

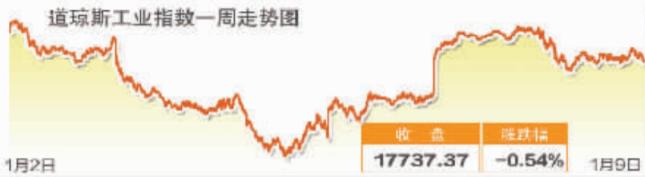


经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报

2015年1月 星期日 11日  
农历甲午年十一月廿一  
第11500号 (总12073号) 今日8版

ECONOMIC DAILY



## 建设生态文明 点亮绿色生活

### 合肥守护巢湖一池清水

本报合肥1月10日讯 随着旅游旺季的到来,又开始了新一轮的“冬游”工作。作为安徽合肥包河区塘西社区党委书记,不久前多了一个头衔——塘西河三级河段长。他边走边记河道水质情况,不时弯腰将垃圾捡进随身携带的袋子中。8时许,王永宏走到自家“责任田”的尽头——塘西河入湖口处。“现在好多了,刚开始实行河长制的时候,我们每天都要在河道中清理出几千斤垃圾。现在环境好了,游客也增多了。”

“环巢湖生态建设中,我们始终坚持以‘人水和谐、城湖共生’的理念,将‘生态立区’战略作为一项中心任务来抓,通过产业发展、污染排放上做‘减法’,环境改善上做‘加法’,走出一条生态文明与经济社会发展协调统一的科学治水新路。”包河区委书记胡启生介绍说,一方面,淘汰污染产业,大力发展现代服务业、互联网产业、高端制造业、战略性新兴产业,全力推进包河工业区转型升级,通过产业转型升级,减轻巢湖及入湖河流的水质“负担”;另一方面,抓截污,实施市政管网雨污分流、河道整治、农村污水处理等水环境治理系统工程,实行最严格的污水处理,力争“不让一滴污水流进巢湖”。

为加快环巢湖地区生态建设,包河区还坚持顶层设计,不断加强制度建设,对环巢湖地区生态开发进行统一管理。除了率先实行三级河长制及河长承诺金制度,该区还推行了“一河一策”,实施水质监测、水岸清理、污染源治理、市政管网建设、生态修复等工程,同时实施工业减排、节能绿色、扬尘管控、绿化生态、空气净化、尾气达标6大工程,统筹推进好河、湖、城、林、农、路、气、湿地等文章,有效促进巢湖水质改善。“强力治水取得了阶段性成效,2014年辖区内河流入湖断面水质的氨氮、总磷含量比2013年分别下降了28.2%和33.3%。”包河区环保局局长刘辉介绍说。

如今,包河区森林覆盖率达19.6%,林木绿化率达28.4%,城区绿化覆盖率达44.5%,城区绿地率达41.3%,人均公园绿地面积13.6平方米,主要绿化指标均已达到国家森林城市标准。“抓好巢湖生态保护和综合治理开发,功在当代、利在千秋。巢湖治理也许短期内看不到成效,但是为了还子孙后代一个山清水秀的好环境是值得的。我相信10年后巢湖治理会有明显收益,15年后肯定会得到回报。”安徽省委常委、合肥市委书记吴存荣说。

## 西藏墨竹工卡县: 别具一格谋发展

本报记者 夏先清 通讯员 杨云琴

这是一片不寻常的土地:1300多年前,吐蕃藏王松赞干布在这里出生、成长、纵横捭阖;今天,在米拉山下的墨竹玛曲河、雪绒藏布河、扎雪河汇流而成的拉萨河上游河段,墨竹工卡,这个拉萨的“东大门”,在南京对口援助下,正发生着翻天覆地的变化,走着别具一格的发展路。

墨竹工卡县是一个半农半牧区,离拉萨只有68公里,封闭与自给自足曾是这里农牧民的生活状态。20年前的墨竹工卡县,80%的村民目不识丁,适龄儿童入学率不足50%。“读书不如放羊”是当时普遍流行的观念。“扎西岗乡党委书记刘登贵说,那时候,每到开学他就得带着老师挨家挨户去“劝学”。

南京市第一批援藏干部、时任墨竹工卡县县委书记的王文生意识到,要想改变墨竹工卡封闭落后的状况,教育是关键。1996年,南京援藏投入105万元,改扩建扎西岗乡南京希望小学。

而这只是个开始。南京实验小学、嘎嘎新区浦口幼儿园、县职教中心……随着一所所设施齐全、师资雄厚学校的改扩建,升学率逐步提升,不少孩子考到内地西藏班,大学毕业后靠知识改变命运。2010年,全县适龄儿童入学率达100%,无一人辍学。

此外,南京援藏还推动“引进来”和“走出去”,一方面通过援藏干部将南京先进发展理念带进来;同时,选派当地党政干部、医务人员、教育工作者等赴南京挂职培训等方式“取经”,力图从思想观念和眼界上打破墨竹工卡封闭落后的状态。

人的思想观念转变了,经济发展方式又该如何转变?墨竹工卡矿产资源丰富,全县分布着金、银、铜、铁、铅、锌、锑等十几种矿藏,矿业一直是墨竹工卡工业的重要增长点。如何调整产业结构、在保护环境的同时不影响经济的发展,成了摆在南京援藏干部面前的一大课题。

(下转第二版)

## 农村土地制度三项改革试点意见出台

### 建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制

近日,中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》,这标志着我国农村土地制度改革即将进入到试点阶段。

(详细报道见三版)

## 从“三小”变“三大” 今年科技创新“转”为先

**2015年 科技创新工作三个转变**

- 从“小投入”到“大投入”
- 从“小投入”到“大投入”
- 从“小投入”到“大投入”

**将推进8项重点任务:**

- 做好创新驱动发展战略顶层设计,研究编制“十三五”科技创新规划
- 构建新型科技计划管理模式,全面优化科技资源配置
- 全面深化科技体制改革,突破创新驱动的体制机制障碍
- 加快重大专项和重点专项的部署实施,为经济社会发展提供有效支撑
- 大力增强科技持续创新能力,加速科研引领步伐
- 落实国家区域发展战略,着力提升区域创新发展水平
- 大力推动科技成果转化和科技服务业发展,进一步激发全社会创新创业活力
- 深化科技全方位开放合作:进一步塑造国际创新合作竞争新优势

本报北京1月10日讯 记者董碧娟报道:2015年全国科技工作会议今天在北京召开,研究部署今年科技改革发展的8项重点举措,着力实现2015年科技工作3大转变。

《经济日报》记者从会议上获悉,2014年我国在科技体制改革、创新生态系统建设等多方面取得了实质性突破和重要进展,为我国在新常态下推进经济社会持续稳步发展作出积极贡献。

与此同时,我国科技创新工作也面临知识创造基础不深、技术创新原创不够、新技术产业化产学研协同不紧、新产品的商业化配套政策不足等挑战。科技部部长万钢表示,2015年要抓住并用好新常态蕴含的战略机遇,着力实现科技工作的3个转变:

一是科技发展战略部署要实现从“小局”到“大局”的转变,要下大力气增强科技对经济社会发展的支撑引领能力,推动科技全面融

入经济社会主战场,特别是要聚焦现代农业、能源、制造、城镇化、资源环境和国家安全等方面的国家重大战略需求。

二是科技创新的依托力量要实现从“小众”到“大众”的转变,既要充分发挥高等院校、科研院所的骨干和引领带动作用,激励人才,保护创新,促进转化;又要充分发挥企业的技术创新主体作用,面向最广大的科研人员和社会公众,不拘一

格支持个人创业和“草根创新”。

三是科技资源配置要实现从“小投入”到“大投入”的转变,既要围绕创新链配置好财政科技资源,又要创造性地综合运用各类政策工具,引导全社会资源向科技创新集聚,形成财政资金、金融资本、社会资本多方投入科技创新的新格局。

为实现这3大转变,2015年将着力推进“十三五”科技创新规划的研究编制等8项任务。

## 2014年我国创新活动持续活跃

2014年,我国全社会研发投入(R&D)预计达到13400亿元,其中企业支出占76%以上;R&D占GDP比重预计可达2.1%;全年研发人员总量预计达到380万人,位居世界第一;每万名就业人员中研发人员数量达49.2人;国际科

技论文数量稳居世界第2位,被引次数上升至第4位;国内有效发明专利预计达66万件,比上年增长12%;全国技术合同成交额达8577亿元,比上年增长14.8%;国家高新区总收入达到23万亿元,比上年增长15%。

## 我国铁路营业里程逾11万公里

### 高铁突破1.5万公里

本报北京1月10日讯 记者齐慧从国家铁路局获悉:2014年我国铁路营业里程已超过11万公里,其中高铁已突破1.5万公里,今年又将将有数千公里新线投产,在去年全国铁路投资投产创纪录的基础上,2015年将继续保持铁路建设规模和强度。

国家铁路局党组书记、局长陆东福表示,加快铁路建设、特别是中西部铁路建设,是适应和引领我国经济发展新常态的战略之策。同时,铁路建设也是稳增长、调结构、惠民生的重要举措。

2014年,我国铁路在国外也积极布局。在建设“一带一路”和高铁“走出去”过程中,中印、中俄、中蒙、中老、中泰、中东欧、中吉乌、中美等重点铁路合作项目取得不同程度进展。国家铁路局还加强国际铁路通道规划研究,积极参与“一带一路”、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊规划研究,组织开展互联互通铁路通道规划、非洲高铁网规划研究,提出了重点项目的建议。

## 粮食提价托市促农民增收550多亿元

### 2014年粮食收购首超7000亿斤

本报北京1月10日讯 记者刘慧从国家粮食局获悉:2014年,全国各地通过提价托市、增加收购、优质优价、整晒提等、产后减损等措施,促进种粮农民增收550亿元以上。

国家粮食局局长正晓表示,在主产区粮食收储压力大的情况下,各产销区团结协作,积极采取促销减库、建仓扩容、产销衔接等多项措施,有效缓解粮食收储矛盾,避免发生农民“卖粮难”。据国家粮食局统计,2014年,全国各类粮食企业的粮食收购量首次突破7000亿斤,总量达7298亿斤,同比增加409亿斤,其中最低收购价和临时收储粮食2478亿斤,同比增加814亿斤。全年政策性粮食竞价成交1053亿斤、跨省移库200亿斤,积极推进产销衔接,省际间粮食流通量达3300亿斤。

## 内页点睛

### “卖奶难”到底咋回事

近期我国部分地区出现“卖奶难”,既有供过于求的原因,也有竞争力不足的因素。专家建议,解决“卖奶难”,需推动奶业实现规模化、标准化发展,同时应对奶牛产业进行合理规划。

3版

## 行进中国 精彩故事

2014年以来,我国已经先后放开、调整了数十项商品和服务价格,涉及水、油、气、电等多个领域。这些改革举措为市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用提供了可靠保障,也进一步激发了市场活力。请看今日4版《特别报道》——

## 价格改革进入攻坚阶段

4版

## 全面深化改革 一年来 系列评论

# 明确重点次序 优化改革布局

本报评论员

刚刚过去的2014年,简政放权大刀阔斧,财税改革破冰前行,户籍、国企薪酬、考试招生、农村土地制度等多项改革轮番出台,改革红利加速释放。在这份可圈可点的“成绩单”上,明确重点次序、优化改革布局的策略方法功劳不小,成就经验弥足珍贵。

中国经济步入发展新常态,更要处理好“促改革”和“稳增长”的关系,谋好篇、布好局,出好招,落对子。因此,推进改革必须抓住重点、区别情况、有序推进,特别是要把有利于稳增长、调结构、防风险、惠民生的改革举措摆前排,以重点问题、优先问题的突破,带动全面深化改革的深入。更进一步看,全面深化改革领域广泛、任务繁重,需整体推进,但由于改革的资源有限,不能把整体推进理解为平均用力、齐头并进。蜻蜓点水,浮在表面,只满足于

“差不多”不行;一哄而上,没有轻重缓急,缺少系统布局也不行。以经济体制改革为重点,选出那些重要的、关联性强的改革,放在优先的地位,才能使各方面改革相互促进,产生共振效果,放大改革效应,增加改革的“含金量”。

“顺理而举,易为力;背时而动,难为功。”2014年的改革经验告诉我们,做到明确重点次序、优化改革布局,需要把握好全面深化改革的重大关系,既要整体推进,又要重点突破,既要胆子大,又要步子稳,实现改革发展稳定的有机统一。尤其要弄清楚整体政策安排与某一具体政策、系统政策链条与某一政策环节、政策顶层设计 with 政策分层对接、政策统一性与政策差异性、长期性政策与阶段性政策的关系。这些重大关系,蕴涵着对改革内在规律的深刻把握,体现了

辩证法的自觉运用,对于统筹做好政策、方案、力量、进度等方面的协调工作,极具指导意义。

从全面深化改革开局之年的实践来看,重点领域“牵一发而动全身”,关系到改革大局,是改革的重中之重;关键环节“一子落而满盘活”,关系到改革成效,是改革的有力支点。比如,我国经济社会发展的诸多问题都与政府职能和管理方式密切相关,政府职能不转变,其他方面的改革就难以推动。过去一年间,政府带头自我革命,继续深化行政管理体制改革,打出了简政放权的“当头炮”、“连环炮”,制定“权力清单”、“负面清单”、“责任清单”,建立和维护诚信经营、公平竞争的市场环境,有力带动了其他领域改革的全面推进。又如,财政是国家治理的基础和重要支柱,财税体制在治国

安邦中始终发挥着基础性、制度性、保障性作用。唱好财税体制改革的重头戏,就要从改进预算管理制度、深化税收制度改革等方面入手,推动资源优化配置,维护市场统一,促进社会公平。此外,金融体制改革、国有企业混合所有制改革,也关系大局,以这些重点领域和关键环节为突破口,对全面改革起到了重要的牵引和推动作用。

惟其艰难,方显勇毅;惟其磨砺,始得玉成。过去一年间,我们在简政放权、财税等改革上已经取得了很大成绩。历史的巨轮驶入新的一年,各地区各部门更要主动作为,扭住重点领域和关键环节的改革不放松,坚持明确重点次序、优化改革布局,不折不扣抓出成效,不断把改革红利转化为新的发展动能和民生福祉。