

天然林全面停伐 政策该如何落地

本报记者 黄俊毅

绿焦点

竹海茫茫，寂然无声。忽然，一阵轻微的“咔嚓”声从密林深处传来。护林员循声蹑手蹑脚钻进竹林，一个长着圆脑袋、黑黑耳朵，还戴着“墨镜”的毛茸茸的大家伙闯入眼帘。

“2000年全国第三次大熊猫普查，保护区那么多调查员进山，摸了那么久，竟没找到一只实体。当时卧龙143只熊猫的统计数据，是根据粪便等痕迹推算出的。现在居然让我亲眼见到！真得感谢天然林资源保护工程！”卧龙自然保护区三江保护站站长施晓刚激动地对《经济日报》记者说。

1998年，我国启动天然林资源保护工程，选取部分林区试点停伐，16年来综合效益显著。今年1月5日，在全国林业厅局长会议上，国家林业局局长赵树丛宣布：“所有天然林都要纳入保护范围，天然林商业性采伐要果断停止。”这条重磅信息意味着，我国天然林停伐将从局部试点，转向全面铺开，也意味着我国天然林保护工程即将跨入历史新阶段。

天然林仅余 18.28 亿亩

历经千百年持续砍伐，我们还剩多少天然林呢？国家林业局有一组数据：目前，我国共有18.28亿亩天然林，蓄积木材122.96亿立方米，占森林木材总蓄积量的83%。

这18.28亿亩天然林，有9.17亿亩已经纳入天然林资源保护工程范围，占全国天然林的一半以上。1998年，我国启动天然林资源保护工程，工程涵盖长江上游、黄河中上游地区和东北、内蒙古等重点国有林区。工程实施16年来，17.32亿亩森林得到有效保护，生态功能明显改善，水源涵养功能明显增强，水土流失面积逐年减少，野生动植物种群不断增加。

最近，卧龙自然保护区三江保护站10台布设在野外的红外相机，采集到大熊猫、水鹿、金丝猴、黑熊、毛冠鹿、藏酋猴等野生动物14种，获取不同野生动物有效照片463张。“如此高的捕获率，说明卧龙自然保护区野生动物的多样性、栖息地环境的完整性得到了有效保护。”施晓刚说。

前不久进行的第八次全国森林资源清查结果显示，全国天然林面积增加了3225万亩，天然林蓄积增加了8.94亿立方米。其中，天然林资源保护工程区天然林面积增加了2835万亩，占天然林面积的88%。

海南长臂猿栖息在海南省霸王岭，1998年之前只剩8只，被列为极度濒危世界灵长类野生动物之首。霸王岭被列入天然林资源保护工程区后，海南长臂猿如今已增至23只以上。分布于秦岭的大熊猫栖息地破碎化现象不断改善，种群数量由10年前的275只增加到现在的300多只。朱鹮种群自然分布区野外种群由2007年的550多只增加到1200多只。东北林区野生东北虎频繁出现。

“在许多工程区，已消失多年的狼、

我国共有18.28亿亩天然林，蓄积木材占森林木材

总蓄积量83%。

第八次全国森林资源清查结果显示，全国天然林面积增加了3225万亩，天然林蓄积增加了8.94亿立方米。

据国家林业局统计，过去60多年，全国已采伐天然林木材约110亿立方米。目前，全国天然林年采伐量仍高达4994万立方米。



森林小火车原是黑龙江林区采伐木材特有的运输工具，如今，绥化林业局森林小火车被安置在惠民区文化广场，成为独特的人文景观。

黑龙江绥化林区森林地板公司用树皮、锯末等废料加工地板。

黑龙江绥化林区用树皮、枯草、柳絮等“废料”制作工艺纸，销往海外市场。图为设计员孙国吉检查小挂件。

本报记者 黄俊毅

狐狸、金钱豹、鹰、梅花鹿、锦鸡等飞禽走兽重新出现。这些都说明，天然林资源保护工程成效显著。”国家林业局天然林保护工程管理中心主任孙国吉说。

森林生态系统仍脆弱

前不久，黑龙江省森工总局东京城林业地区管护站，发生了一起野生东北虎吃马事件。“龙江森工林区试点全面停止天然林商业性采伐半年多，就发现了野生东北虎，说明全面停伐确有必要。”黑龙江省森工总局局长魏殿生说。据了解，实施天然林资源保护工程以来，东京城林业局森林资源得到恢复，黑熊、鹿、狍子等动物数量逐年增加。2014年4月，国家林业局在黑龙江重点国有林区开展全面停止天然林商业性采伐试点。黑龙江重点国有林区持续175年的采伐历史到此终结，完成从森林采伐到生态保护的转型。

黑龙江重点国有林区全面停止天然林商业性采伐，只是全国停止天然林商业性采伐的序曲。虽然天然林资源保护工程取得了巨大成效，但我国仍有9亿多亩天然林没有纳入天然林资源保护工程范围。森林质量不高、生态系统脆弱、水土流失严重、自然灾害频繁等问题依然严峻。

“一些地方把天然林看作杂木林，实行毁林造林，有的甚至把天然林开垦成耕地。这些行为要坚决禁止！要把所有天然林都纳入保护范围，划定保护红线，加快制定《天然林保护条例》。要从建设生态文明、维护生态安全、实现永续发展的战略高度，深刻理解中央的战略决策，加快制定全国天然林保护实施方案。”孙国吉说。

据国家林业局统计，过去60多年，全国已采伐天然林木材约110亿立方米。天然林资源保护一期工程停止了长江上游、黄河中上游地区天然林商业性采伐，大幅度调减了东北、内蒙古等重点国有林区天然林采伐量。工程区年均减少了天然林木材采伐1760万立方米，累计减少天然林资源消耗4.25亿立方米。天然林资源保护二期工程每年木材采伐量，又由一期的1094万立方米，进一步调减到402万立方米。目前，天然林资源保护工程区天然林采伐量，每年虽然只有256万立方米，但全国天然林年采伐量仍高达4994万立方米。

天然林是我国森林资源的精华，是自然界中结构最复杂、群落最稳定、生物多样性最丰富、生态功能最强的生态系统，对维持生态平衡、保护生物多样性、保障水资源安全、应对气候变化具有不可替代的作用。按中央部署，所有天然林都要纳入保护范围，商业性采伐必须果断停止。

变“卖山头”为“卖生态”

记者了解到，我国天然林全面停止商业性采伐将分三步走：第一步是，在东北、内蒙古重点国有林区，扩大停止天然林商业性采伐试点；第二步是，在试点取得经验的基础上，停止国有林场和其他国有林区天然林商业性采伐；第三步是，全面停止天然林商业性采伐。

天然林全面停止商业性采伐，必须解决木材替代供应问题。“木材供给问题不解决，天然林就保不住。维护生态安全，保障木材供给，是发展生态林业、民生林业的主要任务。”国家林业局天然林保护工程管理中心一位负责人表示，

国家林业局正考虑配套建立国家用材林储备制度。“可把世界银行贷款造林的成功模式嫁接到国内，争取由国家开发银行等政策性银行提供长期低息贷款1000亿元，由中央和地方财政贴息，由地方林业部门组织经营主体实施，由国家林业局和相关金融机构制定标准并负责监管。建设一批高水平的木材储备生产基地，全面实现由采伐天然林到采伐人工林的历史性转变。”

木材替代问题之外，还有一个保护成本问题。任何一项决策，要落到实处，都需要考量运行成本和综合效益。天然林全面停止商业性采伐，保护、维护费用不菲，如何实现可持续呢？孙国吉认为，成本和效益问题可通过提升天然林生态、旅游功能来解决。

如今，森林旅游日益受到都市居民的青睐。目前，全国各类森林旅游景区数量超过7500处，森林旅游年接待游客超过7亿人次，约占国内旅游人数的四分之一，创造的社会综合产值近5000亿元。据国家林业局不完全统计，我国森林公园旅游已惠及3000多个乡15000多个村近3000万农民，直接吸纳60多万农村人口就业。

“很多林区变‘砍树’为‘看树’，变‘卖山头’为‘卖生态’，变‘卖木材’为‘卖景观’。通过发展森林旅游，许多穷乡僻壤成了旅游胜地。森林旅游景区成了当地的名片。”国家林业局森林公园管理办公室森林旅游管理处处长陈鑫峰说。

赵树丛表示，全面停止天然林商业性采伐是一项重大政策。各地要加强调研，结合编制“十三五”采伐限额，深入研究停伐后的配套政策、措施，确保停伐后木材供给有保障、林业职工就业有保障、林农收入不减少、林区民生有改善。

案例

“黑龙江大小兴安岭林区是中国面积最大、森林积蓄量最多、国有林业最集中的森林生态功能区和木材资源战略储备基地。由于长期高强度采伐木材，大小兴安岭林区与开发初期相比，林缘向北退缩了100多公里。2013年，大小兴安岭林区收起砍伐的斧头、电锯，加强林区生态环境保护，从以木材销售为主的“木头经济”，走上了以旅游业、绿色食品产业、林下经济等多种产业并举的生态经济道路。

再见，木头经济

——小兴安岭林区见闻

本报记者 倪伟龄 通讯员 徐露

入能达到60万元至70万元。”

黑龙江绥化林业局局长邓世军告诉记者：“针对全面停伐的实际情况，绥化林业局坚持把加快产业项目建设作为推动林区经济转型的重要支撑，鼓励发展民营经济，多种经营。经过几年的努力，初步形成了以黑木耳、荷兰薯和山野猪、蜂、林蛙为主的特色种植和特色养殖产业群，2013年产业总产值首次突破了10亿元大关，在职工年人均收入由2010年的14909元增长到23949元。”

离开五四林场，记者到达小兴安岭南麓的兴隆林业局已经是下午3点多，夕阳映照在山脚下的林海雪原。黑龙江兴隆林业局副局长杨崇军表示：“兴隆林业局全面封存了采伐设备，封停了集运材道，设立永久栏杆，派专人把守，从源头上停止砍伐，保护生态环境。同时加大巡护力度，开展林地清理整治专项行动。”2014年以来，黑龙江兴隆林业局侦破各类森林案件比2013年同期减少三分之一，森林管护力度

取得显著提升。

走进兴隆贮木场，大片的食用菌包堆满了整片林场。在这里工作24年的工人武沿伟告诉记者：“这里原本是木材堆积地、中转站。停伐以后，食用菌大棚取代了原来的楞垛，贮木场职工也从木材加工工人变为食用菌加工工人。”2014年，兴隆林业局建设兴贮菌包厂及百栋挂袋木耳大棚，实行市场化运营、公司化管理，兴隆贮木场实现了全场转型、全员创业。

在兴隆林业局山下不远处的生态公园内，一台老式蒸汽火车停放在铁轨上，不少游客都在火车前合影留念。全面停伐后，兴隆林业局保留了从山上运木材的铁轨，准备打造森林小火车旅游专线，大力发展森林生态游。兴隆林业局森铁管理处刘海涛告诉记者：“这条森林小火车窄轨铁路全长188公里，已经被上海吉尼斯大世界认定为全世界最长的森铁窄轨铁路。”目前，兴隆林业局正在对全局旅游景区实施整体打造，成立旅游集团，实施股份经营。

区域探绿

西藏：

科技促增收 高原富又美

本报记者 余惠敏



纳吉村农牧结合示范基地里，集中饲养的奶牛产奶效率更高。 本报记者 余惠敏

出拉萨，向西车行40分钟，可以看到蓝天之下、群山之间，有一个民居整洁、草长棵壮的村庄。这是西藏山南地区贡嘎县尚堆镇的吉纳村，村民扎西是个年过50的汉子，见记者采访中科院的专家来村里蹲点的事，他高兴地直夸好。“村里牛羊壮了，草场好了，家里收入增加了，我们看到了科学的力量。”

来自中科院地理科学与资源研究所的年轻工程师孙维，在这里一扎几年，终于改变了这里千百年来散养动物的习惯，将251户农户的土地集中流转出来，建设了350多亩人工草地，成立了养殖专业合作社，开展现代农牧结合适度规模经营示范。

在有关部门的支持下，合作社建立了奶牛集中养殖场，购置了大型拖拉机农业机械，规模化种植优质人工牧草，还3次选派关键岗位人员赴内地学习培训。孙维说：“这里的牛羊吃的是中草药，喝的是矿泉水，能以高出一般牛羊肉几倍的价格打入内地市场。2013年合作社实现现金分红，户均增加现金收入1234元，农牧民尝到了市场经济的甜头。”

类似的事情不只在在一个村出现。在林周县白朗村，过去绵羊天天爬山啃草，吃进的草补不上高海拔运动掉的膘。2012年底中科院专家到此蹲点，帮助村民引种了黑麦草、绿麦草等优质牧草，绵羊在这些人工草地上每天只需放牧3小时，一年后，这里的羊就变成了“懒羊”，也变成了肥羊，出栏率显著提高。

在这里开展草地生态畜牧业可持续发展技术集成示范工作的中科院地理资源所的武俊喜博士说，草地退化是制约农牧民增收的主要因素之一。“我们带领农户改良草地，修建水渠，采用放牧加补饲绵羊养殖技术，一年下来，农户户均增收2000元。通过努力，白朗村绵羊出栏率从11%提高到30%，原本退化的草地产草量提高两倍。”

而在林芝地区的章麦村，中科院地理所副研究员沈振西等专家结合当地地形，为村民们选择了一条玉米田养鹅和林下大规模养殖藏香猪的路子。

这三个村，是由中国科学院地理科学与资源研究所牵头实施的西藏农牧民增收技术示范项目试点村，分别代表了西藏地区的城郊村、半农半牧村、农业村三种不同村庄类型。

西藏是一个以农牧业为主的地区，农牧民增收困难，高原生态环境也很脆弱。“希望在确保高原生态环境良好的底线，找出一个可以大规模复制的农牧民增收范本。”西藏自治区政府副主席孟德利说。

西藏农牧民增收项目就这样依托中科院拉萨农业生态试验站和西藏高原农业工程技术研究中心展开。“现代农牧结合以草地农业系统理论为指导，旨在提高饲草生产力、草畜转化效率，降低天然草地放牧压力，是生态安全屏障建设的重要内容。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员、中科院拉萨农业生态试验站副站长余成群说，“我们是根据西藏当地村庄的资源禀赋特点，引入适宜科技并重组生产要素，建设西藏农业现代可持续生态畜牧业发展典型样板。”

2012年底才开始的这个项目，由中科院投入资金858万元，力推产业化平台建设，现代农牧结合技术体系构建和人才培养，加快了农牧民增收步伐。据了解，项目首年涉及三个示范村415户、2170人，共实现新增经济收益88.3万元，户均增收2128元，下一步，辐射人群将扩大，达到户均增收6000元。

“从目前实施效果来看，所有的创新和尝试都取得了显著成效，预示着项目有广阔的推广前景。”余成群表示，希望能进一步完善设计，努力将其打造成具有里程碑式的农业科研推广示范项目。

三峡库区发现中华秋沙鸭



这是日前在重庆市江津区西湖镇的綦江边拍摄的中华秋沙鸭。

近日，三峡库区重庆市江津区綦江河畔发现数只来此越冬的“鸟中大熊猫”中华秋沙鸭。中华秋沙鸭为中国特有鸟类，国家一级重点保护动物。

曾 朗撰(新华社发)