

新闻发布厅

# 深化医改综合试点将在四省启动

本报北京1月12日讯 记者吴佳佳报道：我国今年将在安徽、福建、江苏和青海四省份启动深化医改综合试点工作，在所有参与改革的公立医院破除以药补医，取消药品加成政策，合理提高医疗服务价格。

国家卫生计生委宣传司司长、新闻发言人毛群安在今天举行的国家卫计委例行发布会上做出如上表述。据介绍，公立医院改革将是今年改革重头戏，下一步，相关部门将制订和落实《关于全面推开县级公立医院综合改革的实施意见》，改革范围扩大到全国所有的县(市)，而城市公立医院改革将进一步扩大试点城市范围，启动四省综合医改试点工作，以点带面推进医改，跟踪指导试点进程，发挥示范带动作用。

药品层面也将出台改革新举措。2015年，相关部门将健全完善药品供应

保障体系，建立国家药物政策协调机制，完善国家药物政策体系，落实完善公立医院药品集中采购工作的指导意见，建立部分药品价格谈判机制，推进基本药物与非基本药物采购机制衔接，全面启动药品集中采购平台规范化建设，加强药品供应保障信息系统建设，实现互联互通。

相关部门将建立以急(抢)救药品为重点的短缺药品供应保障机制，继续推动部分临床必需、用量少的基本药物定点生产试点和儿童用药保障工作，推进医疗信息系统与国家药品电子监管系统对接。据记者了解，已有地方试水开展推进基本药物与非基本药物采购机制衔接，进而扩容基层药品采购范围。江西省已正式出台《江西省医疗机构药品集中采购实施方案》以及《江西省医疗机构药品集中采购竞价短缺药品目录》，挂网

的采购目录分为低价药目录、廉价短缺药目录和限价挂网采购目录，除国家特殊管理药品和低价药品清单、廉价短缺药目录外的品种，均属于限价挂网采购目录。

在相关配套政策层面，相关部门还将健全完善全民医保体系，继续提高城镇居民医保和新农合政府补助标准，全面实施城乡居民大病保险，完善疾病应急救助制度，切实发挥托底救助作用；巩固完善基本药物制度和基层运行新机制，有序推进非政府办基层医疗卫生机构和村卫生室实施基本药物制度，完善基层用药管理。

据介绍，截至2014年底，近100万对单独夫妇提出再生育申请，基本符合此前专家的总体判断。卫生计生委预计2015年提出再生育申请的人数将比2014年的数字有所增加。

类别医师多点执业。多点执业的医师应当具有中级及以上专业技术职务任职资格，从事同一专业工作满5年，能够胜任多点执业工作，最近连续两个周期的医师定期考核无不合格记录等。医师多点执业实行注册管理，简化注册程序，探索实行备案管理和区域注册。医师在参加城乡医院对口支援、支援基层，或在签订帮助或托管协议、建立医疗集团或医疗联合体的医疗机构间多点执业时不需办理多点执业相关手续。

国家卫生计生委12日公布  
**2014年卫生计生十大新闻**

- ① 习近平总书记强调，没有全民健康就没有全面小康。要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务
- ② 县公立医院综合改革试点工作全面推进
- ③ “单独两孩”政策在全国各地实施
- ④ 中国双线作战抗击埃博拉疫情
- ⑤ 医教协同深化医学人才培养改革
- ⑥ 构建和谐医患关系取得积极进展
- ⑦ 全国卫生计生系统“共圆妇幼健康梦”
- ⑧ 控烟立法工作取得积极进展
- ⑨ 疾病应急救助工作取得阶段性成效
- ⑩ 热点事件促进社会深入了解医学

链接

本报北京1月12日讯 记者吴佳佳报道：国家卫生计生委12日公布与国家发展改革委、人力资源社会保障部、国家中医药局和中国保监会联合印发的《关于推进和规范医师多点执业的若干意见》，明确放管结合等原则，促进医师多点执业有序规范开展。

## 鼓励医师到基层多点执业

意见提出，要推进医师合理流动。通过放宽条件、简化程序，优化政策环境，鼓励医师到基层、边远地区、医疗资源短缺地区和其他有需求的医疗机构多点执业。同时，规范医师多点执业，坚持放管结合。

意见明确，允许临床、口腔和中医

# 顺应人民群众期待 筑牢公平正义基石

## ——全面深化司法体制和社会体制改革述评

### 全面深化改革 一年来

社会公平正义的标尺，要以最广大人民群众根本利益为刻度。一年来，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，司法体制和社会体制改革、社会事业改革强力推进，走上“快车道”。

相关各项改革措施紧锣密鼓出台、扎实有序推进、取得积极进展，解决一批影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，加快形成科学有效的社会治理体系，为全面建成小康社会提供有力法治保障、创造良好社会环境，让广大人民群众共享改革成果、感受社会公平正义。

### 坚持遵循司法规律和从国情出发相结合，制度创新紧紧牵住改革“牛鼻子”

“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义”。习近平总书记对政法机关提出的努力目标和明确要求，也是人民群众对公平正义的殷切期盼。

如何破除司法地方化藩篱？如何破解司法行政化难题？……“改革由问题倒逼产生，又在不断解决问题中得以深化。”

改革，坚持问题导向，统筹推进——问题意识、问题导向，紧紧抓住影响司法公正、制约司法能力的问题，明确改革任务，凸显改革重点，推动改革深化、增强改革效应，统筹推进予以推进。

完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障，推动省以下地方法院检察院人财物统一管理，是4项相互关联、“牵一发动全身”的重大改革任务。按照重大改革事项先行试点的要求，中央政法委会同中央部门和有关地方党委，研究提出《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》和《上海市司法改革试点工作方案》。

框架意见和4项重大改革试点工作的政策意见，坚持顶层设计和基层探索相结合，努力走出一条具有中国特色、符合司法规律的改革之路。

鉴于我国幅员辽阔，东中西部差别大，即使同一个省，不同地区的情况也有较大差异，不能简单套用一种模式。所以在改革试点的具体措施、步骤上，鼓励各地根据经济社会发展、司法工作等实际情况，因地制宜，不搞一刀切、齐步走。

制度创新契合了人民群众对于公平正义的追求。2014年下半年，吉林、湖北、广东、海南、青海和贵州等6省结合本地实际，全面启动司法改革试点。率先在全国试点的上海市体制改革，抓紧建立完善法官检察官职业保障、基层法院检察院经费统一管理等等制度。

对改革涉及的制度性问题和关键性

环节，如法官名额、法官的选任标准和条件、选任程序、职业保障以及对司法权的监督制约机制等，在试点工作启动前和实施过程中，把政策道理向广大司法人员说明白，努力使大家理解、拥护、支持改革，最大限度凝聚起推进改革的正能量。

为有效发挥最高人民法院监督指导全国法院工作职能，维护司法公正，方便当事人诉讼，最高人民法院在沈阳、深圳设立巡回法庭。为防止相关诉讼出现“主客场”现象，排除对司法权行使的干扰，保障司法机关独立公正行使职权，2014年12月底，北京铁路运输中级法院、检察院分院加挂市第四中级人民法院、市人民检察院第四分院牌子；在上海铁路运输中级法院、检察院分院加挂市第三中级人民法院、市人民检察院第三分院牌子，作为跨行政区划人民法院、人民检察院，全面启动试点，受理跨行政区域重大行政和民事案件。

截至去年底，北京、上海、广州知识产权法院均已正式挂牌成立。这将进一步提升知识产权审判工作质效，完善我国知识产权保护体系，释放和激发社会创造力，为创新型国家建设提供强大推动力。一次次会议，一项项部署，努力把蓝图变成方案、把方案变成现实。随着一系列带有顶层设计与实践探索相结合的改革举措陆续推出，司法体制改革在重点领域和关键环节向纵深推进。政法机关正在朝着“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度”这一宏伟目标前进。

### 下深水区啃硬骨头，大胆实践勇于探索，朝着公平正义目标砥砺前行

改革迈进“深水区”，遇到的都是“硬骨头”。只有克服传统思维定式的束缚、突破利益格局的藩篱，兼顾好当前实际和长远利益，才能形成经得起历史、实践和人民检验的改革成果。

过去一年，已有的改革继续深入推进、措施更加细化。涉法涉诉信访一直是“老大难”。对于“信访不信法”痼疾，在2013年涉法涉诉改革基础上，中央政法委一揽子出台了涉法涉诉信访事宜依法导入法律程序工作机制、信访执法错误纠正和瑕疵纠正机制、信访依法终结制度等3个指导性文件。

目前，涉法涉诉信访开始呈现“弃访转法”势头，涉法涉诉信访事项受理率、立案率有了明显提高，群众到党政信访部门上访数量明显减少，依法按程序反映问题的意识逐步增强。

冤假错案是司法痼疾。在中央政法委出台切实防止冤假错案的规定后，最高人民法院、最高人民检察院分别制定改革措施防范冤假错案，国家安全部、司法部下发贯彻落实通知，建立了督促落实机制。

公安部加快户籍制度改革，创新人口管理，研究提出《关于进一步推进户籍制

度改革的意见》。2014年11月17日，国务院部署扎实推进户籍制度改革。

减刑、假释本是激励入狱者“重新做人”的制度设计，但实践中有时异化为刑满执行腐败的“后门”。2014年初，中央政法委出台严格规范减刑、假释、暂予监外执行防治司法腐败的改革措施，中央政法各单位也分别发出实施办法并开展专项治理。

司法公开力度之大，前所未有。去年1月1日起，全国3000多家各级法院的裁判文书在“中国裁判文书网”上接受公众监督。中国审判流程信息公开网、全国法院失信被执行人名单信息公开与查询平台、执行案件信息公开平台等陆续建立开通。检察机关建立不立案、不逮捕、不起诉决定书等终结性法律文书公开制度；案件信息公开系统也已于去年9月面向社会开放。

从人民群众最需要的方面改起。中央政法单位和财政部发文，进一步健全国家司法救助制度，对于因遭受犯罪侵害或民事侵权，无法经过诉讼获得赔偿，造成当事人生活困难的，按规定及时给予司法救助。

深化律师制度改革。司法部先后出台加强律师职业道德建设的意见，加强律师队伍教育管理的意见、律师职业道德基本准则、律师办理重大案件指导意见等规范性文件。

中央综治办积极推进创新立体化社会治安防控体系建设，推进网格化服务管理，进一步健全基层综合服务管理平台，深化社会治安重点区域排查整治。

国家安全总局推动各地区建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全责任体系，实施北京等8省市区安全生产领域改革试点和安全生产行政许可管理改革；出台加强企业安全生产诚信体系建设指导意见，建立企业安全生产承诺、不良信用记录、诚信“黑名单”、安全诚信评价管理、执法信息公示等5项制度。

当前，覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设正在推进之中。各地大力发展律师、公证等法律服务，统筹城乡、区域法律服务资源，发展涉外法律服务业，为群众提供更为完备的法律服务。

改革，努力寻求最大公约数，最大限度凝聚共识。中央政法委要求，每一项重大改革任务方案的出台事先都要充分听取意见，在目标一致、形成共识的前提下向前推进，对于方向明确、能做的，就坚决推动做起来。

### 涉及群众切身利益改革举措不断推出，让人民共享改革成果、感受公平正义

改革，既要“接地气”，又要有理想，让人民感受到公平正义就在身边。社会事业领域改革从保障和改善民生入手，推动改革成果更广泛、更直接惠及广大人民群众。

在准确查找问题、分析问题的基础上，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，健全基本公共服务体系，发挥社会政策的“托底”作用，选好突破口和着力点，确保改革取得实在成效。

取消重大体育比赛获奖者、省级优秀学生、竞赛获奖者等6项全国性高考加分项目；高校自主招生不得联考，考核统一安排在高考结束后、高考成绩公布前进行……深化考试招生制度改革，出台改革总体方案和4个配套文件。

2015年参加高考的莘莘学子将迎来更公平的竞争，饱受诟病的高考加分“造假暗门”有望被堵住。同时，配合学生综合素质档案的建立、考试科目自由组合，未来广大考生将走出“唯分数论”的痼疾，迎来多元化人才选拔的机遇，拥有更广阔灵活的展示舞台。

改革必须“点”“面”结合。深化考试招生制度改革，启动上海、浙江两地高考招生改革试点；制定上海市和北大、清华综合改革方案；实施免试就近入学、划片入学，推进义务教育学校校长交流轮岗。

养老“并轨”改革让约4000万的机关事业单位人员，告别养老“免缴费”时代，建立与城镇职工统一的养老保险制度。从“双轨”到“并轨”，是人们对平等养老权利的期待。推进养老“并轨”改革，是增进社会公平、激发社会活力的必要之举。

27个省市区整合了城乡居民基本养老保险制度，制定城乡养老保险制度衔接暂行办法、城乡居民基本养老保险经办规程。一年来，社会事业改革打出“组合拳”，强化“托底”作用。

——提高城乡低保水平，全面建立临时救助制度，落实社会救助和保障标准与物价水平挂钩联动机制。实施社会救助暂行办法、临时救助制度以及儿童等重点人群救助办法，社会救助兜底作用切实加强。

——统筹推进医疗卫生体制改革，县级公立医院综合改革试点覆盖到50%以上的县，完善基本药物制度，研究基层医疗卫生机构运行新机制。

——完善从中央到地方统一权威的食品药品安全监管机构，出台实施医疗器械监督管理条例，提出药品、医疗器械审评审批制度改革方案；通过食品安全法修订草案和保健食品审评审批制度改革方案。

公平正义，从来不是空中楼阁，它体现在点滴的民生中。改革从保障和改善民生入手，推动改革成果更广泛、更直接惠及人民群众。

一项项改革政策和新措施，顺应人民在新时期、新阶段的诉求和期待。人们越来越真切地感受到个人命运与国家前途紧密相连。通过改革把各项事业进一步纳入法治轨道，筑牢公平正义的防线，才能依法保障好人民享有的广泛权利，维护好国家长治久安，建设好平安中国、法治中国。

文/新华社记者 杨维汉 (新华社北京1月12日电)

日前，中宣部等五部委联合下发通知，部署在文艺界广泛开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动。中国文联、中国作协积极响应，紧紧把握以人民为中心的创作导向，精心组织，广泛动员，团结引导广大文艺家和作家深入基层、深入生活，努力把扎根人民、学习人民、服务人民、讴歌人民的任务落到实处。

2014年11月14日，中国文联向全国56个团体会员发出了“到人民中去”——文艺志愿者深入基层服务采风的号召，倡导文艺工作者从人民的创造实践中汲取营养，把最好的精神食粮奉献给基层群众。11月17日，中国作协召开主席团会议，学习贯彻总书记讲话精神，并动员广大文艺工作者积极开展“深入生活、扎根人民”主题创作实践活动，随即又召开了全国工作会议进行具体部署。

文联的活动从2014年11月中旬开始，将持续至2015年元旦、春节期间展开，目前，仅中国文联各全国文艺家协会和中国文艺志愿者协会就已组织1000多名老中青文艺工作者，分赴17个省市区基层共62个活动点，开展慰问演出、小型展览、学习体验、采风创作、文艺支教、专家培训等90多场活动。

2014年12月初，在第29个国际志愿者日到来之际，各级文联组织超过2.5万名文艺家、文艺工作者深入300多个城市基层开展服务采风活动，服务基层群众280万人。其中，中国文联、中国文艺志愿者协会联合各全国文艺家协会，按照开展“深入生活、扎根人民”主题实践活动要求，组织118名文艺工作者组成6支小分队，分赴武警四川总队女子特警队、云南沧源县和耿马县、重庆两江新区、新疆生产建设兵团驻地、湖南古丈县、南水北调中线工程沿线等地，以慰问演出、展览展示、书画笔会、交流座谈、辅导培训、采风创作等多种形式，历时一周，为当地人民带去了深情问候。

文艺志愿者下基层服务采风活动，推动了文艺工作者在实践中实现“身入”“心入”“情入”；而围绕创作优秀作品这一文艺工作者的中心任务，中国文联还重点启动实施“中国精神·中国梦”主题文艺创作工程。通过制定创作规划、策划重点选题、汇聚优秀人才、筹措引导资金，建立专家指导委员会，把握思想艺术质量，引导文艺创作者更大力度地讲好中国故事，努力推出一批弘扬中国精神、反映时代风貌、群众喜闻乐见的优秀作品。

中国文联书记赵超实说，“深入生活、扎根人民”是一项需要长期坚持的任务，必须加强统筹，完善政策，建立起可持续的长效工作机制，深入持久地抓好抓实。

在艺术家如火如荼深入基层、钻研创作的同时，全国作家也在通过到基层挂职锻炼等形式，增强广大作家深入生活、扎根人民的自觉性和主动性，并通过在现实生活中的实践锻炼，不断推出为人民喜爱的文学精品来。

与其他艺术家相比，作家在深入生活的时间、地点和组织方式等方面有自身的特殊要求；在实践活动中，既要遵循文学创作规律、尊重作家的意愿，也要注重深入生活的实效。据了解，从2000年至2014年间，各地作协组织到基层挂职锻炼的作家共有73人，目前仍有10人正在陕西、辽宁、新疆建设兵团等地挂职。

为人民写作是山西几代作家的不懈追求。作家李骏虎回忆自己当年的挂职经历时仍深有感受：“2004年前后，我的创作陷入了一个瓶颈期，灵感枯竭，同一个素材反复使用。正在一筹莫展的时候，省作协物色青年作家挂职体验生活，我就积极地报了名，如愿以偿来到故乡洪洞挂职副县长，跳出书斋投入火热的现实生活中，和干部群众一起为家乡建设发展出力流汗。”

回想起这段挂职经历，李骏虎说：“包村子、跑项目，处理上访事件，和各种身份、不同性格的人打交道……在满满当当的4年中，无数的灵感、故事、人物、思想纷至沓来，使我从‘江郎才尽’转变为创作‘井喷’，也使我的眼光从个人体验转变到关注大众、关注时代上来。”

“对于一个作家来说，扎根生活犹如在挖掘一口井。面对一块蕴藏丰厚的文学矿藏，哪个作家挖掘得深入，哪个作家才会有更多源源不断的创作资源。”云南作家范稳曾用十来年的时间向藏族文化学习，还曾一度在藏区挂职锻炼。

范稳说：“各民族文化是我们的写作优势和取之不尽的资源。尽管自己不是少数民族，和他们说着不同的语言，有文化陌生感，要走进这些少数民族和书写一个民族的历史与现实，就要克服这些困难和障碍，像翻越一座大雪山一样，从山脚下一步一步地往上攀登。俯身下去，手足并用，洒下汗水，付出真诚……希望自己能成为合格的民族文化的学习者、弘扬者。”

文/新华社记者 姜潇 王菲菲 (据新华社北京1月12日电)



北京市通州区小海宇村老年公寓于日前建成并投入使用，村里近百位老人入住宽敞温暖的房间，过起了衣食无忧、老有所养的生活。图为老年公寓工作人员为老人端上饭菜。本报记者 赵晶摄