浙江省三级政协联动探寻水资源治理新途径——

助推“五水共治” 换得绿水长流

本报记者 黄 平 通讯员 吴深荣

图为浙江省政协组织专家服务团在仙居县永安溪开展技术服务。

阅读提示

“治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水”五水共治，是近年来浙江举全省之力倒逼经济转型升级的突破口，力求走出“绿水青山就是金山银山”的生态发展之路。

为推动环保事业发展，浙江省政协找准定位，省、市、县三级政协首次联合启动“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”专项民主监督。浙江省政协主席乔传秀表示，监督要真正深下去，充分发挥政协委员的专业优势、技术优势、人才优势，破解基层治水难题，为党委政府提供技术支撑和决策参考。

浙江治水 十年磨剑

延伸阅读

2013年初，针对网络上众多网友“邀请”浙江多地环保局长下河游泳一事，浙江省委省政府以“重整山河”的雄心和壮士断腕的决心，再次打响铁腕治水攻坚战。

2013年11月，浙江省省长李强召开省政府常务会议，决定在全省范围内全面实施“河长制”，作为新一轮治水工作的有力抓手。6位省领导率先出任跨设区市的6条水系干流河段的河长。

当月底，浙江省委召开十三届四次全会，作出“五水共治”重大决策，明确提出，要以治水为突破口推进转型升级。

2013年12月26日，在全省经济工作会议上，正式启动“五水共治”行动。浙江省委书记夏宝龙指出，“五水共治”要形成破竹之势，并排出了五水共治三步走的时间表：3年(2014-2016)要解决突出问题，明显见效；5年(2014-2018年)要基本解决问题，全面改观；7年(2014-2020年)要基本不出问题，实现质变。

2014年2月26日，浙江省委、省政府在金华召开“五水共治”现场会。要求以全局和战略的高度，横下一条心，打好“五水共治”攻坚战。

2014年9月，浙江省公布首批“清三河”达标县，全省有41个县(市、区)已基本消除“三河”。

2014年12月19日，浙江省政府常务会议通过《浙江省综合治水工作规定》，为科学治水、依法治水、全民治水、长效治水提供立法保障。

名词解释

五水共治

“五水共治”是指治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水这五项，是近年来浙江推进新一轮改革发展的关键之策。

“五水共治”是一石多鸟的举措，既扩投资又促转型，既优环境更惠民生。推进“五水共治”的价值在于它让人们懂得热爱水、珍惜水、节约水。

调查视点

图为浙江省政协组织的监督组在丽水市调研城市污水处理厂运行情况。

图为浙江省政协组织的监督组在杭州苕溪水厂调研饮用水情况。

本版编辑 许跃芝 董庆森
电子邮箱 jjrbyxdc@163.com

1 追流溯源找问题

浙江地处江南水乡，因水而名，因水而兴，因水而美。

然而，由于多年来的粗放式发展，造成水环境日益恶化，全省8大水系均受到不同程度的污染，境内有32个省控地表水断面为劣Ⅴ类，31.7%的断面没有达到功能区要求。老百姓甚至难以找到“可游泳的河”，平原水网地带喝水困难。这些由污染造成的水质性缺水，根子在于经济传统粗放增长模式，是浙江经济发展中遇到的“烦恼”，严重制约经济社会的和谐发展。

“在浙江这样的水乡，水变清是转型升级最直接的一个标志。”浙江省委书记夏宝龙认为，水环境综合治理与经济转型升级紧密相连、互为表里，水污染之害一日不除，转型升级之功一日难成。只有把治水作为转型升级最关键的突破口，才能在更深层次、更高水平上推进转型升级，实现有质量、有效益的可持续发展。

2013年11月30日，浙江省委在十三届四次全会上作出了治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水共治”的重大决策，以此倒逼发展理念转变，倒逼生产方式转型，倒逼生活方式改进，顺应群众对美好生活的向往。

按照“五水共治、治污先行”的思路，浙江省委、省政府要求：到2016年要解决突出问题，明显见效；2018年要基本解决问题，全面改观；2020年要基本不出问题，实现质变。浙江省省长李强表示，转型先汰劣，治污先治水。从2014年起全省“三公”经费必须减少30%以上，省下来的资金全部用于治水。

“中央和省委的决策部署到哪里，政协的思想和行动就统一到哪里，智慧和力量就凝聚到哪里。”在省政协十一届二次会议上，浙江省政协主席乔传秀明确提出，要把助推“五水共治”与全面深化改革、“五措并举”作为履职重点，把开展五水共治民主监督与主动参与“五水共治”实践紧密结合，既监督，又服务，当好监督员、战斗员、信息员、宣传员、示范员，争做界别群众标杆。

经与市、县政协会商，浙江省政协首次在全省开展“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”专项民主监督行动。截至去年10月底，全省三级政协近2万名政协委员为破解治水难题，共建立五水共治民主监督组1358个，发现各类问题7585个，已整改5886个，提出意见建议7463条，被党委政府采纳5289条。

专家连线

一位

浙江省政协委员、金华市政协副主席、市环保局副局长张跃进，去年参加6次省政协组织的“五水共治”民主监督活动。

张跃进认为，善治国者，必重水利。水利对中国这样一个农业大国来说，是发展的基本保障，是涉及民生的头等大事。“只有亲历现场，才能感知民众。”调查中，他深感当前严峻的水安全形势是全社会必须重视的“新常态”。治水是百年大计，没有速胜之策。只有彻底摸清河、湖水情，有针对性地加强系统治水，破解跨区域河流治理难题。

对此，张跃进认为，必须实行最严格的环境准入制度。

第一个环节，加强立项监管，严格准入门槛。在把资源配置权交给市场的同时，对涉及公共安全、环境保护的事项要从严审批。生产建设项目要严格遵守水环境功能区划、防洪规划、水利规划的规定。严格审批防洪影响、环境影响、水土保持、水域占补平衡等专题研究评价，落实环境保护、水土保持“三同时制度”。

第二个环节，加强生产过程的监管。规范生产、排污行为，实行最严格的环境执法监管，加大对违法行为的处罚力度，增加企业违法成本。特别是对偷排漏排、屡查屡犯的企业，要实现“零容忍”。

张跃进告诉记者，打好治水攻坚战，要充分发挥政府主导作用、企业主体作用、公众基础作用，政府必须要有信心和决心守住监管红线，要切实加强制度建设，推进“五水共治”常态化、长效化。

一要建立河道保洁长效机制。从监督调研的情况看，去年6月份前后各地已陆续完成垃圾河、黑河、臭河治理的年度任务，“清三河”任务完成后，河道的长效保洁是重点，必须尽快建立健全河道保洁长效机制，确保治理成果不反弹。

二要建立上下游协同的治理机制。每一条河道的上下游既要守土有责，又要牢固树立一盘棋的思想。特别是上游地区要讲大局、讲责任，对辖区内河道的污染只能做减法、不能做加法；中下游地区要与上游地区多沟通，对上游地区多帮扶，做到共同治理、共同保护、共同发展。

三要建立多部门协同配合的治理机制。治水工作涉及治水办、环保、水利、公安、国土资源、建设、交通运输、农业、林业等诸多部门，各个环节相互关联，一个环节不到位，整体工作就会受到影响。建议有关部门相互支持，相互补台，整合力量，整合资源，真正做到无缝衔接、百密不疏。

2 自下而上促治水

深入监督，首先就要接地气。在治水一线，群众就是最好的监督员。为了得到最精准的信息，政协委员按照就近就便的原则，暗访各地，查找治水问题。

2014年5月21日，记者随省政协监督组赴浙西衢州，走进龙游县陶家山村。坐在农家小院，政协委员与村民拉起了家常。村民们无意间说起“这里的水，一洗手就会发痒”。这引起了政协委员的注意。

政协委员们随即沿着村里的小塘，分头寻找源头。走到村东环线交叉口工业园区，明显闻到一股刺鼻的气味，政协委员发现了3个排水口，黑色的污水正源源流出。

在武义县泉溪镇，政协委员通过两个暗红色水管，循管探究，发现了电镀园区部分企业偷排现象；在宁波青蓝河，监督组看到流速特别缓慢，发现垃圾沉底阻塞河道问题；在衢州市郊，监督组闻到臭味，寻气追踪，发现有养殖户污水漫溢导致庄稼“受害”。

“地方不一定多，但每个点都必须深入调查。”乔传秀告诉记者，政协监督就要发现当地没有发现的问题，发现问题越多，监督的底气就越足。为保证监督的有效到位，委员们还将每个地区的“黑臭河”情况都制成档案。同时，监督组不打招呼、不定路线、不用陪同，随时出动进行暗访检查。

据不完全统计，浙江省政协委员实地查看、明察暗访的乡镇已达1300多个、10800多个村、5900多家企业、8600多条河流，把视角延伸到了“党政部门一时关注不到的边边角角”。记者注意到，追流溯源的同时，政协监督的最大亮点就是发挥专业优势，寻求科学治水的良计妙方。

嘉兴是养猪大市，生猪饲养量700多万头，养殖密度与水环境容量矛盾日益突出。倒逼传统农业转型升级路在何方？浙江省政协组织的监督组在屠甸镇、高桥镇，连续多日与养猪大户座谈，提出推进治水要与发展高效生态农业、休闲旅游业相结合，与发展基地产业、农民转移就业相结合，与发展新型农民集聚区、仓储物业物流经济相结合，实现停产不歇业、转业不减收。

针对农村生活污水量大、面广，有机物浓度偏高、规模偏小的现状，如何让农村污水处理安全放心又简便易行？浙江舟山市政协组成专家服务团，开发“介质复合型人工湿地污水生态处理系统”，目前，这项专利技术已在分散、偏远的渔农村中使用，使用率达88%。

此外，跨区域河流治理一直是治水工作的难点。省政协为此把助推跨市、跨县、跨乡河流联防联治作为民主监督的重点，联合杭州、宁波、绍兴、温州、丽水等市政协，对浙江段京杭运河、杭甬运河、瓯江、飞云江等跨区域河流开展联合调研，推动建立联动一体化、联防责任化、联治高效化、联商常态化的机制。目前，浙江各地跨区域的联控联防、重大问题应急响应、信息通报等制度相继建立。

3 发展不欠环境债

记者在调研中了解到，浙江政协组织的此次民主监督不仅要解决黑臭河问题，更要从理念上将“五水共治”的决策扎根到基层、企业。

2014年11月26日，浙江省政协监督组来到了位于龙泉市安仁工业园区的浙江鸿业阀门制造公司。4个月前，监督组曾对这家企业进行过一次暗访，委员们钻进闷热的车间，顶着刺鼻的气味，发现企业工业废水处理设施欠缺，厂区污水处理网管不全，部分废水不达标直排进入了安仁溪。

“变化很大，企业的整改效果显著。”监督组这次来到该企业，看到的已是另一番景象。整洁的车间内产品存放有序，一幅幅企业治水的作战图、任务表张贴醒目。4个月的时间里，企业先后投入近200万元，购置工业废水预处理设备、工业整体废水处理设备，并对厂区道路、污水处理网管、除尘设备进行了全面的完善，工业废水实现了达标排放。

“企业发展不能欠下环境债。”政协委员说的这句话，让企业老板王森贵铭记在心。目前，该企业已成为园区工业治水的样板企业，感染并带动了整个园区的治水工作。园区已关停企业4家，另有近10家企业正在积极整改中，力保安仁溪水清澈。王森贵告诉记者，以前指导思想不对，只看重GDP，轻环境保护。现在，立志“不欠良心债”，经济发展与环境保护良性循环。

在暗访、谏言治水的同时，记者注意到，浙江省各级政协委员根据自身所长，议行合一，主动投身到治水工程，有1371名委员出任“河长”，6817位委员担任了河道监督员。

省政协委员、云和县文化馆馆长蓝友梅自编自演音乐快板表演深入基层巡演，宣传“五水共治”；省政协委员、浙江新和成股份有限公司董事长胡柏藩，为“五水共治”捐款达1000万元；三级政协结对“五水共治”工程建设项目，解答治水中的技术难题，共组织专家团36个。省政协委员方敏、戴铭还从全省畜禽养殖特点出发建议进行制度设计，加快地方立法进度，增强畜禽养殖污染防治的刚性要求和可操作性。这一提议被省政协确定为重点提案，《浙江省畜禽养殖污染防治条例》立法工作已全面启动。

经过一年的暗访监督，浙江各地“五水共治”工作日见成效。目前全省共淘汰落后产能企业3270家，淘汰整治各类低端落后企业(作坊)1.7万家，治水倒逼转型成效明显。

新年伊始，浙江省政协决定，2015年，将继续围绕“五水共治”长效机制建设开展专项民主监督，为建设美丽浙江再添新彩。

调查手记

治水之意不在水

三级政协联动，动员所有委员参与治水，在浙江政协的历史上是第一次。各市、县、区政协都成立了以主要领导为组长的工作协调机构，排出民主监督的“路线图”和“时间表”。可以说，去年浙江政协工作的重头戏就是查水情，念水经。

在调研中，记者发现政协治水在监督方式上也很有新意。

查访前，做足功课，确定监督的重点区域、重点河道以及重点内容。查访中，不打招呼、不要陪同，不定时间、不定线路，重点关注治污难度较大的城乡接合部、关乎民生的重要水源地和容易被忽视的边角盲区。监督后，通过摄像、照相就地向地方政府反映情况，针对问题发动委员建言献策，与当地政府部门会商整改措施，让每一个问题都有具体的解决方案和时间表。这样的监督是参与服务中的监督，是深入一线的监督，得到了当地党政部门的认可和群众的认同。

当然，浙江此次举全省之力治水，用意并不仅仅在于水，根本在于牵一“水”而动全局：问诊产业，搭脉经济，谋求转型。

浙江的企业大多小而散，高投入、高消耗、低效益。“转型必先汰劣，治污必先治水”。以治理水环境为突破口，推进经济转型升级，正是浙江追求科学发展与众不同的路径选择。

据记者了解，治水倒逼产业转型升级，在浙江已有先例。近年来，浙江先后开展对铅酸蓄电池、电镀等六大行业的整治。此前掀起的铅酸蓄电池风暴中，浙江全省273家企业相继淘汰，如今仅剩下60家。2015年元旦前，记者到全国最大的铅酸蓄电池企业天能集团采访。该公司董事长张天任告诉记者，“十一五”以来，公司累计投入技术改造资金10多亿元，其中2亿多元用于环保设备技术改造，目前所有生产环节都实现了零排放的循环利用。

企业在“壮士断腕”，农村同样也在“忍痛割爱”。浙西山区的龙游，是浙江的生猪大县，也是钱塘江源头之水衢江出境的最后一关。过去，猪粪随意排入溪流，污染严重。县委、县政府决定“治水先治猪”，在全县范围内“拆猪圈”。

拆了猪圈，猪还怎么养？农民增收的问题又该如何解决？

为了解开这个疑问，记者随后来到了开启能源公司。公司董事长朱有标指着绿树环绕下的一排排厂房告诉记者，这里面“住”着上万头生猪。原来，为改变污水横流的传统养猪方法，开启公司想出新招“变粪为宝”，投入4000余万元引进德国技术，成立全国首家大型沼气发电站：沼气用来发电，沼液回收发酵，沼渣用于生产高效有机肥，建立起“猪粪—沼气—电力”立体生态养殖模式。政协监督组还邀请浙江大学、省农科院的专家，组织“畜禽废弃物无害化生态处理技术开发与示范”项目攻关，相关技术成果已在农户中推广，目前累计完成畜禽规模养殖场排泄物治理项目1237个。

来自相关部门的最新统计表明，浙江去年给自己定下的治水目标已基本实现，经过水域整治，全省依然存活下来的企业，产值提高了将近30%，利税提高了80%，污染物排放大幅度削减。钱塘江、甬江、苕溪、瓯江、曹娥江、飞云江、鳌江、椒江等浙江8大水系，运河和主要湖库地表水功能区Ⅲ类以上的比例达到63%以上，县级以上集中式饮用水源地水质达标率达到87%以上，变清、变亮的江河之水构成了一幅“渔舟唱晚不知归”美丽画图。