李克强电贺维克勒马辛哈就任斯里兰卡总理

新华社北京1月11日电 国务院总理李克强11日致电拉尼尔·维克勒马辛哈，祝贺他就任斯里兰卡民主社会主义共和国总理。

李克强在贺电中表示，中斯是传统友好邻邦，两国即将迎来建交58周年。当前，双方各层次交往密切，各领域合作成果丰硕，人民之间的友谊不断加深。中国政府高度重视发展同斯里兰卡的关系，愿在相互尊重、平等相待基础上，推动中斯真诚互助、世代友好的战略合作伙伴关系不断向前发展，造福两国人民，实现互利共赢。

为正风肃纪提供坚强的制度保障

——全面深化党的纪律检查体制改革述评

全面深化改革一年来

党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分，是党要管党、从严治党的必然要求。

党的十八届三中全会部署全面深化改革以后，特别是《党的纪律检查体制改革实施方案》出台以来，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，党的纪律检查体制改革坚持立行立改，抓具体问题，出硬招实招，强化“两个责任”，落实“两个为主”，实现“两个全覆盖”，取得了立竿见影的成效。

强化“两个责任”，全党上下凝神聚力、一起动手抓反腐

“没想到，带不好班子也要被问责。”在市局1名副局长、区分局3名局长副局长因涉嫌收受贿赂被立案调查后，福建省厦门市环保局原党组书记谢海生近日被免职。

2014年，仅福建一省就有112名党员领导干部因落实党风廉政建设主体责任和监督责任不到位被查处，其中25人受到党纪政纪处分。

“权力就是责任，责任就要担当”，许多领导干部切实体会到了这句话的分量。

曾几何时，一些地方和部门的领导班子和领导干部，对执行党风廉政建设责任制的重要性认识不足，抓作风靠开会，反腐败靠表态，被群众称为“雨过地皮湿”；有的地方和部门即使腐败案件频发也没人承担责任。

针对这一突出问题，党的十八届三中全会提出，落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任，制定实施切实可行的责任追究制度。

这就要求各级领导干部把自己摆进去，既要以身作则，严格自律，又要敢抓敢管，切实抓好党风廉政建设和反腐败工作。

按照中央的要求，一年多来，中央纪委紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”，先后深入中直机关工委和中央国家机关工委调研，多次约谈省区市、中央和国家机关部委、中央企事业单位、国有金融机构党委（党组）书记，层层传导压力。

2014年4月，中央纪委驻会副书记还分成7个组，赴辽宁、河南、天津、浙江、贵州、广东、甘肃等地，就切实履行主体责任进行了调研指导。

对于那些“只挂帅不出征”、说得多做得少、造成腐败案件频发的党委及其负责人，中央纪委实施一案双查、坚决追责：山西系统性、塌方式腐败案，相关党组织被问责；湖南衡阳贿选案，已官至副省级干部的原市委书记童名谦被“双开”……

开展约谈教育、加强舆论引导、改进检查考核、强化责任追究……随着一系列制度的建立和完善，各级党委主体责任意识明显增强，全党上下一起动手抓反腐的良好局面正在形成，为党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大动力。

在各级党委大力支持下，各级纪检监察机关也积极行动起来，通过转职能、转方式、转作风，聚焦监督执纪问责主业，切实履行监督责任。

在内设机构、行政编制、领导职数总量不变的情况下，2014年，中央纪委再次调整机关内设机构，增设纪检监察室，新设纪检监察干部监督室，执纪监督部门数量和人力进一步加强，分别占到机构和编制总数近70%。

省级纪委也相应完成内设机构和人员调整，并从90%的议事协调机构中退了出来，不再参与治理公路“三乱”、纠正医疗行业不正之风、整治违法排污企业等非主业，而是并拢五指、攥紧拳头，把更多力量投入到党风廉政建设“主战场”。

聚全党之力，作雷霆一击。2014年，全国纪检监察机关立案结案数量、给予党纪政纪处分和移送司法机关处理人数等，均呈现大幅增长态势。

落实“两个为主”，上级纪委对下级纪委的领导进一步加强

广东省纪委日前发布消息：广州市政协原副主席潘胜燊因涉嫌严重违纪违法问题，目前正接受组织调查。

2014年以来，广东省各级纪检监察机关立案查处的党员干部人数近万人，其中像潘胜燊这样的厅级干部已超过80人，创历史新高。

改革，激发了各级纪检机关查办案件的积极性。

2014年4月，中央纪委在广东、河北、浙江、河南、陕西5个省和国务院国资委、商务部、海关总署3个部委启动了查办腐败案件体制机制改革试点工作。

同时，按照中央纪委要求，试点省和部委还对各自的下级纪委试点工作进行了部署安排：广东省纪委作为在省内开展试点的单位，在省、市、县三级全面推开试点工作；河北、浙江、河南、陕西省纪委共选择15个地市、11个省级机关作为试点单位；国务院国资委纪委、中央纪委驻商务部纪检组根据工作实际确定下级纪委试点单位；海关总署作为垂直管理部门，也对系统的试点工作提出了具体方案。

谈到启动这一改革试点的初衷，中央纪委研究室原主任李雪勤说，以前曾经有个不成文的规定——地方纪委特别是基层纪委发现重大案件线索后，必须向同级党委主要领导报告，在得到同意后才能进行初核或查处，这就给压案不报和瞒案不查提供了机会，有的腐败分子恰恰利用这一“惯例”逃脱了惩罚。

为破解这一难题，党的十八届三中全会明确提出，查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

根据三中全会精神，广东省在试点过程中作出规定，纪委查案在向同级党委报告的同时，必须向上级纪委报告；下级纪委和上级纪委在处置意见上发生分歧，以上级纪委意见为主。这就使来自上级的办案压力转化为强大的办案动力，同时也有利于防止来自同级的不良干预，从而有效防止瞒案不报、大案小报、压案不查、重案轻处。

改革后，包括广东在内各试点地方和部门纪检机关独立性进一步增强，办案力度普遍加大，初核案件和立案数均有大幅增长，初步破解了“同级监督太软”“基层不敢查案”等难题。

“各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主”，这是党的十八届三中全会为强化上级纪委对下级纪委领导提出的又一重大改革举措。

按照这一精神，中央纪委正在制定省区市、中管企业纪委书记、副书记和中央纪委派驻纪检组组长、副组长提名考察办法。一年来，这项改革稳步推进，在部分地区、单位纪委书记、副书记的提名考察中得到贯彻落实。

查办腐败案件以上级纪委领导为主，纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主——作为深化党的纪律检查体制改革的主要内容，“两个为主”进一步推动了党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。

改革，扫除了阻碍，释放了活力。当前，各级纪检机关正在党中央和中央纪委的坚强领导下，如身使臂、如臂使指，发挥着上下一心、协调一致的反腐合力。

实现“两个全覆盖”，正风肃纪不留死角、没有空白

国家体育总局召开会议，推进中央巡视组反馈意见整改工作；江西省纪委针对巡视发现的领导干部收送“红包”礼金等问题进行专项治理；湖北省纪委根据省委巡视组发现的线索，对咸宁市总工会主席程群林涉嫌严重违纪问题进行立案审查……

2015年新年伊始，各地各部门的党风廉政建设和反腐败斗争就已在巡视工作的“催化”作用下，如火如荼开展起来。

“改进中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。”党的十八届三中全会作出这一决策部署后，中央常规巡视节奏明显加快，从2013年的2轮增至2014年的3轮，实现了对31个省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖。

与此同时，中央专项巡视工作在开展先期试点的基础上全面启动，目前已巡视19家单位。专项巡视以其机动灵活、出其不意、更具针对性和准确性的特点，为实现对中央一级部门单位的巡视全覆盖提供了制度保障。

在中央巡视工作领导小组的领导和有力督促下，省级巡视工作也得到持续改进——巡视工作力度进一步加大，巡视领导机制进一步规范，省委“五人小组”听取巡视情况汇报制度普遍建立……与中央巡视形成上下联动、全国“一盘棋”态势。

“利剑”高悬，威慑常在。

通过加强对巡视成果的运用，中央纪委对巡视移交的万庆良、谭力、武长顺、陈铁新、隋凤富、梁滨、朱明国等中管干部问题线索立案查处；中央组织部对巡视发现的选人用人问题进行立项督查，严肃处理相关责任人员400多名。

2014年前11月，各省区市巡视组共发现涉及厅局级干部问题线索1528件、县处级干部问题线索3853件，分别是2013年的7.5倍和5倍。

“速度更快、力量更强、力度更大、效果更好。”国家行政学院教授竹立家用4个“更”字描述当前巡视工作呈现的崭新态势。

党风廉政建设和反腐败工作不留死角、没有空白，不仅体现在巡视工作的全覆盖上，还体现在派驻机构的全覆盖上。

以前中央纪委主要在政府部门设置派驻机构，在党务等重要部门除个别的以外没有设派驻机构。根据反腐败斗争新形势新任务的要求，党的十八届三中全会提出，全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理。

2014年底，这项改革迈出实质性步伐。中央决定，由中央纪委在中办、中组部、中宣部、中央统战部、全国人大机关、国办、全国政协机关新设7家派驻机构。

中央纪委同时要求各派驻机构，从大量与履行监督责任无关的工作中解脱出来，聚焦党风廉政建设和反腐败中心任务，把监督重点放在驻在部门领导班子、中管干部和司局级干部上，强化监督执纪问责，切实发挥好“派”的权威和“驻”的优势。

下一步，中央纪委将继续对尚未设置派驻机构的80多家中央和国家机关新设派驻机构，把监督执纪的触角延伸到各个部门和单位，确保党内监督没有例外。

巡视工作快马加鞭，派驻工作有序推进，党的纪检体制制度之笼越织越密，“不能腐”的机制逐渐建立起来。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，党的纪律检查体制改革仍需深化。

党的纪律检查体制改革专项小组负责人表示，下一步，将认真落实《党的纪律检查体制改革实施方案》和《中央全面深化改革领导小组2015年工作要点》，立足本届任期，坚持立行立改，加强统筹协调，抓好督促检查，不断将改革推向深入。

文/新华社记者 张晓松

（新华社北京1月11日电）

践行群众路线 感受身边新变化

贵州毕节探索“五位一体”服务网络——

致富讲堂办到村民家

本报讯 记者王新伟报道：前不久，贵州省毕节黔西县林泉镇组建专门工作队进村入户调查民情、收集民意、化解民困，在群众家门口设“矛盾纠纷调处办公室”，为群众化解矛盾纠纷123件。2014年以来，毕节市选派1.5万名干部走出机关到农村，选派4700名公职党员到3380个村担（兼）任党支部书记、第一支书或名誉支书，与群众携手谋致富之道、建美丽乡村。

在开展党的群众路线教育实践活动中，毕节市通过实施“党员创业带富工程”、农村致富“领头雁”工程、返乡农民创业致富工程等，培育了大量农村致富能手。同时将有公益心、有更大发展潜力的农村致富能手组织起来，成立了1000多人的“农民讲师团”，根据各地群众的种植、养殖项目需求，在全市广大农村巡回授课。农民讲师们结合自身创业成功的经验，用朴实的乡音讲授致富技术，使得办到群众家门口的“致富讲堂”场场爆满。各县（区）还组织了农技服务队进村入户，在田间地头跟踪指导服务，“致富讲堂”有针对性地帮助村民解决生产创业的问题。

毕节市还创立了乡、村、组、驻村干部和党员“五位一体”的立体服务网络，将“办公桌”搬到群众家门口。通过归并重组乡镇职能相近、业务性质趋同的股、室、站、所，设置了群众工作委员会、民生事务委员会、经济发展委员会、民生项目监督特派组和便民利民服务中心，实现乡镇干部集中办公。同时在3500多个村设立了便民利民服务站和群众工作站，为群众免费代办相关证照、户籍、取款等服务；在3万多个村民组或自然村寨设置了民生工作监督组和网格服务工作室，既解决了站所单兵作战、办公人手不够、信息不对称问题，又极大地方便了群众办事。

四川国税系统推广便民办税服务——

群众缴税告别“回头路”

本报讯 记者钟华林、实习生吴天昊报道：四川省国税系统深入开展党的群众路线教育实践活动“回头看”，开展庸懒散浮拖等沉疴专项整治，改进内部工作作风；完善税收征管细节、降低民众纳税成本；巩固整改实践中收到成效的好措施、好方法，防止“热闹开头、冷清收场”，构建作风建设新常态。

“以前从县里到市区缴税，来回光路费就要花100多元，如果有材料不符合要求，来回跑两趟就更恼火了。”四川省宜宾市兴文县车主钟智奇回忆过去缴税难、缴税远的情况时说，“而现在，就地缴纳车购税是真方便，我要为税收征管改革点个赞！”兴文县位于四川南部，靠近贵州，山路崎岖，山区居民到市内办事一个来回往往就是好几天。

为顺应市民“车辆购置税在各区县就地办理”的呼声，宜宾市国税局在试点成功的基础上，从2015年1月1日起，推行车购税“全市通办”，凡宜宾市民可在全市国税任何一个办税服务厅办理车购税申报业务。

而在四川北边的北川县，居民们也收到了税收征收管理改革的“新年礼物”。北川国税局针对部分乡镇偏远、山区交通不便以及税收业务量小的实际特点，创新建立“流动纳税服务车”，定期到各乡镇及边远地区开展纳税服务，真正把服务送到居民家门口。

针对省内各地反映上来的问题，四川省国税局在全省开展“便民办税春风行动”，重点关注为民减负、政务公开、手段创新、规范落实。成都市优化升级了涉税流转系统，出具“一次性告知书”，有效避免了纳税人因要件不齐“跑回头路”的情况；阿坝州与泸州市国税局全面启动了涉税业务的“免填单”服务，既节约了办税时间，又使税务机关和纳税人在减负方面实现双赢；遂宁国税局则巧用新媒体，开通微信公众平台为纳税人提供涉税新服务，进一步融洽征纳关系；绵阳、宜宾、广元、达州则积极打造ARM自助终端24小时办税服务，使纳税人办税不受时空限制。

世界首座圆筒型海洋生活平台试航

1月11日，南通中远船务设计建造的“希望7号”圆筒型海洋生活平台出海试航。“希望7号”是世界首座半潜式圆筒型海洋生活平台，可供490人同时入住，其独特的圆筒型设计理念具有技术先进性、安全稳定性和作业可靠性等方面的优势，可适应各种恶劣海域环境下的安全作业。 许丛军摄（新华社发）

高新技术装备 现代指挥平台

110及时高效保护群众安全

本报讯 记者姜天骄报道：今年1月10日是全国第29个110宣传日。经过29年的建设发展，110的运用技术越来越先进，处置越来越高效，服务也越来越便民，在依法打击违法犯罪、维护社会稳定、保障人民群众安居乐业中发挥出更加重要的作用。

2014年截至11月份，全国110共受理违法犯罪警情1196万余起，受理治安事件警情117.5万余起，破获各类刑事案件189.9万多起，抓获犯罪嫌疑人82.3万余人；受理公民求助2019.4万余起，救助群众651万人次；公安机关共出动警力2.15亿人次，为维护社会治安秩序、保障人民群众生命财产安全作出了重要贡献。

为有效应对当前复杂的社会治安形势，全力维护正常的社会秩序、保护人民群众的生命财产安全，公安机关着力加强了110的技术装备建设和指挥机制建设。通过广泛使用现代通讯技术、网络技术、自动化技术、电子监控、卫星定位等先进技术，已经建立了由指挥中心统一指挥、各警种协同作战、整合利用警务资源、发挥最大效能的实战指挥调度体系。通过扁平化的勤务指挥模式，110指挥平台可以直接对一线执勤警力实行“点对点”、“面对面”的指挥调度，一些地方已经实现了可视化的实时、实景指挥，110的快速反应能力和实战化水平显著提高。同时，随着视频监控设备的广泛应用，不少地方的110开展了视频巡逻工作。通过视频监控，不间断地对重点区域、场所等易发案的地方进行视频检查跟踪，大大提高了110对社会面治安的掌控能力，处置也更加及时高效。

中国向马来西亚、斯里兰卡提供紧急人道主义资金援助

本报讯 记者李予阳报道：近期，马来西亚、斯里兰卡两国遭受特大洪灾，造成重大人员伤亡和财产损失。商务部新闻发言人孙继文1月10日表示，中国政府决定向马来西亚、斯里兰卡政府各提供2000万元人民币的紧急人道主义援助。

孙继文表示，为表达中国政府和人民对马来西亚、斯里兰卡政府和人民的同情与慰问，中国政府决定向马来西亚和斯里兰卡政府各提供2000万元人民币的紧急人道主义援助，用于帮助两国政府救助和安置受灾民众。

孙继文还表示，应马来西亚政府要求，首批援助物资共计2500顶帐篷将于近日分两架次包机空运至吉隆坡。其他物资也正根据马来西亚和斯里兰卡两国政府需要抓紧时间筹备，将于近期陆续发运。