新动力

我们靠什么推动现代农业

瞿长福

在新时代，农业发展同样面临着需要加大改革创新力度才能解决的困难，面临着需要全面深化农村改革才能加快实现的目标

农村发展中遇到的问题既是现代农业需要解决的问题，也是现代农业发展面临的难题。解决的道路只有一条，就是改革创新

靠改革创新推进现代农业发展，是我国的国情、农情决定的，它绝不只是一句口号，也不只是权宜之计，而是有具体实在的内容、鲜明迫切的要求和事关长远的意义

最近一部叫《老农民》的电视剧正在热播，剧中有一个情节：人民公社时代的老农民牛大胆眼瞅着挨饿的日子实在难熬，而村里成片的荒地又没人种，他便想了个主意，向村里借这些荒地来种，这样既规避了“承包”、“租地”等敏感问题，又解决了吃不饱肚子的问题。牛大胆借地，真实道出了我国农村发展、农民致富、农业提质的根本秘籍：改革创新。

在牛大胆所处的“大锅饭”时代，正是因为有了一大群牛大胆去闯、去改，才有了率先从农村基层开始突破体制机制障碍的改革开放。牛大胆在面对具体难题时，巧妙地以“借”来跨越障碍、化解矛盾，体现了在具体方法、具体形式、具体路径上的创新思维。这种改革创新精神，放在今天，仍然很有现实意义。因为在新时代，农业发展同样面临着需要加大改革创新力度才能解决的困难，面临着需要全面深化农村改革才能加快实现的目标。

我国农业发展现在面临的最大困难是什么？是农业现代化在新型工业化、新型城镇化、信息化“四化同步”中的“短腿”问题，是加快推进现代农业尽快实现农业现代化这一目标与农业的发展现状还相差甚远的问题。比如，我们的工业生产进入到数字时代、远程时代，但农业还在“大水漫灌”；新型城镇化既要求更多的农民离开土地、又要求更多的新型农民进入农村，但现在想离开的离不开、想进去的进不去。

这些问题，有些是随着经济社会发展逐渐产生的新问题，有些是老问题没有解决好新时期又浮现出来，有些是新老问题交织在一起以新形式出现。从农村来看，许多村庄出现了“空心化”，但以农田、林地、草地和宅基地等为依托的乡村文化依然是我们文化的根；从农民来看，上一代渐渐老归乡里，新一代却在城市与乡村之间漂泊；从农业来看，一方面粮食等农产品持续增产，另一方面由于成本上升、资源紧绷，急需拓展提升农业生产的空间。

这些问题既是现代农业需要解决的问题，也是现代农业发展面临的难题。解决的道路只有一条，就是改革创新。

为什么要靠改革创新？以土地规模化经营为例，现代农业的基本要求之一就是规模化、集约化、标准化经营，而规模经营就需要农民流转土地，这就需要改革农村经营体制机制，从法理上、政策上把农民土地的集体所有权、承包权、经营权“三权”分离开。但仅仅在经营体制机制上改革还不够，在规模经营的具体形式和具体规模等方面还要有创新意识，有的农民愿意流转土地，有的农民不愿意，这就需要在规模经营方式上不拘一格，不能搞唯此唯一，否则规模经营就很难推进，一些地方的流转经营、托管经营、股份经营等形式就是这样出现的。

但有了多种形式的土地规模经营，并不表明现代农业就能如愿推进。农村改革涉及方方面面，需要全方位协同配合。还以土地规模经营为例，要达到适度规模经营，就需要资金投入，可是农民的承包地、房子都不具有法律认可的抵押物资质，这就需要在土地承包经营权、农房产权等方面进行探索改革，也需要金融机构在农村贷款上作出改革探索。另一方面，土地适度规模经营之后，一些农民有可能转移进城，但进城之后承包地、宅基地还是否属于他们，这又需要进行改革探索。这些问题解决好了，农民就能安心进城、有能力进城，这又为城镇化发展奠定了基础，也使发展现代农业有了更大空间。

所以，靠改革创新推进现代农业发展，是我国的国情、农情决定的，它绝不只是一句口号，也不只是权宜之计，而是有具体实在的内容、鲜明迫切的要求和事关长远的意义，需要我们真正认识领会，并拿出脚踏实地的作风和敢于担当的精神，真改革、深改革。

连线

新疆

棉花

本报记者

乔文江 **棉农**

2014年，我国正式取消棉花临时收储政策，在新疆开展棉花目标价格改革试点。近日，《经济日报》记者深入新疆植棉区采访，了解到对于新政策，棉农反响积极，并表达了三个期盼。

一盼：补贴尽早发放

冬日南疆，薄雪映暖阳。在喀什市浩罕乡喀日沙喀勒村，村民们议论最多的是棉补的事。“刚听说补贴到了乡里，没想到补贴款这么快就到手了。”村民库尔班·艾依提算得仔细，“种了2.5亩棉花，每亩补191元，一共477.5元。”与库尔班·艾依提一样，浩罕乡还有917户棉农领到了补贴款。

其实，浩罕乡棉农拿到手的只是首批补贴，是按面积补贴的部分。根据《新疆棉花目标价格改革试点工作实施方案》，自治区财政将补贴分两部分发放，60%按面积补，40%按交售量补，后一部分补贴还没到位。

受气候影响，新疆部分植棉区出苗时遭遇低温和大风天气。总体上看，2014年采摘期比往年推迟了20天左右。收获晚，补贴款到位就晚。春贷秋还，在贷款期不变的情况下，部分棉农还贷压力大，势必影响贷款者的信用，影响今年的春耕生产。

“测算市场平均价有个过程，不能很快定下来按交售量补贴的额度。”阿瓦提县丰收一场种棉大户柳青山说，“希望核算出最终数额后，尽快再补足差额，保证棉农及时归还银行贷款。”

二盼：价格信息服务到农家

国家发布的棉花目标价格为每吨19800元，是皮棉的价格。根据新疆棉花生产情况，换算下来每公斤籽棉目标价格约为每公斤8.4元。

新疆植棉区主要分布在60多个县市和110多个团场，全区约一半农户种棉花。由于棉价波动明显，许多农民在棉花收获初期惜售情况比较普遍。阿瓦提县阿依巴克乡农民达吾提·帕提里克分两次向加工厂送棉花，第一次2340公斤，籽棉每公斤6.57元，第二次300公斤，价格只有4.5元。乌鲁却勒镇农民艾麦尔·阿合尼亚孜由于没及时雇上拾棉工，23亩棉花全部以每公斤5.96元卖掉。“棉花卖得心里没底，赶上啥价算啥价。如果有行家给出主意就好了。”艾麦尔·阿合尼亚孜说。

在阿瓦提县棉麻公司，记者与棉农交谈中了解到，这次改革试点宣传十分到位，大家希望宣传好政策的同时，相关部门能提供及时的价格信息，帮助棉农把握卖棉时机。

三盼：机采棉推广再加把劲

乌苏市甘河子镇的肖文道种的是机采棉，他算了一笔账：机械采棉每亩费用为190元，而人工采棉每亩在800元左右。记者在采访中了解到，改革试点激发了棉农多种棉花的意愿，许多棉农希望推广机采棉能再加把劲。

新疆生产建设兵团生产组织化程度高，棉花机械化生产走在全国前列，目前机采面积占到棉花播种面积的70%左右。

然而，采棉机一次性投入大，大部分农民心有余而力不足。目前，新疆棉花机械化采收面积仅占总种植面积的8%。新疆农垦科学院农机专家周亚立建议，对农民购买采棉机发放低息贷款，或纳入农机购置补贴范围，扩大机采棉范围。新疆农机部门提出的目标是，到2015年，棉花机械采收水平达到14.73%，到2020年达到35.5%。

时下虽是三九天气，但天津齐心菌类种植有限公司的果树棚内温暖如春，蜜蜂在花丛中飞舞授粉。这些蜜蜂是果农从蜂农处租的，每个大棚仅需一箱共约4000只蜜蜂，大大低于人工授粉成本。 任丽华摄 （新华社发）

安徽省创立首只种业发展基金

多渠道破解种企融资瓶颈

“往后我们寻找发展资金又多了一条渠道。”安徽天益青种业董事长刘良柏说，“过去，种子企业从银行贷款受到很多制约。有了种业发展基金，企业收购种子、发展科研项目就有了资金保障。”

为充分发挥财政资金的示范和引导作用，日前，由安徽省财政厅、现代种业发展基金有限公司（国家种业基金）和安徽农垦集团有限公司共同发起，设立了安徽现代种业发展基金。这是安徽首只种业发展基金。

安徽省是种业大省，种子行业发展前景非常广阔。设立种业创业投资基金，正是为了打破种子科研机构和种子企业发展融资瓶颈，通过创投基金公司化运作，扶持、培育、引导和推动安徽省有优势、有潜力的种业企业和种子产业深化改革、优化结构。 （鲍广云）

农产品价格改革、农村土地制度改革、农村集体资产产权改革进入深水区，标志着新一轮农业农村改革正全面提速——

农村改革“三箭齐发”

本报记者 乔金亮

尽管还在深冬，农村土地制度改革试点的春潮却已涌动。伴随农村土地制度三项改革试点意见的出台，农产品价格改革、农村土地制度改革、农村集体资产产权改革形成“三箭齐发”之势，标志着新一轮农业农村改革正全面提速。这一轮农村改革，在加速破除城乡二元结构的过程中，对农产品、“三块地”和农村集体资产等农民主要权利载体，进行明晰产权、还权赋能。这将为维护农民权益、创新农业经营体系、推进农业现代化打下坚实的基础。

价格改革更尊重市场

农产品价格改革仍处于一场长跑的加速期。国家正着力推动最低收购价和临时收储政策逐步向农产品目标价格政策转变

自今年1月起，国家放开烟叶收购价格。由于烟叶是农产品领域最后一个实行政府定价的品种，业内认为这标志着由政府对农产品定价彻底退出历史舞台，但并不意味着农产品价格改革就完成了。事实上，农产品价格改革仍处于一场长跑的加速期。国家正着力推动最低收购价和临时收储政策逐步向农产品目标价格政策转变，实行“价”、“补”分离。

近年来，最低收购价和临时收储政策对调动农民种粮积极性、增强国家对粮食调控能力发挥了关键作用。但在国内农产品价格持续超过国外的新形势下，原有政策面临严峻挑战。“农产品价格形成机制扭曲，市场作用未能有效发挥。”国务院发展研究中心研究员程国强说，最低收购价和临时收储政策使得粮价“只涨不跌”预期增强，一定程度上使市场呈“政策市”趋向。尤其是棉花、食糖已经形成“国内增产、国家增储、进口增加、国家再增储”的不利局面。正是在此背景下，中央把农产品价格改革作为农业农村改革的一项重要工作。

为慎重起见，我国分品种分区域推进目标价格改革，对大豆、棉花进行先行先试。去年国家正式取消棉花、大豆临时收储政策，启动新疆棉花、东北和内蒙古大豆目标价格补贴试点，并探索粮食、生猪等农产品目标价格保险试点。目标价格是按照生产成本加基本收益确定的，并不干预市场价格。

以棉花为例，2014年其目标价格为每吨19800元，实行了3年的临时收储政策结束。发改委有关人士认为，这个价格能够补偿试点地区棉花生产成本，并保障农民获得基本收益。目前，国家对棉花、大豆开展目标价格补贴改革试点，对生猪建立了缓解市场价格周期性波动的调控预案，并通过建立重要农产品储备制度、完善农产品进出口调节机制等综合措施，防止了主要农产品价格的大幅波动，保护了农民利益。

土地改革着重还权赋能

针对征地范围过大、被征地农民保障机制不完善等问题，要探索健全程序规范、补偿合理、保障多元的土地征收制度

从土地确权到土地流转，从经营性建设用地入市到宅基地制度改革，农村土地制度改革的广度和深度前所未有。

去年，我国选择山东、四川、安徽3省开展土地承包经营权确权登记颁证整省试点，其他各省份选择整县开展试点。目前，已有1611个县（市）开展了试点，涉及3亿亩耕地。农业部表示，今年，我国土地承包经营权确权登记颁证试点将进一步扩大，再选择8至10个省份开展整省试点，其他省份每个地市选择1个县开展整县试点，覆盖面积达到5亿亩。

确权是第一步，引导土地流转是重点。当前，土地流转呈现加快发展的态势，全国家庭承包经营耕地流转面积3.8亿亩，流转比例达28.8%，经营面积在50亩以上的专业大户超过287万户，家庭农场超过87万个。

目前，全国农村集体经营性建设用地面积约为4200万亩，宅基地总面积约为1.7亿亩。此前的土地制度更多强调农地的资源属性，对资产属性关注不够，宅基地的流转受到严格限制，建设用地增值收益中农户所获比例过小。眼下，部分地区在中央许可下对农村集体经营性建设用地改革进行先行先试，取得一定成效。重庆、四川等地开展了农村集体建设用地流转试点，探索增值收益在国家、集体、个人之间的合理分配。

日前，中央出台了有关农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度的政策性文件。国土资源部部长姜大明解读说，针对征地范围过大、被征地农民保障机制不完善等问题，要探索健全程序规范、补偿合理、保障多元的土地征收制度；针对农村集体经营性建设用地权能不完整、不能同等入市等问题，要建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度；针对农户宅基地取得困难、退出不畅等问题，要健全依法公平取得、节约集约使用、自愿有偿退出的宅基地制度。

资产改革重在明晰产权

对于经营性资产，重点是明晰集体产权归属，将资产折股量化到集体经济组织成员，探索发展农民股份合作

元旦刚过，重庆市沙坪坝区童家桥村领到分红资金的村民们乐不可支，最多的一个村民获得分红近1.6万元，他说，“村集体经济发展壮大了，我们年底都有分红。”目前，该村的4个村民小组已完成2014年度村组的年终分红，总计分配876万元，比上年增加146万元，惠及村民、股民2300多人。

童家桥村是典型的城中村，村集体收入主要依靠厂房、门面房和场地出租。经过多年的积累，该村已形成相当可观的集体资产，村集体年收入达1100万元。近年来，该村对集体资产进行股份制改革，让村民成为股民，通过股份量化到人来明晰资产权属。

随着农村经济发展，不少地方村集体收入增长较快，村民对财务公开和集体收益如何分配日益重视。专家认为，股份化后，每个曾经户籍在村的人都能根据在村的时间长短享受到对集体资产的相应股权。“股份化改革以后，村民关心集体发展的多了。”这是重庆龙坡区共和村原村党委书记李达志的感受。共和村成立了集体资产监督委员会，由包括农转非代表在内的21名代表组成，负责审计村集体资产的收益分配等重大事项。

“农村集体资产产权改革试点将兼顾东中西不同区域，选择若干有条件的县（市）为单位开展，试点工作2017年底完成。”农业部副部长陈晓华说，要按照现代产权制度的要求，从实际出发，进行农村集体产权股份合作制改革。对于经营性资产，重点是明晰集体产权归属，将资产折股量化到集体经济组织成员，探索发展农民股份合作。对于非经营性资产，重点是探索集体统一运营管理的有效机制，更好地为集体经济组织成员及社区居民提供公益性服务。

本版编辑 李 亮