# 以全面深化改革为全年经济开局

李佐军

专家论道

2015年，中国经济仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展总体向好的基本面没有变。一方面，要加快推进行政审批、投资、价格、特许经营等重点领域的改革；另一方面，要加快推进改革方式的改革，将自上而下改革与自下而上改革有机结合起来，奔着问题去寻找改革路径

2014年，中国经济在深化改革和结构调整方面取得显著成就。2015年，中国经济仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，经济发展总体向好的基本面没有变，不过也面临着国际经济继续深度调整、国内经济可能继续下行、经济结构调整阵痛、企业生产经营困难较多、部分经济风险显现等困难和挑战。在此形势下，做好2015年的经济开局工作，极为重要。

开局可以有多种选择，如推出多种宏观政策，稳定经济增长；加快调整经济结构，转变经济发展方式；发展新兴产业，培育新增长点；推进区域发展战略，优化空间布局；切实解决急迫民生问题，稳定社会秩序；加快推出重大改革，着力推进创新驱动等。每一种选择都有其侧重点，相对而言，全面深化改革是一种较佳的开局选择。

首先，以全面深化改革开局有利于落实已有工作部署。去年底召开的中央经济工作会议指出，“2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年”，总体要求强调“狠抓改革攻坚，突出创新驱动”，“要围绕解决发展面临的突出问题推进改革，推出既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措”。十八届三中全会和四中全会提出了数百项改革任务，2014年很多改革仍处于顶层设计过程中，2015年正是抓紧推出的时候。

其次，以全面深化改革开局有助增强市场信心。2015年中国经济仍处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段，随着经济发展步入新常态，特别是国内外经济运行压力，我国经济仍不能排除继续下行的可能性。若经济继续下行，部分经济风险可能逐步显露、结构调整阵痛加剧、企业生产经营困难增多、政府财政收支压力加大，所有这些可能动摇市场信心。如果将开局重点放在GDP增速上，甚至不惜使用较大的刺激手段，可能会给今后带来更多的后遗症，进一步强化市场悲观意识。如果我们将开局重点放在全面深化改革上，则会使市场感觉到尽管眼前经济增速下行，但随着改革持续加力推动，未来经济前景乐观，市场信心反而增强。

再次，以全面深化改革开局有利于综合协调完成2015年五大经济任务。保持经济稳定增长，一方面要靠继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，另一方面要靠推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。而推进“四化同步”本身就离不开深化改革，否则就不能解释它们为何过去经常不同步。发现培育新增长点有赖于市场要活、创新要实、政策要宽，这三者都有赖于通过深化改革发挥市场的决定性作用、形成创新动力、激发市场活力。转变农业发展方式的关键，是通过深化改革建立有利于农业发展的长效机制，提高农业的市场竞争力和农民的就业竞争力。优化经济发展空间格局的核心，是促进不同地区之间、城乡之间的分工协作，提高资源的空间配置效率，而深化分工协作离不开改革创新。保障和改善基本社会保障、就业和教育等民生工作的关键也是完善制度，特别是推进收入分配制度改革、福利保障制度改革、劳动就业制度改革和教育体制改革等。可见，抓住改革创新，就抓住了2015年经济工作的“牛鼻子”，以此开局可以达到纲举目张的效果。

2015年改革任务繁重复杂。一方面，要加快推进行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等重点领域的改革，以政府自身革命带动其他重要领域改革。另一方面，要加快推进改革方式的改革，将自上而下改革与自下而上改革有机结合起来，尊重和发挥地方、基层、群众的首创精神，奔着问题去寻找改革路径，从实践中寻找最佳方案。同时，狠抓各项改革方案制定、改革措施落地和改革督促评估。

（作者系国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长）

大家谈

张占斌
国家行政学院经济学部主任

## 规范化是治“审批难”的关键

7日召开的国务院常务会议，确定规范和改进行政审批的措施，治理“审批难”。推进行政审批规范化，可谓是治理“审批难”的关键。此前国务院已多次取消和下放审批事项，解决“审批多”的问题；对于目前保留的审批事项，要进一步简化和规范审批程序，优化流程，提高效能。既要做好顶层设计，更要在实践中加以完善，最终形成一整套科学、合理、高效、有序的程序，并将其规范化与制度化。

李晓津
中国民航大学教授

## 放开部分空运价格有利竞争

国家发展改革委、国家民航局近日联合下发《关于进一步完善民航国内航空运输价格政策有关问题的通知》，这项政策出台后，全面放开民航国内航线货物运价，进一步放开相邻省份之间与地面主要交通运输方式形成竞争的短途航线旅客票价，由航空公司根据生产经营成本、市场供求等自主确定具体价格水平。市场竞争将会更加充分，将引导航空公司推出更多与旅客消费习惯、承受能力相适应的折扣票价。同时，航空公司定价自主权进一步扩大，有利于其丰富产品种类，使旅客有更多选择。

杨元庆
联想集团董事长兼首席执行官

## “走出去”的不应只是产品

中国企业参与国际竞争，亟需明确发展路径，需要增强“全球品牌运营、在知识产权方面的储备、业务模式的全球竞争力”等多方面综合能力。希望看到中国厂商能更多地把自己的品牌扩展到海外，真正成为国际化企业：在全球有业务、有雇员；在海外不但销售产品，而且在当地注重社会公益发展，打造良好的国际企业形象，而不仅仅是在世界舞台上展出产品。

邱宝昌
北京汇佳律师事务所律师

## 破除出租车公司不当利益

元旦前后，不少城市交通管理部门严查“黑车”、私车运营，并将板子打向时下颇为流行的“专车”服务。在现行法规下，查处黑车无可厚非，但如果无视既得利益集团的暴利垄断，单方面遏制可满足消费需求的创新模式，这种管理思路需要反思。出租车是公共交通的重要补充，与居民生活密切相关，出租车公司的不当利益必须破除。

思辨

# “油价低不利环保”两面看

余明辉

随着国际油价的连跌，国内汽柴油零售价格已回至“6元时代”。对此，有些人认为，如果能源价格过于便宜，人们用的时候无所顾忌，对环境的损害难以估量。

从理论上看，油价越低，人们更倾向于多开车，多用油的几率就上升，也就意味着汽车尾气等废气的排放越多。对环境保护而言，这当然不利。站在能源节约和环境保护的角度，说“油价低不利于环保”，是有道理的。

但问题是，即便油价与环保有一定联系，也不能简单地把油价与环保完全对等起来。尤其是在油价连降，消费者略感消费压力缓解的时候，表达“油价低不利环保”的观点，颇有些“不近人情”的感觉。

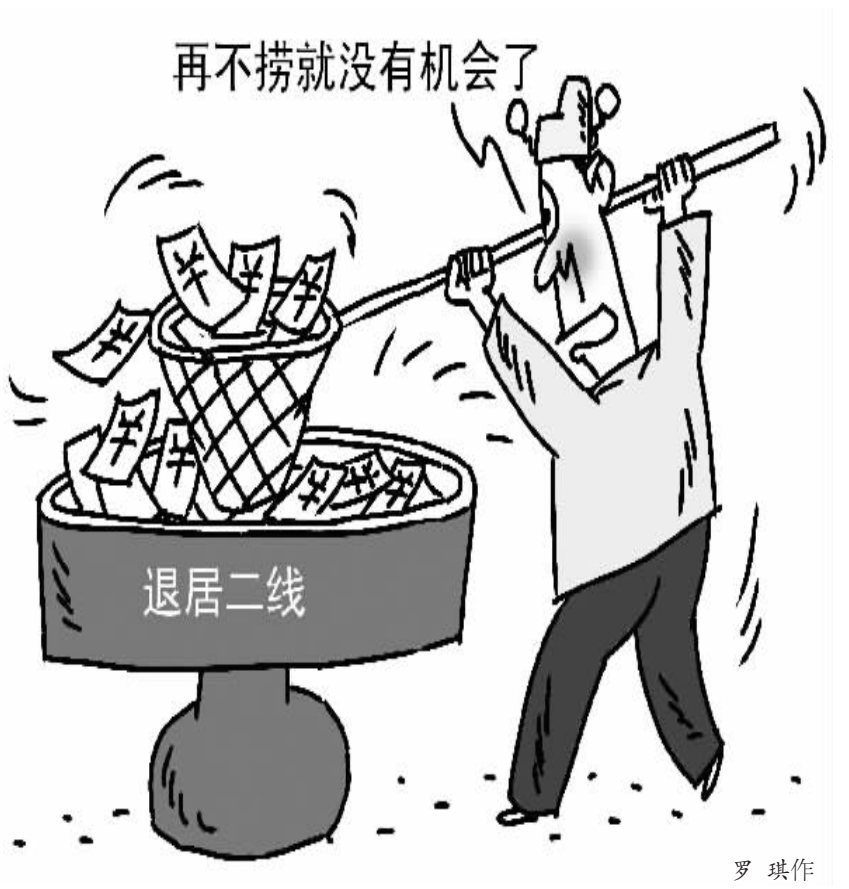
一般说来，一定时期内国内石油需求是大致一定的，它不会随着油价的涨跌而出现巨大的波动。比如，2009年国家燃油价格与税费改革实施，将燃油税直接添加在油价内征收，每升油品价格就有了大幅的上升（接近1元），但就当年或随后年份国内油品消耗量来看，这样并没有带来国内消费者用油的明显缩减，反而还有所上升。

从其他国家来看，不少国家尤其像经济比较发达、人均收入和消费能力较强的美国，油价比我国要低不少，但这些国家并没有因为油价低而造成国民大量使用油品。相反，美国消费者日益青睐可再生能源，如太阳能、风能等，甚至在汽油中掺入10%左右的乙醇。数据显示，美国GDP增长的能耗指数近年来持续下降，特别是随着页岩气的开发，其石油消费依赖度在逐步降低。

事实上，成品油对环保的影响，油品质量才是一个关键因素。众所周知，机动车是导致雾霾的一大主因，问题的实质就在于油品问题。油品的关键指标包括硫、锰、苯、铅、烯烃等，特别是硫含量，几乎决定了机动车污染物排放水平。无论是$PM_{2.5}$、氮氧化物还是碳氢化合物、一氧化碳，都会随着硫含量的增加而增加。然而，目前我国各地实施的油品标准尚未统一：北京使用京V标准汽柴油，相当于欧V标准，上海、珠三角、江苏等地实施国IV标准油品，全国大部分地区的油品实施的仍是国Ⅲ标准。以硫含量来看，京V标准硫含量要求低于10ppm，国IV标准要求低于50ppm，国Ⅲ标准要求低于150ppm。而欧盟和日本已经将汽油和柴油中的含硫量降至10ppm，美国是30ppm。这些发达国家鉴于“先污染后治理”的历史教训，不断提升其燃油质量标准，推广环保车辆，其经验值得借鉴。

另外，一个国家居民用车多少并由此耗费油品多少，进而对环保影响多少，与他们的国家所处的发展阶段等实情有关，也与国民的素质、文明程度、环保意识等都有不同程度的联系。如果仅仅抓住油价一个方面，就认为其对环保有很大影响，是片面牵强的、不客观的。

## 捞一把




罗 琪作

广东省国税局原局长李永恒涉嫌受贿案日前在深圳市中级人民法院开庭审理。据报道，李永恒涉嫌受贿942万元人民币、65万元港币，其中近900万元是在退居二线后不到一年时间内向企业“借”的，涉案金额之大，再次让人们见识到权力的威力。近年来对一些退居二线的贪腐分子的查处表明，退休并不等于进了保险箱，对“二线权力”要实行一线监管，以全力消除腐败空间。（时 锋）

来论

# “黑卡”追责别漏运营商

公孙好

近日，工业和信息化部、公安部、国家工商总局联合印发工作方案，决定自今年1月1日起，在全国范围联合开展为期一年的专项行动，向电话“黑卡”挥出重拳。根据行动方案，三大运营商要确保在今年12月31日前，本企业全部电话用户实名登记率从目前的88.2%提升至90%以上。

所谓“黑卡”，指的是未进行实名登记，并被不法分子利用实施违法犯罪活动的移动电话卡。“黑卡”泛滥，症结在于把关不严。虽然电信企业营业厅能够实名登记，但其社会营销渠道问题重重，不登记、不核验证件、利用他人身份信息虚假登记的情况屡屡出现，成为实名登记管理的主要难点。

打好整治“黑卡”的攻坚战，首先要做好新技术的普及和推广。在既定时间内停止人工录入方式，实现系统自动录入用户信息，实现对二代身份证的审核。电信企业也要严格代理条件，禁止社会营销渠道擅自委托下级代理商办理入网手续，加强对网络营销渠道的管理。

同时，也必须明确电信企业应当承担的责任。以往实名登记做得不好，恐怕少不了电信企业为追求利润而疏于管理的原因。如今推行实名登记，电信企业仍然是最主要的执行者。要保证电信企业执行到位，就必须加强对其违规行为的惩罚力度。当然，这种惩处不能仅仅是取消代理商资格、建立黑名单、关停“黑卡”等，还必须加大对电信企业本身的问责力度。对于“牛”惯了的垄断企业来说，只有利刃加身，才能真正起到作用。

# 全球基础设施建设迎来发展新机遇

徐惠喜

国际

随着区域经济一体化的发展，跨区域互联互通基础设施的需求日益增长，全球基础设施建设正迎来一轮发展新机遇。中国视基础设施建设为对外投资合作的重点领域，支持和鼓励中国企业与世界各国和地区开展基础设施领域的互利合作

投资和建设基础设施，不仅有利于改善民生，提高民众的生活质量和便利程度，而且是驱动世界经济复苏和可持续增长的重要引擎。随着区域经济一体化的发展和深化，跨区域互联互通基础设施的需求日益增长，全球基础设施建设正迎来一轮发展新机遇。

当前，国际社会尤其重视基础设施建设。不久前在北京举办的APEC峰会首次批准了《亚太经合组织互联互通蓝图》，认为加强全方位基础设施与互联互通建设有助于开拓经济增长新动力，其中包括能源、信息通信技术及海陆空全方位交通运输基础设施建设尤为关键。G20布里斯班峰会也认为，基础设施对促进增长、创造就业和提高生产力至关重要，并决定成立为期4年的全球基础设施中心，促进政府、私人部门、开发银行和其他国际组织间的合作，改善基础设施市场的运行和融资。世界银行不久前牵头专门成立了全球基础设施基金，调动各方资金投资于发展中国家的基础设施建设。

放眼全球，各国基建需求强劲。发展中国家在加速工业化和城市化发展中，需要加大基础设施投资建设。世界银行的研究认为，发展中国家目前每年基建投入约1万亿美元，但要想保持目前的经济增速和满足未来的需求，估计到2020年之前每年至少还需增加1万亿美元。以非洲为例，非洲进出口银行的数据显示，目前在非洲只有40%的民众用得上电，33%的农村人口能够享受运输或交通，只有5%的农业用地得到了灌溉。为此，非洲每年的基建需求缺口达1000亿美元。

同时，发达国家出于更新升级老化基础设施和刺激经济复苏的双重目的，也在陆续推出规模庞大的基础设施建设计划。英国政府不久前出台了《国家基础建设规划》，指出要在能源、交通、通讯和水利项目上加大投资力度，未来10年的基建投资需求达3830亿英镑。据美国土木工程协会估计，到2020年之前，如果想让美国的基础设施维持良好的状态，还需要额外3.6万亿美元的投资。

随着区域经济一体化的发展和深化，跨区域互联互通基础设施的需求日益增长。国际会计师事务所毕马威的研究显示，到2030年全球范围内对基础设施的投资建设需求高达50万亿美元。目前，中国—东盟自贸区已将互联互通作为双方合作的优先领域和重点方向；非洲国家正在深入推进旨在提高互联互通的非洲基础设施发展规划；欧洲国家也正在积极实施“连接欧洲设施”计划。全球范围内的基础设施投资和建设正掀起一轮新高潮。

中国视基础设施建设为对外投资合作的重点领域。一段时期以来，中国积极支持和参与全球范围内的基础设施建设，用实际行动为亚太乃至全球提供公共产品。中国政府提出“一带一路”战略倡议，其核心是基础设施的互联互通，密切欧亚各国经济联系、带动区域经济社会发展，打造一条政策沟通、道路连通、贸易畅通、货币流通、民心相通的经济带。

目前，中国支持和鼓励中国企业与世界各国和地区开展基础设施领域的互利合作，分享建设技术和经验，并在融资这一关键环节，通过设立专项优惠贷款、成立专项基金、倡议设立金融机构等方式给予支持，创新融资模式，打通资金瓶颈。例如，中国政府主导筹备成立金砖国家开发银行、上海合作组织开发银行和亚洲基础设施投资银行，并出资400亿美元成立丝路基金，为“一带一路”沿线国家基础设施等项目提供投融资支持。相信中国与世界各国在基础设施投资与建设领域的合作不断深化，将为国际基础设施的发展作出贡献，最终实现互利共赢。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 祝 伟