市场。

### 积极培育住房租赁经营机构

《意见》提出,积极培育经营住房租赁的机构。经营住房租赁的机构,要提供专业的租赁服务。积极引导经营住房租赁的机构,从事中小户型、中低价位的住房租赁经营服务。

中国房地产估价师与房地产经纪人学会副会长兼秘书长柴强向《经济日报》记者表示,住房租赁机构经营模式现在也有,应

该扶持还是应该取缔,业内一直有争议。持取缔意见的人认为,这种模式和“吃差价”、“包租”等难以区分,而房屋中介的本质是不允许吃差价的。此次政策中明确将加以扶持,是因为只要对住房租赁机构模式引导好,在规范住房租赁行为、满足承租需求、稳定租赁市场方面都将有积极意义。房源向大的租赁机构集中,有利于从总体上稳定租金以及稳定租赁关系。

### 房地产投资信托基金试点开启

此次《意见》明确,积极推进房地产投资信托基金试点。该试点有利于促进住房租赁市场发展,有利于解决企业的融资渠道,有利于增加中小投资者的投资渠道。通过发行基金,充分利用社会资金,进入租赁市场,多渠道增加住房租赁房源供应。

“房地产投资信托基金试点的推出,可以视为我国房地产市场从开发阶段,逐渐向投资证券化相结合的新阶段迈进。”柴强说。柴强认为,积极推进房地产投资信托基金的好处首先在于拓宽了开发商的销售渠道,解决开发企业的融资渠道。其次,当房地产市场的升值空间较大,没有能力购

买整套住房的人可以通过购买基金进入房地产投资领域。第三,基金进入租赁市场后,租房人从以前面对私人出租者变成面向机构出租者,房屋有统一的管理,会让租赁关系更稳定。

### 将房源集中整合出租

《意见》提出将建立住房租赁信息政府服务平台。柴强认为,搭建这个平台,可为租赁市场供需双方提供高效、准确、便捷的信息,逐步实现平台上进行对接。“建立政府服务平台绝不是去中介化,只不过居间经营模式会发生一些变化。”柴强说。

《意见》明确,支持房地产开发企业将其持有房源向社会出租。支持房地产开发企业改变经营方式,从单一的开发销售向租售并举模式转变。柴强认为,“这是政策鼓励和引导的发展方向。但从调研情况看,房地产开发企业更倾向于出售,还需想办法调动企业发展租赁业务的积极性。”

“总体而言,《意见》的核心是将松散的租赁房源整合起来,进行更为集约化的管理,将有利于使租赁关系更加稳定,使出租人和承租人的权益更有保障。”柴强总结说。