



新常态下如何发展现代农业

——访农业部部长韩长赋

本报记者 张雪



益,也迫切需要加快推进农业“转方式、调结构”。目前,我国农业发展方式仍然是传统与现代并存。虽然农业技术设施装备条件逐步改善,但“毛细血管”不发达、“最后一公里”不到位、农业投入品利用率不高的问题还没有根本解决。虽然新型经营主体快速发展,但小规模经营仍占大多数,限制了农业劳动生产率的提高。虽然我国是种养殖业生产大国,但农业区域比较优势还未充分发挥,农业产业链条不完整、不衔接仍然是软肋。

从另一方面看,我国加快推进农业“转方式、调结构”,正面临着难得机遇。韩长赋表示,当前我国主要农产品供应充足,为农业“转方式、调结构”提供了保障;国家粮食安全新战略全面实施,为农业“转方式、调结构”留出了余地;农产品消费水平提高,为农业“转方式、调结构”增添了拉动力;国际农产品市场供给充足,为农业“转方式、调结构”提供了条件。

他指出,近年来我国农业现代化加快推进,但各种风险和结构性矛盾也在积累聚集,突出表现在:农业资源偏紧和生态环境恶化的制约日益突出,农村劳动力结构变化的挑战日益突出,农业生产结构失衡的问题日益突出,农业比较效益低与国内外农产品价格倒挂的矛盾日益突出,应对这些农业发展的现实挑战,必须加快“转方式、调结构”。

他同时指出,提高农业发展和效

要更加注重提高粮食产能,挖掘粮食生产新潜力。无论怎样转、怎样调,都绝不能把粮食产能调低了、耕地调少了,这是必须坚守的底线。稳定粮食产量是前提,提升粮食产能是根本。

要更加注重农产品质量安全,确保“舌尖上的安全”。现代农业首先是质量安全的农业。要让消费者不仅吃饱吃好,还吃得安全放心,农业部门要有这个担当。要坚持“产出来”与“管出来”两手抓、两手硬。一方面,大力推进标准化生产;另一方面,不断强化监管。

要更加注重技术创新和经营方式创新,促进农业增效和农民增收。现代农业应该是高效农业。要通过多种途径提高农业效益,增加农民收入。要推进农业科技创新,要构建新型农业经营体系,要发展适度规模经营,要提高农产品加工流通效率。

要更加注重农业资源环境保护,实现农业可持续发展。现代农业必须是资源节约、环境友好的农业。要坚持“保护”与“治理”并重,下决心走可持续发展道路。首先是做到不欠新账,逐步使透支的农业资源、环境得到休养生息。

要更加注重适应市场需求和资源条件,优化调整产业结构。现代农业必须是适应市场变化、满足市场需求的产业,必须是立足资源禀赋、充分发挥比较优势的产业。要进一步优化农业区域布局,进一

步优化种养业结构,进一步开发农业多种功能。

要更加注重利用两个市场两种资源,提高农业竞争力。我国农业已经处于全面开放的国际大环境、大市场中。推进农业“转方式、调结构”,也要有世界眼光,在全球化背景下谋划农业发展战略。要推进农业对外开放,要着力构建农业“走出去”政策体系。

韩长赋表示,推进农业“转方式、调结构”是长期任务、系统工程,也是一项政策性很强的工作,要注意把握节奏和方法,坚持正确的指导思想和原则。首要的是坚持农民主体地位,尊重农民意愿。农民是“转方式、调结构”的主体,必须尊重他们的意愿和经营自主权,政府部门重点是做好规划引导和服务、总结推广先进经验、营造良好市场环境,切忌越俎代庖、行政命令。要坚持市场导向,尊重经济规律。深入研究需求特点、市场走势,善于利用市场信息引导农业生产,善于通过市场流通链条带动农业生产,善于运用市场的办法指导和组织农业生产,防止因盲目跟风、搞“一窝蜂”,遭到市场惩罚、农民埋怨。要坚持从实际出发,发挥比较优势。综合考虑各地资源禀赋、产业基础、区位优势和市场条件,加强分类研究,科学制定规划,因地制宜,因势利导,提高工作的科学性和政策的针对性、实效性。

数字2014

12142亿斤

2014年,我国粮食生产实现“十一连增”,总产达到12142亿斤,比上年增加103.2亿斤。

8600万吨

2014年,各级农业部门抓住年生猪和家禽价格止跌回升的有利时机,引导发展规模化、标准化养殖,深入实施全国牛羊肉生产发展规划,预计全年肉类产量达到8600万吨,比上年增长0.8%。

55.6%

2014年,我国深化农业科研体制改革,以转基因重大专项、公益性行业科研专项、948计划、现代农业产业技术体系为依托,推进第四期中国超级稻等重大项目攻关,搞好重大成果和关键技术转化应用。预计全年农业科技贡献率将达到55.6%。

61%

2014年,我国加快农业机械化发展,在巩固小麦的基础上,推进水稻和玉米生产全程机械化,狠抓油菜、棉花、甘蔗等薄弱环节机械化,预计全年农作物耕种收综合机械化水平超过61%。

87.7万家

2014年,我国大力培育新型农业经营主体,印发促进家庭农场和农民专业合作社规范发展的意见,评定一批国家级农民专业合作社示范社。截至2014年11月底,全国已有家庭农场87.7万家、农民专业合作社126.7万家、龙头企业12万多家。

3.3亿亩

2014年,我国稳步推进土地承包经营权确权登记颁证试点工作,在山东、四川、安徽3省开展整省试点,加上其他各省整县试点,目前试点覆盖面积已达3.3亿亩。



1月4日,位于云南省丽江市南溪村的格林恒信玛咖种植基地的农民正在晾晒刚刚成熟的玛咖。近年来,该基地大力发展玛咖种植,并且通过良种培育和科学指导等方式,使玛咖成为当地农民种植的主要农作物。

本报记者 李树贵

《全国现代农业发展规划》列出7大类27项具体指标——

现代农业长啥样

本报记者 乔金亮

什么是现代农业?现代农业是一种农业发展理念,本质是产出高效、产品安全、资源节约、规模适度。与此对应,要建立完善现代农业的产业体系、支撑体系和经营体系。《全国现代农业发展规划》列出了7大类27项具体指标,并把全国分为重点推进区、稳步发展区和率先实现区三类区域。现代农业也是把传统农业建成具有显著经济效益、社会效益和生态效益的产业的动态过程。

产业体系

产出高效 产品安全

现代农业要追求标准化生产。这是提高农产品质量安全水平的治本之道,是促进农业转型升级的重要内容

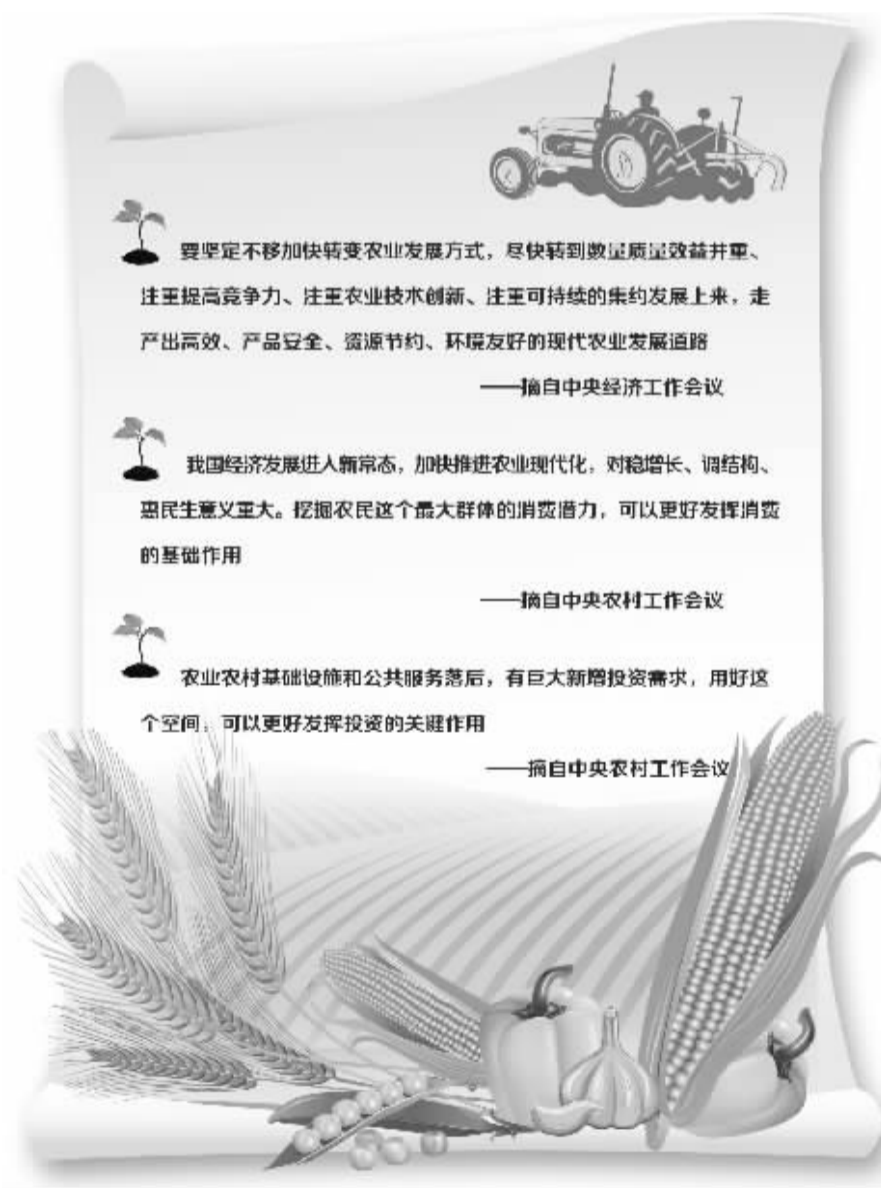
从天山脚下的新疆棉花基地,到一望无际的海南天然橡胶林,再到肥沃黑土地上的稻田,大马力农机耕种收、农用飞机喷洒农药、农情监测调度系统,这些以往多在海外运用的先进农业技术正大显威力,描绘出一幕幕现代农业的壮观景象。据统计,当前,我国农业科技进步贡献率达到56%,农作物耕种收综合机械化水平超过六成,主要农作物良种基本实现全覆盖。

但目前我国农业离现代农业的距离还很远。农业基础设施薄弱的“瓶颈”尚存,物质技术装备水平低,“靠天吃饭”问题未能从根本上解决。仅以飞速发展的农业机械化来看,目前全国只有9个省份的机械化水平在70%以上。“三大主粮”中只有小麦实现了全程机械化,水稻机插、玉米机收提高缓慢,甘蔗、棉花等经济作物机械化许多环节还是空白。

“增强农业科技创新能力,抢占农业高技术领域制高点;加快推动资源整合,着力解决科技创新和农业生产脱节的问题;积极发展农机装备业,全面提高农业机械化水平。”按照有关规划,“十二五”时期,全国要高水平创建300个左右国家现代农业示范区,围绕提高现代农业设施装备水平、农业科技推广应用、农产品质量安全建设等关键点实现突破。

现代农业是质量安全的农业。要让消费者不仅吃饱吃好,还吃得安全放心。由于农业生产方式还显粗放、市场秩序尚不规范、道德诚信亟待加强,农产品质量安全隐忧仍然存在。以畜牧业为例,全国每天要消费2.2亿公斤肉、7700万公斤鸡蛋。从生产看,养殖户群体庞大,散养还是大多数,生产水平参差不齐,产业链环节多,质量安全追溯体系尚不完善。专家认为,农兽药残留超标、产地重金属污染、非法添加有毒有害物质、假劣农资等四类问题要特别关注。

现代农业要追求标准化生产。这是提高农产品质量安全水平的治本之道,



要坚定不移加快转变农业发展方式,尽快转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业技术创新、注重可持续的集约发展上来,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路

——摘自中央经济工作会议

我国经济发展进入新常态,加快推进农业现代化,对稳增长、调结构、惠民生意义重大。挖掘农民这个庞大群体的消费潜力,可以更好发挥消费的基础作用

——摘自中央农村工作会议

农业农村基础设施和公共服务落后,有巨大新增投资需求,用好这个空间,可以更好发挥投资的关键作用

——摘自中央农村工作会议

是促进农业转型升级的重要内容。这就需要继续推进园艺作物标准化生产、畜禽标准化规模养殖,加强源头治理,规范生产过程,着力打造一大批农业标准化生产基地和农产品知名品牌。

支撑体系

资源节约 环境友好

发展现代农业,首先要把超过资源环境承载能力的生产退出来,把地力下降的土壤改良好,把受损的生态环境逐步修复治理好

资源约束和环境压力是当前农业发展的两大障碍。近年来,农业生产保持高投入、高产模式,耕地、水等资源长期高强度、超负荷利用。我国农田仅三成是高产田,耕地的四成存在退化问题,东北黑土层变薄,南方土壤酸化,华北平原耕层变浅,西北地区耕地盐渍化问题突出。我国人均淡水仅为世界平均水平的25%,耕

地有一半以上属于水资源紧缺的干旱、半干旱地区,三分之一的耕地易受洪水威胁,农业水利设施建设欠账较多。

不少地方农业生产仍以粗放式为主,污染环境,浪费资源,对农业可持续发展产生了很多负面效应。目前,我国耕地面积不足世界的一成,却使用了世界近四成的化肥,每年通过挥发、淋溶等途径的直接经济损失达500多亿元。我国单位面积农药使用量是世界平均水平的2.5倍。

现代农业必须是资源节约、环境友好的农业。发展现代农业,首先要把超过资源环境承载能力的生产退出来,把地力下降的土壤改良好,把受损的生态环境逐步修复治理好。

多万吨,促进了科学施肥方式的推广。

其次要强化农业环境突出问题治理,加大治土治水力度,适当降低地农开发利用强度,推广农业节本增效技术,严格管制滥用乱用农业投入品,净化、修复农产品产地环境。要加强耕地质量建设,加强无公害、绿色、有机食品基地建设,积极推广生态生产、健康养殖等先进实用技术。

浙江省计划在3年之内,化肥、农药不仅要零增长,氮肥的施用量下降8%。河北省在地下水严重超采区适当压减依靠地下水灌溉的冬小麦种植面积,改一年两熟制为一年一熟制。

经营体系

规模适度 竞争力强

坚持适度规模经营的发展方向,推进土地经营权有序规范流转,特别是向新型经营主体流转,提高规模效益

现代农业必须是适应市场变化的产业,虽然我国新型经营主体快速发展,但小规模经营仍占大多数,限制了农业劳动生产率的提高。虽然我国农产品市场体系初步形成,但很多地方农民依然是按习惯种养、凭感觉种养、跟风种养,走不出“涨涨跌跌”的烦恼循环。

户均不到半公顷的经营规模,显然难有高效益,也难免产生上述问题。这成为越来越多农业专家的共识。据测算,2013年我国农业劳动力人均农业增加值仅为世界平均水平的64%。由于规模经营的差距,国内农业生产成本持续上涨,2014年粮棉油糖肉等主要农产品价格呈现全面倒挂态势。

坚持适度规模经营的发展方向,要推进土地经营权有序规范流转,特别是向新型经营主体流转。发展现代农业要从农业经营体系改革入手,从提高农业经营者的素质和社会服务化水平着力,推进农业生产的专业化、组织化、社会化,促进传统农民向新型农业经营主体转变。

传统农业是附加值很低的产业,农民只是进行原料生产,农产品更多地作为原材料被出售,农产品的深度加工和利用还处在初级阶段。现代农业必须是立足资源禀赋、充分发挥比较优势的产业,要更加注重农业生产的效益,从原来的只注重产量向注重产量、质量、效益并重转变。

针对此,要开发农业多种功能,大力发展休闲农业和“一村一品”,提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值,着力打造一、二、三产业融合的“六次产业”。要根据市场供求变化和区域比较优势,向紧缺品种、种养加销全产业链调整,拓展农业多功能和增值增效空间,大力发展农产品加工、储藏、保鲜等业态。

会里会外

“地板价”不断上升 “天花板”不断下压

本报记者 常理

当前,随着我国经济高速发展,农业也取得了举世瞩目的成就,粮食产量连续11年增长,农民收入也实现连续11年增长。“但是在新常态下,我国农业发展也出现了一些深层次的问题。”在日前举行的“清华三农论坛2015”上,中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文说。

从农产品进口来看,2013年我国进口粮食8402万吨,2014年粮食进口预计突破9000万吨,进口植物油约922万吨,进口棉花约415万吨,进口食糖约454万吨,进口乳制品约182万吨,还有部分的牛羊肉和猪肉。

“一个农业大国,在农业发展最好的阶段,粮、棉、油、糖、肉、奶六大农产品依然需要进口,而且进口量呈增长态势,这是一个必须值得关注的课题。这表明,尽管我国农业发展很快,但还是赶不上社会对农产品需求增长的速度,所以不得不增加进口。”陈锡文指出。

当前,“三农”面临四大问题。首先是国内主要农产品的价格已经超过了国际市场;其次是农产品成本上升,“地板价”不断上升,“天花板”不断下压,中间的活动空间越来越小;第三是补贴的“黄箱”问题;第四是生态环境对农业亮起了“红灯”。

“这四个问题以前也有,但是现在更突出了。这说明,农业发展不能再按以前的路子走下去了。农业发展一方面要通过改革创新获得制度红利;另一方面,必须改变已经形成的生产方式,优化结构,更好地利用资源。”陈锡文说。

前来参加论坛的专家纷纷就新常态下的农业发展阐述了自己的观点。

全国工商业联合会专职副主席、清华农研院指导委员会委员林毅夫认为,在经济新常态下,政府需要从7个方面推进“三农”改革发展:扩大农业经营规模;鼓励种植经济作物;让农民参与到农产品加工和流通环节;支持发展农业新科技,建设农田水利设施和进行农业基础研究;生产的农产品要符合产品质量标准,保证食品安全;加强对农民的人力资本投资,提高农民素质;大力推进新农村建设,搞好农村的生产性基础设施建设和农村公共服务。

本版编辑 李亮
邮箱 jjrbxdl@163.com