



价格改革进入攻坚阶段

本报记者 林火灿

行进中国 精彩故事

日前,在2014年12月份召开的全国发展和改革工作会议上,国家发展和改革委员会主任徐绍史表示,将继续加快推进价格改革,贯彻落实国务院通过的改革方案,再放开一批价格,下放一批定价权限,尽快修订政府定价目录。

2014年以来,我国已经先后放开、调整了数十项商品和服务价格,涉及水、油、气、电等多个领域。这些改革举措为市场在资源配置中起决定性作用提供了可靠保障,也进一步激发了市场活力。

改革从何处发力

不久前,国家发展改革委正式在深圳启动输配电价格改革试点。试点方案将现行电网企业依靠购、售电获取差价的盈利模式,改为对电网企业按有效资产实行总收入监管,公布独立的输配电价;同时,深圳市原有的相关电价制度停止执行。

早在2002年,国务院就印发了《关于电力体制改革方案的通知》。《通知》强调,要厂网分开、主辅分开、输配分开。近年来,尽管电力行业在前两个方面已经取得突破,但输配分开进展缓慢,导致电力体制改革成效甚微。

不少专家指出,深圳的输配电价改革试点的启动,标志着我国对电网企业的监管方式出现重大转变,也是电价改革开始提速的重要信号,将为推进更大范围的输配电价改革积累经验,也为下一步推进电力市场化改革创造有利条件。

近年来,我国价格改革步伐不断加快,取得了显著成效。当前,我国在一般商品和服务领域的价格市场化程度已经显著提升。不过,关系国计民生的能源、资源等产品和要素的市场化定价机制尚未形成,价格改革已经进入了攻坚阶段。

党的十八届三中全会明确指出,我国要完善主要由市场决定价格的机制,政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节等领域,而凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预;要推进水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改革,放开竞争性环节价格。

今年11月份,国务院常务会议进一步明确,我国将充分考虑竞争条件和对市场、社会的影响,以逐步有序的方式,改革能源、交通、环保等价格形成机制,疏导价格矛盾,稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格。要抓紧制定价格改革方案,做到统筹配套,成熟一项、推出一项。同时要完善监管措施,维护良好价格秩序。

新视野

“三甲医院知名专家的门诊收费,不如出租车的起步价。”“老中医琢磨大半辈子的中医推拿,收费不如洗脚妹的捏脚钱”……这些活生生的现实,深刻地反映出当前我国医疗服务领域价格扭曲的尴尬与无奈。

长期以来,我国医疗服务价格实行政府指导价,这种畸形的价格形成机制,在很大程度上打压了医疗服务供给的积极性,加剧了医疗服务资源的短缺,最终却带来更为严峻的“看病难”问题。

事实上,不仅仅是在医疗服务领域,在



场、社会的影响,以逐步有序的方式,改革能源、交通、环保等价格形成机制,疏导价格矛盾,稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格。

值得注意的是,在全面深化改革的大背景下,要彻底建立主要由市场决定价格的机制并不容易。例如,受体制因素的制约,有些商品服务价格由于生产经营环节还存在一定程度上的垄断,需要相关体制机制改革的配套跟进;有的产品服务价格仍然存在“双轨制”,导致政府管制商品价格扭曲现象严重;改革进入“深水区”以后,体制机制方面长期积累的深层次矛盾集中暴露,改革的复杂性和难度也会进一步增大;等等。

有关专家指出,更加尊重市场规律,发挥市场决定价格的基础性作用,使价格机制在资源配置中作用得到有效发挥,是以市场化为导向推进资源价格改革的应有之义。在今后价格改革中,应该按照中央的部署,把价格改革的目标任务,设计成以“市场决定价格”为取向的价格改革“路线图”,逐步推动价格改革由政府定价、以调为主的旧机制,向市场定价、以放为主的新机制转变,特别是在具备有效竞争条件下,把价格决定权完全交给市场。

放开以后会怎样

家住深圳市福田区长城大厦的袁先生一家有三口人。袁先生告诉记者,孩子白天上学,夫妻俩都上班,家里一个月大概要用7立方米水,夏天的时候需要10立方米左右。

在袁先生看来,实行阶梯水价以后,家里的生活用水支出并没有增加,反而节省了

不少。原来,袁先生在家里准备了好几个水桶,时刻不忘把水“分质利用”。一桶水多种用途,例如,洗菜的水用来拖地、冲马桶。去年11月份,袁先生家的用水量是8立方米左右,按照深圳现行的阶梯水价,袁先生家没有超过第一阶梯每月每户用水量,水费不到19块钱。

深圳水务集团副总经理姚文或告诉记者,早在上世纪90年代,深圳市就开始实行居民用水阶梯价格制度。20多年来,深圳市居民用水阶梯价格政策进行了多次调整,用水分档越来越合理,阶梯价格的成效也进一步显现。

“随着阶梯水价制度的落实,水资源浪费的现象大大减少了。老百姓的节水意识增强,水费负担也减轻了不少。”姚文或说,更重要的是,自来水用得少了,污水排放也大为减少。

长期以来,我国许多资源性产品的商品属性被忽视,导致资源价格扭曲,造成许多不必要的浪费,也助长了粗放发展的惯性。通过深化价格改革,使资源性产品价格保持在相对合理水平,既有利于资源节约和环境保护,也有利于转方式、调结构。

姚文或告诉记者,深圳市阶梯水价的第一档覆盖了90%左右的用户,这意味着绝大多数用户负担不会增加。在居民生活用电、用气的阶梯价格制度设计中,绝大多数老百姓的生活同样不会受到影响。

在过去司机朋友十分关心的成品油价格调整中,随着新的成品油价格形成机制的实施,成品油价格紧跟国际市场价格波动,“该涨就涨、该跌就跌”。近期,成品油价格非但没有上涨,还经历多轮连跌,比去年初跌了1000多元/吨。

去年5月,我国取消283种低价西药和

要充分考虑竞争条件和对市场、社会的影响,以逐步有序的方式,改革能源、交通、环保等价格形成机制,疏导价格矛盾,稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格。要抓紧制定价格改革方案,做到统筹配套,成熟一项、推出一项。同时要完善监管措施,维护良好价格秩序。

——摘自2014年11月国务院常务会议

加快推进价格改革,落实国务院通过的改革方案,再放开一批价格,下放一批定价权限,尽快修订政府定价目录。 ——摘自2014年12月全国发展改革工作会议

链接

动态调价引导企业转型

本报记者 林火灿

“我们正在准备再上一条生产线,力争使年产值规模突破10亿元大关。”日前,记者在广东省佛山市高明区更合镇小工业区采访时,永航陶瓷有限公司总经理陆锦荣信心满满地说。

陶瓷产业是广东佛山的名片。最近几年,面对节能减排的压力,佛山的不少陶瓷企业开始迁往其他省市,佛山市只选择性地留住了部分企业,引导这些企业在高明区建立燃烧清洁能源的生产线。永航陶瓷有限公司正是其中之一。

把烧煤改成烧天然气,陆锦荣之前心里也没底。“煤炭的价格相对来说比较灵活,市场供应也比较宽松,改成天然气,燃料成本下不来,还得担心‘气不足’。”陆锦荣说。他的担心并非没有道理。2011年,永航陶瓷正式投产,烧制每块瓷砖的燃料成本约比过去多1元。

“从单件产品来看,使用天然气的直接成本肯定比烧煤贵,但从综合成本看还是划算的。”陆锦荣给记者算了一笔账,过去使用煤炭作为原料时,每年不仅得支付十来万的工人工资,缴纳几十万元的排污费,产品的优等率也只有90%左右。改用天然气以后,公司省去了运行煤炭燃料的成本,排污费也大幅减少。

佛山市发展和改革局副局长周和平表示,在“煤改气”初期,佛山的确面临天然气价格昂贵、企业生产成本增加,以及天然气气源紧张的问题。在保障供应的前提下,佛山市又对天然气价格实行了动态调节,即在保障居民用气价格不作调整的前提下,其他用气价格根据气源价格变化情况和市场需求进行调整,由政府主管部门进行成本和利润监管。天然气价格与市场联动,让燃气供应企业在扩大销售、激励用气企业技术改造上有了积极性。

政府扮演啥角色

价格放开以后,意味着不再实行政府定价,而是要完善主要由市场决定价格的机制,凡是能由市场形成价格的都交给市场,政府不进行不当干预。

不过,这一价格改革的方向,并不意味着政府在价格改革中做“甩手掌柜”。相反地,在价格改革中,既要发挥市场在资源配置中的决定性作用,也要更好地发挥政府的作用。

在价格改革过程中,随着过去扭曲的价格形成机制的调整,商品和服务价格将更加灵敏地反映市场供求关系。在这样的情况下,可能导致部分商品和服务价格小幅上涨,特别是能源和环保领域的价格改革,甚至可能带来企业生产成本的提升。

因此,对于政府而言,一方面,要继续坚持保障和改善民生,建立保障基本需求的基础性价格制度,使价格改革既合理反映商品和服务的成本,又要兼顾群众日常生活基本需求,促进社会公平正义,让广大居民共享改革发展成果。

早在2011年,国家发展改革委就会同有关部门联合下发通知,指导各地在2011年底前全面建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,将9000多万困难群众纳入保障范围,并要求各地在物价水平连续明显上涨后,短期通过发放价格临时补贴、长期通过提高社会救助和保障标准,化解物价上涨对困难群众生活的影响。

目前,国家发展改革委会同有关部门研究完善联动机制,重点是规范联动机制启动条件,合理设定价格临时补贴标准,确保价格临时补贴及时发放,切实发挥联动机制化解物价上涨对困难群众影响的作用。

敢于啃“硬骨头”

林子文

价格改革,有利于使合理的价格信号,发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地维护生产者的合法权益,调动生产者的积极性,形成更加公平有序的市场竞争,最终带动稳增长、转方式、调结构、惠民生。

需要看到的是,我国价格改革已经进入啃“硬骨头”的攻坚克难阶段。一些容易改革的领域已经基本上完成改革,有些商品和服务领域只需在已有的改革基础上作进一步调整。不过,诸如铁路、烟草、电力等领域的改革,涉及到体制机制等复杂问题,必须付出更大的努力,在改革理念、政

策设计等方面要更加积极主动地适应新常态。我们必须以逐步有序的方式,改革能源、交通、环保等价格形成机制,疏导价格矛盾,稳步放开与居民生活没有直接关系的绝大部分专业服务价格;抓紧制定价格改革方案,做到统筹配套,成熟一项、推出一项。

价格改革牵一发而动全身,是推进市场化改革和政府职能转变的重要内容。我们既要敢于啃硬骨头,也要平稳过坎,决心要大,步子要稳,有序推进,避免出现价格改革的“叠加效应”。

