国务院办公厅发文支持木本油料产业发展——

2020年建成800个木本油料重点县

本报北京1月13日讯 记者黄俊毅报道：国务院办公厅近日印发《关于加快木本油料产业发展的意见》，部署加快木本油料产业发展，大力增加健康优质食用植物油供给，切实维护国家粮油安全，提出到2020年，建成800个油茶、核桃、油用牡丹等木本油料重点县，木本油料树种种植面积从现有的1.2亿亩发展到2亿亩，产出木本食用油150万吨左右。

《意见》指出，木本油料产业是我国的传统产业，也是提供健康优质食用植物油的重要来源。近年来，我国食用植物油消费量持续增长、需求缺口不断扩大，对外依存度明显上升，食用植物油安全问题日益突出。

《意见》要求，各有关地区和部门要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，以提高供给能力为目标，以完善政策措施为基础，以提高科技水平为支撑，建立健全木本油料种植、加工、流通、消费产业体系，努力提高木本食用油的消费比重，推动木本油料产业持续健康发展。

《意见》指出，要优化木本油料产业发展布局，把发展木本油料产业与国家重大生态修复工程以及地方林业重点工程紧密结合，因地制宜扩大木本油料种植面积；要加强木本油料生产基地建设，建立健全种质资源收集保存和良种生产供应体系，新建一批高产、稳产木本油料生产基地，对现有低产林进行抚育、更新和改造；要推进木本油料产业化经营，积极培育跨地区经营、产供销一体化的木本食用油龙头企业，鼓励企业通过联合、兼并和重组等方式做大做强，鼓励木本油料林立体种植和综合开发，鼓励企业利用新技术、新工艺，开展精深加工和副产品开发；要健全木本油料市场体系，建设市场需求信息公共服务平台，制定木本油料生产标准，完善油脂产品及相关副产品质量标准及其检测方法，规范木本食用油包装标识管理，建立木本食用油质量认证体系；要加强市场监管和消费引导，加强对木本食用油原料生产、加工、储存、流通、销售等环节的监管，建立健全产品质量送检、抽检、公示和责任追溯制度，加强木本食用油营养健康知识的宣传教育和普及。

透视

木本油料产品亟须深度开发

□ 本报记者 黄俊毅

黄金古寨位于大别山深处，属湖北省蕲春县刘河镇。50年前，这里开始遍种茶树，然而由于树种老化，单产过低，30年前黄金寨茶场即遭废弃。国务院办公厅《关于加快木本油料产业发展的意见》的出台，将为黄金寨这样的老茶园提供涅槃重生的契机。

“近年来，我国食用植物油消费量持续增长，需求缺口不断扩大，对外依存度明显上升，食用植物油安全问题日益突出。进一步加快木本油料产业发展，可以大力增加健康优质食用植物油供给，切实维护国家粮油安全。”在谈及《意见》出台的背景时，国家林业局油茶产业发展办公室处长刘跃祥说。据海关统计，2013年，我国进口棕榈油、椰子油、橄榄油676万吨，进口大豆6338万吨。我国食用植物油自给率不到40%。大力发展油茶等木本油料产业，对于维护国家粮油安全具有重要意义。

“另一方面我国木本油料树种资源十分丰富，种子含油量在40%以上的有150多种。除了茶油、核桃油、橄榄油外，卫生计生委批准为新食品原料的还有牡丹籽油、长柄扁桃油、元宝枫籽油等。木本食用植物油不饱和脂肪酸含量较高，其中茶油、核桃油、牡丹籽油、长柄扁桃油的不饱和脂肪酸都超过90%，比花生油、豆油、葵花籽油、玉米油高出5%以上，比棕榈油高出近一倍，对减少心脑血管疾病的发生具有明显优势。”刘跃祥说。

近年来，国家对木本油料的支持力度越来越大。早在2006年，国家林业局就出台了《关于发展油茶产业的意见》，并多次组织召开全国油茶产业发展现场会。2009年，国务院批准了《全国油茶产业发展规划（2009-2020年）》。

“2008年全国油茶产业发展现场会召开以后，油茶产业得到了快速发展。全国油茶林种植总面积已达5750万亩，油茶产业产值由2008年的110亿元增加到420亿元。湖南省改造油茶低产林700多万亩，茶油亩产提高了45%。”湖南省林科院陈永忠研究员说。

虽然我国木本油料产业近年来发展很快，但在良种选育、苗木繁育、配套栽培技术、产品深度开发、商业模式创新等方面，仍有诸多问题亟待解决。

据了解，国家林业局正加紧制定和完善木本油料种植、仓储、加工、销售等生产标准、油脂产品及相关副产品质量标准及其检测方法，确保产品质量和食品卫生安全。

微博

@都赫然：发展木本油料产业是解决食用油短缺问题的主要措施之一，该举措符合市场规律，点赞！

@一品九仙：好！既有绿化功效，又有经济效益。但是好政策还要执行好，若是无监管自由运行，好政策也会被“唱歪”。

@枯竹朽木：一定要吸取有些地方发展相关产业不成功的教训，种植要科学化，技术扶持要跟上。

@我问问：支持！有保障的食用植物油是食品安全的基础。希望政府可以进一步加强市场监管，让我们可以吃上放心油！

@南京化工园城管：食用植物油的安全问题日益突出，《意见》的出台意义重大。

@空谷幽兰：发展油料要提前布局、因地制宜，不能“有料”就上，防止盲目开发，要在发展的同时重视保护环境。

本报记者 万 政整理

链接

安徽推进高标准油茶林基地建设

本报讯 记者文晶 日前从安徽省林业厅获悉：安徽省油茶种植面积已达210万亩，累计完成109.4万亩低产低效林改造。其中，2014年新增油茶种植面积近20万亩，完成低产低效林改造11.9万亩。计划2015年继续新增油茶20万亩左右，预计到2020年全省油茶种植面积达到300万亩，并完成其余50万亩低产林改造。

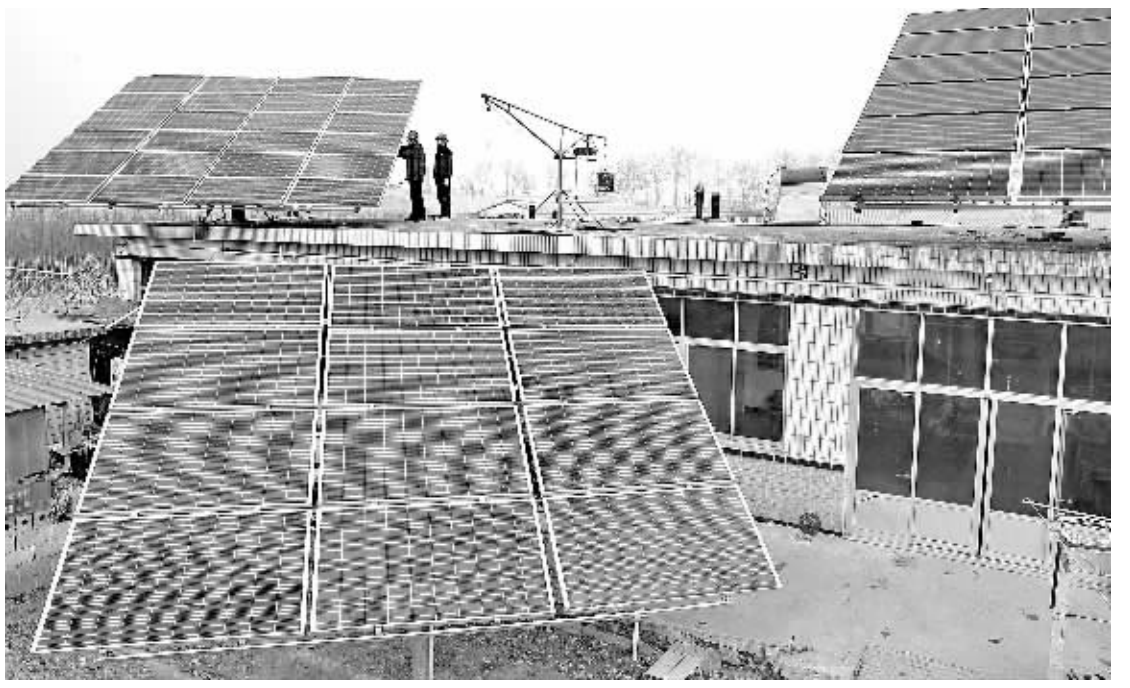
由于产业政策不断鼓励，油茶产业在安徽省“遍地开花”。如今，安徽省以油茶产业现代农业项目为龙头，大力推进高标准油茶林基地建设。并以油茶低产林改造为抓手，全面提高油茶林的产量和质量，2014年启动实施首批6个省级油茶低产林改造示范园建设，面积达1.8万亩。此外，油茶科技推广项目继续推进，不断提高油茶产业的科技含量，油茶加工企业也不断加强科技创新，加快油茶产业转型升级。

除了有效的产业措施，政府财政也提供了有力支持。据安徽省林业厅油茶办常务副主任徐建敏介绍，2014年省级及以上财政资金8000万元以上投入油茶种植领域，与此同时，市县等地方财政用于油茶种植的配套投入不低于1比1的水平。

中国信息化发展水平评估报告发布

本报上海1月13日电 记者沈则瑾报道：中国电子信息产业发展研究院今天发布2014年中国信息化发展水平评估报告，上海以综合指数94.94继续保持全国第一。

评估报告显示，我国信息化发展呈现出以下特点：一是信息化发展快于GDP增速，2014年信息化发展指数较前年增长9.65%，贵州、重庆等中西部地区发展迅速；二是信息网络建设受政策驱动影响明显，在宽带中国战略、促进信息消费扩大内需若干意见等政策带动下，网络就绪度指数得到较快的发展；三是东中部地区与西部地区信息化发展水平差距缩小，西部地区的网络基础设施建设和信息通信技术应用水平大幅提升，增速快于东中部地区。



1月13日，河北省昌黎县供电公司的工人在苏庄村村民苏秋斌家检修家庭式太阳能发电板。记者从河北省政府获悉，截止到2014年底，该省光伏发电装机达到120.9万千瓦。

新华社记者 杨世尧摄

含硼钢出口退税政策取消——

钢材出口结构将更优化

本报记者 李 景

观政

近日，财政部、国家税务总局发布《关于调整部分产品出口退税率的通知》，要求自2015年1月1日起取消含硼钢的出口退税。据了解，2014年1至10月含硼钢累计出口量达3259万吨，占同期钢材出口总量的44%，因而取消含硼钢出口退税将对钢企的出口效益影响不小，同时也让火热的出口势头降了温。

国家统计局数据显示，2014年我国钢材出口总量创下历史新高，1至11月出口总量高达8361.23万吨，同比增长46.78%，不出意外全年钢材出口总量将超过9000万吨。出口的快速增长一方面源于我国钢材在国际市场上具备一定竞争力，另一方面也与出口退税的政策优惠有很大关联。

“由于海关规定含硼量达到0.0008%及以上的钢材产品可按合金钢申报，享受出口退税政策，因此向普通钢材中添加硼元素使其达到退税标准，几乎成了钢材出口的通行做法。”中粮期货研究院钢铁分析师刘洁告诉《经济日报》记者，普钢中添加硼元素工艺简单、成本低廉，能享受到吨钢200元到300元不等的退税，因此企业出口含硼钢的积极性很高，但实际上，添加硼元素并不能真正使普通钢材变成合金钢，添加的这部分硼元素难以在实质上提升品质性能，所以目前生产含硼钢的主要动力源于出口退税的利益驱动。

而含硼钢之所以可以享受出口退税，其背后的逻辑是国家鼓励高端钢材出口，但如今的含硼钢却只是将普通钢材换了名目，并不能改变其附加值低的本质，因而含硼钢出口退税并没有真正实现鼓励高端钢材出口的初衷，反倒成了企业换取退税的手段，所以取消含硼钢出口退税有其必然性，甚至也在不少钢企的预料之中。

短期来看，此次税则调整将抑制2015年一季度甚至是全年的钢材出口，让一直处于微利时代的钢企面临更为严峻的生存压力。但立足行业长远的健康发展，取消退税将促使钢铁优化出口结构、倒逼落后产能淘汰、减少国际贸易摩擦，综合而言利大于弊。

“从企业的经营角度看，用含硼钢换取出口退税无可厚非，但从行业利益出发，含硼钢作为低档次钢材大量出口不利于提升出口质量、优化出口结构。”中国国际工程咨询公司冶金建材发展部副主任陈子琦表示，在目前我国铁矿石资源不足的条件下，大量出口低附加值产品等于变相出口资源和能源，同时又加剧了国内的能源消耗和环境污染，得不偿失。因此，取消对低端产品的出口退税，将有利于出口产品的结构优化，提升钢材出口品质，使我国钢材在国际市场中的竞争优势由低价向高质转变。

此外，取消退税的另一层涵义则是着眼于避免更多的国际贸易摩擦。

据不完全统计，2014年国外对于中国钢材的反倾销案件立案或调查超过百起，其中涉及含硼钢材的反倾销就占了三成。而之所以出现出口激增、贸易摩擦加剧，根源就在于国内钢铁供大于求矛盾突出、需求持续低迷，需要依靠出口化解产能压力，因而钢企采取“以价换量”策略抢占出口市场。此举虽然在短期内为转移产能过剩矛盾、实现行业利润提供支撑，但也从另一方面反映出我国钢铁落后产能的淘汰效果还不明显。出口总量井喷式增长无疑会造成出口恶性竞争，并引发更多贸易摩擦。

“我国钢材的年出口量一般保持在总产量的10%左右，而2014年的出口量显得有些过大。因此国家取消含硼钢出口退税，也是对出口过热现象的调整，同时也可倒逼钢企更加严格地落实产业政策、积极淘汰落后产能，防止低价出口的恶性竞争。”陈子琦认为，今后钢铁业应进一步形成共识，以高附加值产品出口为主。而只有保持合理的出口态势，减少贸易摩擦，优化出口结构和质量，才能从长远上保证钢铁行业健康、可持续发展。

新闻眼

第二批符合铝规范条件名单公布——

电解铝产能家底基本摸清

本报北京1月13日讯 记者黄鑫报道：工业和信息化部今天公告了第二批49家符合《铝行业规范条件》的企业名单，共51个项目。其中，电解铝项目37个，产能1999万吨；氧化铝项目5个，产能2080万吨。

至此，工信部已公告两批规范企业名单，其中电解铝项目63个，产能2954万吨，占现有总产能的85%，将全国大多数电解铝产能纳入了行业规范管理，逐步消除了铝行业管理中的盲区，有利于化解电解铝过剩产能。

“铝行业规范管理使多年来隐而不报的部分电解铝产能浮出水面，摸清了行业家底。”工信部原材料工业司相关负责人表示，这为化解电解铝产能过剩工作提出了数据支撑，并为制定针对性的行业管理政策奠定了基础条件。

[illegible]达到有效控制电解铝产能的目的。为了满足市场需求，一些地方和企业以发展深加工、资源综合利用等为理由不断发展电解铝。一方面，大量未经核准的电解铝产能游离于行业管理之外，另一方面，缺乏监督和责任追究的行政管理手段反而牵绊了遵守规则的企业发展。

针对绝大多数电解铝产能未经核准、企业生产经营面临一系列政策障碍的现实，2013年7月18日，工信部修订出台了《铝行业规范条件》，从产品质量、环境保护、能耗和综合利用等方面，对现有企业和新建项目提出了标准，并把着力点放在环保、节能、质量和社会责任上，注重事中事后监管，引导企业依法依规生产经营。

规范条件提出了铝企业发展的基本要求，有利于企业找出自身差距，通过技术改造等手段尽快弥补解决，也促进了技术水平低的小型电解槽以及缺乏竞争力的产能退出。上述负责人表示，行业规范管理的政策定位与化解产能过剩工作是一致的，就是让好的企业正常发展、依法经营，存在问题的企业找到差距，加快升级改造；整改后仍达不到要求的企业，引导社会资源，逐步压缩其生存空间，使其逐步退出市场。

根据规范条件的标准，工信部还对现有铝企业进行了梳理，公告了两批符合标准的企业名单，为产能过剩行业建成项目清理工作提供参考。

“目前，绝大多数电解铝产能已进入公告名单，但这不代表进入名单的企业永远规范，工信部将对公告名单进行动态管理，存在不能保持规范条件等情况的企业将被公告取消资格。”上述负责人表示，工信部将对公告企业进行抽查，并鼓励社会各界对公告企业规范情况进行监督，逐步建立起铝行业规范管理的长效机制。

我国高铁永磁技术打破国外技术垄断——

“永磁高铁”完成“首秀”

本报北京1月13日讯 记者齐慧、通讯员胡小亮报道：近日，由中国南车株洲所研制的永磁同步牵引系统成功完成首次轨道运行，并顺利通过中国铁路总公司评审，即将开始整车型式试验与运行考核。预计到2016年，经过30万公里运行考核后，列车将实现载客运营。这是中国首列“永磁高铁”的“首秀”，标志着我国成为世界上少数几个掌握高铁永磁牵引系统技术的国家之一。

高速动车组永磁牵引系统项目是国家863项目子课题，被誉为下一代轨道交通牵引系统，同时也是国内首列基于永磁同步电机的高速动车组，代表着目前国内轨道交通永磁牵引系统领域的最高水平。其中永磁电机为国内轨道交通领域功率最大的永磁电机，无成熟经验可参考，项目研发难度巨大。

为实现永磁牵引系统在高铁上的工程化应用，2014年，中国南车株洲所旗下的南车时代电气项目组通过大量工程化研究和多轮样机试制、试验，最终成功实现了我国首套高速列车永磁牵引系统的研制、试验和装车。同时，项目组还攻克了高速列车永磁牵引系统方波控制、高速重投等世界级技术难题，打破了国外技术垄断。

中国南车株洲所副总经理冯江华介绍说，世界轨道交通车辆牵引系统技术，经历了直流系统、异步系统、永磁系统三大阶段。永磁同步牵引系统因其高效率、高功率等显著优势，正逐步取代传统牵引系统，成为下一代列车牵引系统主流研制方向。永磁同步牵引电机与传统的异步电动机相比，具有转速稳、效率高、体积小、重量轻、噪声低、可靠性高等诸多特点，节能可达10%以上。

牵引系统技术是高铁的核心技术，“高铁出海”正需要比肩国际的核心技术。冯江华说，中国永磁在轨道交通上的研发虽然起步较晚，但目前已经追赶上国外先进水平。中国南车株洲所推出的永磁技术在国内高铁动力应用上的突破，将使中国高铁在世界舞台上更具核心竞争力。

1月13日，广西贵港市港南区江南工业园一家企业的工人在缝制羽绒产品套装。上世纪80年代中期开始，广西贵港市港南区的羽绒产业从农村收鸭毛、鹅毛兴起，经过30多年的发展，如今已成为产值超40亿元的特色产业。

新华社记者 周 华摄

本版编辑 于 泳