

# 统一养老保险彰显现代化理念

胡颖廉

## 专家论道

近日，全国人大常委会第十二次会议审议了国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告。报告指出，我国将推进机关事业单位养老保险制度改革，建立与城镇职工统一的养老保险制度。这意味着，养老保险破除“双轨制”渐行渐近。

当前，我国养老保险制度有国家公务员、事业单位人员、城市居民、企业职工、农民、军人和农民工共7种。这种碎片化的管理制度在特定期发挥了重要作用，但从长远看，以地域和人群为划分标准的基本社会保障制度并不可持续，必须调整统一。

就此次养老保险改革而言，其基本思路是“一个统一、五个同步”，充分体现了全面深化改革的要求，更加注重改革的系统性、整体性、协调性和前瞻性，有利于推进国家治理体系和治理能力的现代化。由于利益是多元的，不论是公务员工资调整，还是养老保险全国统筹或是事业单位改革，舆论敏感度高，利益牵涉广泛，实际

此次养老保险制度改革，用统一的养老保险制度消除因职业身份不同带来的社会保障差距，同时以完善公务员工资制度作为配套，将过去不够规范的津贴和补助转变为制度化的工资收入，以此弥补公务员群体的实际损失。这种兼顾不同群体之间利益的做法，值得各领域改革借鉴

操作难度都不可估量。高明的决策，在于通过精细巧妙的制度设计，让相关利益群体都能从改革中获益。此次养老保险制度改革，是用统一的养老保险制度消除因职业身份不同带来的社会保障差距，有利于获得普通民众支持。另一方面，改革以完善公务员工资制度作为配套，将过去不够规范的津贴和补助转变为制度化的工资收入，以此弥补公务员群体的实际损失。这种兼顾不同群体之间利益的做法，有利于形成改革合力，值得以后各领域改革借鉴。

在养老保险改革中，仅有好的制度设计还不够，必须用新常态的思维看待和解决政策执行问题，全面提升社会保障现代治理能力。

一是筹资方式从分散向统一转变。当前我国在职工数量约为700万，126万个各类事业单位在职人员3000多万。由于上述人员过去的工龄被视同缴费年限，其全部转入城镇职工养老保险体系，将形成数万亿元资金空账，而2013年

末全国基本养老保险基金累计结存仅31275亿元。可以预见，中央政府、地方政府、单位、个人将共同分担这个缺口，其中财政支付占主体，这就对筹资能力提出严峻挑战。根据保险精算原理，资金池越大则盈利和风险分担能力越强，从长远看惠及所有参保人。当前重点是改变地方各自为政局面，在6个省省市级统筹基础上，积极稳妥推进基础养老金全国统筹，核心是实现统一资金核算和支出。同时，要合理划分中央政府和各级地方政府的筹资与支付职责。

二是基金投资从单一向多元转变。社会保险是国家举办的公共事务，由参保人承担主要缴费责任。然而当前各类社会保险普遍存在基金贬值严重的问题，既影响了参保积极性和待遇水平，也不利于基金长远发展。建议改革社保基金投资管理的体制机制，推进基金投资市场化和多元化。建立有效的投资风险控制、绩效评价以及责任追究机制。根据国务院和省级政府在社会保障上的

事权划分，明确相应的职责和投资权限，研究设立相应的资金管理机构，行使受托人职责，制定投资决策。在基金治理机制比较完善、投资管理明显提高的基础上，拓宽基金的投资渠道，适度提升基金收益率，更多惠及参保人。

三是社保经办从行政向服务转变。要打破地方保护和部门利益藩篱，建立全国统一的信息网络，做好跨地区、跨制度社会保险关系转移衔接等工作，通过方便参保人以激发市场和社会活力。加强社保经办机构建设，推进各项社保统一征收管理，提高管理服务的质量和效率。在此基础上，完善养老服务业发展各项政策措施，加快建立完善经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度，加研究困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。加大扶持慈善事业发展力度，研究建立慈善帮扶与社会救助制度之间的衔接机制，发挥政府在社会保障体系中保基本、兜底线的作用。

(作者系国家行政学院副教授)



## 小区停车价格放开要稳妥

据报道，2014年11月下旬以来，国家发展改革委同有关部门先后印发了8个文件，放开24项商品和服务价格，下放1项定价权限。其中包括指导地方放开非保障房物业、住宅小区停车费等9项服务价格。

【微评】长期以来，我国大多数地方的住宅小区停车费实行政府指导价。因此，在较长时间内，小区停车费基本保持平稳，没有大的涨价。如果要放开住宅小区停车费价格，不再实行政府指导价，很可能会有一些小区物业公司借机大幅涨价，而小区广大业主没有发言权。因此，小区停车价格可以放开，但一定要注意稳妥平衡，特别是一定要听取广大业主的意见和建议。

## “同城同权”体现社会进步

历时29天，《居住证管理办法》日前结束公开征求意见。虽然意见稿承诺的子女免费接受义务教育等公共服务和便利在短期内难以全部兑现，但其许诺的9项基本公共服务、6项便利，广受社会欢迎。

【微评】自征求意见以来，《居住证管理办法》备受公众特别是流动人口的关注和期待。由于长期形成的城乡二元结构，进入城市工作的流动人口虽然持有居住证，却在买房买车、子女入学、就医报销等方面难以享受市民待遇。在推进新型城镇化的背景下，居住证改为居住证，并赋予居住证更多内容，让流动人口更好地融入城市，逐步实现“同城同权”，无疑是一种进步的体现。当然，由于城市规模的不同，特别是对特大城市来说，“同城同权”相关工作确需稳妥推进。但对于一些条件已经成熟的城市来说，有关部门则要积极落实“同城同权”。

## 广场舞还用不着“申遗”

据报道，安徽某学院一教授调查分析发现，反对跳广场舞的人并不算多，只占调查总数的2.9%。他还建议，将广场舞引入全民参与的体育运动会，推荐申报吉尼斯纪录，推荐申报世界非物质文化遗产等。

【微评】广场舞是民间自发兴起的一种健身形式，跳不跳广场舞纯属个人爱好，有着较好的群众基础，这意味着广场舞在传承方面目前并不存在问题。从经验看，此前申报“非遗”的项目大多是具有深厚历史文化底蕴的传统技艺，广场舞显然与此有点儿不搭，将其申报“非遗”不仅有“过头”之嫌，也是对“非遗”的一种降格。所以，广场舞目前不用考虑“申遗”的事儿，要抓紧解决的是如何让它与周围的住户更友好地相处。

## “骑楼喷水”并不美

自去年底开始，广州珠江新城在江湾大酒店面对珠江江边的一段骑楼下安装水管定时喷水，驱赶露宿者。街道城管、物管部门回应，这是为了美化市容，不得已而为之。

【微评】街头露宿已成为世界性难题，露宿者制造的生活垃圾给环境卫生带来不小压力，但“骑楼喷水”驱赶法未免有些简单粗暴。即使达到了美化市容的目的，城市应有的人文关怀也被“洗”得无影无踪。这种方式还会造成自来水的大量浪费，谁该为水费埋单也是问题。显然，还有比喷水驱赶更人性化的手段。比如，在露宿者较集中的地区建设简单的公共房屋，然后通过购买公共服务的方式鼓励公益性组织去帮助露宿者。

## 来论

## “身份证异地办理”体现以人为本

周歌

据报道，山东省将全面实现居民身份证省内异地办理。此前，山东已开展跨市异地办理居民身份证试点工作，解决了指纹采集、审核审批、信息流转等层面的难题，办证时提交申请人的户口簿或居住所在地公安机关颁发的居住证即可。

畅通服务渠道，方便百姓异地办理身份证件，充分体现了公安机关以人为本、真情为民的良好工作作风。居民身份证乃百姓日常生活必不可少的重要证件，无论是乘坐飞机、火车，还是登记入住宾馆酒店等，居民身份证都不可或缺。在日常生活当中，人们难免会出现身份证不慎丢失等意外情况，这时候，如果要回到户籍所在地办理，不仅耽误太多的时间与精力，也需要一笔不小的经济花销。而有了“异地办理”这样的新政，只要符合政策条件，百姓即便在异地，也可以轻松进行办理，着实给公众提供了不小的方便。希望“身份证异地办理”的好政策，能够在更多地区推行。

在全面推进依法治国的进程中，各级公安部门无疑应成为依法治国的忠诚践行者，不仅要主动作为，营造和谐稳定的社会环境，同时更应当充分根据百姓所需所盼，全力畅通为民服务的渠道，不断拓宽便民服务的途径。特别是，要优化窗口服务，真正用行动践行“人民警察为人民”的铮铮誓言。山东省公安机关推行“身份证异地办理”的做法，无疑值得“点赞”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

## 行业

# 药价放开应完善配套制度

顾铁柱

2014年11月26日，国家发展改革委下发了《推进药品价格改革方案(征求意见稿)》，表示从2015年1月1日起，2700余种国家定价药品有望实现市场化定价。由市场竞争形成价格，有利于市场在药品价格形成过程中起决定性作用，也有利于增强企业活力，减少行政干预和权力寻租，防止权力腐败。

药价放开是利企业、惠民生的大好事，如何把药价放开这件好事做实，让企业和人民群众得到最大实惠呢？必须从“立规定、建制度”上精准发力，尤其要建立四项制度。

第一，建立药品价格监测制度。药品放开后，价格容易受市场波动，政府部门必须建立药品价格监测制度，应着重监测和发布公立医院和社会零售药店的销售价格。这既可以让政府有关监管部门及时了解并掌控药品市场价格动态，以提前制定应变之策，防止价格异常波动；同时，通过药品价格监测和发布，可以引导消费者有比较、有选择地购买，避免消费盲目性，通过信息手段调控药品市场价格和供求关系。

第二，完善药品招标采购制度。在现行政府主导的药品招标制度下，无论是实行政府定价、政府指导价，还是市场定价的药品，公立医院与药品企业都无法按照市场规律自由议价，公立医院药品价格由政府集中招标确定。所以说，要实现药品价格真正市场化，改革政府主导的药品集

中招标制度势在必行。特别要废除“双信封”最低价中标的原则，这是十分必要的。按照谁使用、谁采购、谁负责的原则，给医疗机构采购的权利，要把采购权归还给医疗机构，让招标的自主权和招标“红利”真正由公立医疗机构享受，以提高医院降价的内动力。

第三，改革医疗服务价格偏低制度。目前以药养医的困局依然未破，“乱开药、大处方、天价药”最为患者所诟病，医疗费用中，药品费用所占比重很高是不争的事实。在以药养医机制驱动下，药品价格越高，回扣空间越大，销量也就越好。因此，有序提高医疗服务价格是当务之急，应通过医疗服务价格改革，健全医院的医疗价格补偿机制，应鼓励医院通过提升技术来增加收入，而不是简单的靠“涨价格”、“大处方”来提高效益。

第四，强化市场监管制度。有关监管部门在药价全面放开的情况下，不但不能放松思想，反而要强化责任意识 and 风险意识。特别是在全面放开药品价格，使药品的定价权真正回归市场后，有关部门不应有事不关己、高高挂起的想法。相反，相关监管部门应该进一步强化对药品市场的价格监管，依法加大对囤积居奇、串通投标、哄抬价格、价格欺诈，以及滥用市场支配地位牟取暴利等损害消费者利益行为的查处力度，既为药品企业公平竞争创造更好的市场环境，也让改革红利更多惠及人民群众，以期实现国家药价改革的初衷。



## “闹着玩”

据媒体报道，不久前陕西某地检察院数名检察官到外地办案，在住宿的酒店，一名喝了酒的检察官和前台女服务员发生争执，服务员称自己被打脸，检察官却说是“闹着玩”。检察官在办案期间喝酒已是违纪行为，打人之后狡辩“闹着玩”更是凸显了特权的傲慢，有损党员干部的形象，伤害了群众的感情。有关部门对这一事件必须认真调查，严肃处理，给公众一个负责任的交代。(时锋)

# 从油价下跌看世界能源结构变化

李春霞

2015年第一周以来，国际油价跌势明显。1月5日，纽约原油期货价格下跌5.03%，收于每桶50.04美元，盘中甚至一度跌破每桶50美元；1月6日，盘中仍呈下跌走势。这一走势也使各大国际机构纷纷大幅下调了今后几年的国际油价预测数据。

面对国际石油市场明显的供过于求局面，石油输出国组织(欧佩克)坚持不减产量，以期通过博弈，把开采成本较高的页岩油挤出国际能源市场，借以维持自己的市场份额。然而，在当前世界能源结构调整的大形势下，欧佩克的挤出战略虽可在短期内收到一定成效，但从中长期看难以见效，因为当前油价探底的深层次原因在于全球石油需求出现了结构性减少，而非简单的由经济疲软诱发的供过于求。

梳理各国经济发展的能耗指数不难发现，近年来，在全球范围内都出现了原油总体需求减少的趋势。首先，发达国家的能源需求已出现结构性减少趋势。从美国国内能源消耗格局来看，美国消费者日益青睐可再生能源，如太阳能、风能，乃至汽油中掺入10%左右的乙醇等，更为重要的是，美国GDP增长的能耗指数近年来持续下

降。以今年9月份为例，美国每形成10亿美元的GDP，日消耗原油为1178桶，与20年前的1760桶相比，降幅高达33%。美国2014年第三季度GDP增长2.4个百分点，而同期原油的消耗量却下降了0.3个百分点。作为传统耗油大国，美国经济增长对原油的依赖呈下降趋势，这在很大程度上降低了国际市场对原油的需求。

其次，从产业领域看，节能技术在汽车领域的推进，也使得发展中国家的石油需求不再可能出现爆发式增长。如今，一加仑燃料可使汽车行驶25.8英里，比2007年增加了28%。同时，石油价格下降使消费者有更多可支配收入用于购买更节能高效的汽车，在燃油价格下跌的利好因素下，航空公司也将购买拥有更节能高效发动机的新飞机。总之，石油价格的下跌使得石油需求不升反降。

第三，随着可再生能源开发技术创新，国际再生能源产业开始进入加速起飞阶段。统计数据显示，仅美国2014年在风能、太阳能与可再生能源领域的投资就高达2500亿美元。过去5年来，美国可再生能源的年均销售额上升了49%，而石油、天然气以及煤炭的销售额仅上升9.4个百分点。美国2013年可再生能源发电

量攀升至创纪录的252万千瓦时，石油发电量降至1300万千瓦时，较2003年的水平下降88%。从发展趋势看，可再生能源产业的持续发展将会使其生产成本不断降低，世界经济对石油的需求也将不断下降。

可以预见，石油与页岩油气产业的竞争博弈没有赢家。从美国等发达国家的角度看，一方面页岩油气产业会因利润大幅缩减而面临困境；另一方面，鉴于页岩油气产业是美国能源、经济乃至国际安全战略布局中的重要因素，美国政府势必会尽最大可能扶持本国页岩油气产业渡过难关。从产油国的角度看，目前不减产的策略很难持久，随着石油收入的大幅度缩减，无力投入包括石油在内的再生产，部分国家经济社会将受到负面影响，不仅无法赢得竞争，自身发展也会受到极大损害。

总体来看，在国际原油价格大幅下跌的背后，最根本的是世界能源结构变化大趋势所致。可以说，当下的油价暴跌，既有页岩油气开发造成的供应过剩和世界经济低迷导致需求不振的原因，但更为主要的还是可再生能源的开发和蓬勃发展，人们普遍看好并认可的太阳能、风能以及生物燃料等可再生能源正在世界能源结构演变中日益扮演主要角色。

## 国际

尽管当前国际原油价格探底的背后，有世界经济低迷造成的需求萎缩、整体供大于求，以及石油输出国组织与美等西方国家就能源市场份额激烈博弈等多重诱因，但深层次根源却在于世界能源格局的结构性演变