



# 看财税改革如何发力

本报记者 崔文苑

行进中国 精彩故事

2014年,十八届三中全会明确的“财政是国家治理的基础和重要支柱”开始全面贯彻落实。财税不再只是国家“账本”的收与支,成为促进国家治理、改善百姓生活的基础。

2014年,《深化财税体制改革总体方案》出台。从预算制度大力革新,到税收制度“全盘”调整,再到政府购买服务等配套改革,财税改革全面提速,成效逐步显现。

2014年,是深化财税体制改革的元年,波澜壮阔的改革序幕就此拉开。

## 各项改革协同推进

“2014年财税改革,最大的特点就是‘快、准、稳’密集出台政策,预算、税制等多项改革协同推进。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示。

“预算制度改革力度之大前所未有。”他进一步说。预算制度是现代财政制度的基础,通过安排财政收支,深刻影响着经济社会的方方面面。2014年,预算法修正案获全国人大常委会审议通过不到两个月,国务院即发布《关于深化预算管理制度改革的决定》,描绘出建立全面规范、公开透明的现代预算制度路线图。一年过去了,预算公开取得实质性进展,三年财政规划编制框架初步确立。

税收制度改革进一步提速,在影响转方式、调结构上发挥更大的作用。为减轻企业负担、促进产业均衡发展,2014年营改增试点扩至铁路运输、邮政和电信业等行业;为发挥税收在资源利用上的调节作用,调整了成品油等部分产品消费税政策,还实施煤炭资源税从价计征改革,并清理规范涉及煤炭、原油、天然气的收费基金;为落实税收法定,配合全国人大研究起草房地产税法草案,积极推进环境保护税法立法相关工作。

改革协同推进,财政风险控制同样重要。这一年,针对地方债问题,持续收紧管控“紧箍咒”的同时,“开明渠”,开展地方政府自主发债的“破冰”行动。在10个省市开展地方债自发还试点之后,探索建立“借、用、还”一体化的地方政府性债务管理机制。

“这一年的改革,还有一大特点,就是重视把握各项改革的时机和力度。”白景明说。比如,两次小幅上调成品油消费税,均在国际油价持续大跌之际,税额提高与油价下跌互相抵消,降低对百姓生活的影响;将煤炭资源税从量定额计征改为从价计征,也正值煤炭行业陷入产销量双双下降、价格不振的低谷之时,既减轻了企业负担,也不会显著推高煤价。

## 财政调控成效明显

广西南宁做五金批发生意的章宏斌,是今年10月增值税营业税起征点提高到3万元后的第一批受惠者。章宏斌像以往一样来到税务大厅,当被告知原来按3%征收的增值税不收了,章宏斌颇为惊喜,“太好了,仅这一项我一年就能少缴上万元税,对我们做小本生意的,这可不是小数目。”

在经济下行压力加大的形势下,2014年出台了一揽子税收优惠,包括简并增值税征收率、扩大小型微利企业所得税优惠政策实施范围、实施进一步支持小微企业增值税和营业税政策、实行普遍性降费等,减出了小微企业发展的“加速度”,成为当前经济社会发展的一大亮点。据统计,2014年前三季度,236.43万户小微企业享受所得税优



图① 山东省高青县地税局工作人员在山东布菜凯特黑牛产业基地调研,助推企业发展。  
本报记者 赵晶摄

图② 2014年12月19日,纳税人在河北献县地税局网上办税服务厅填写税务信息表。献县地税局创新服务方式,开发了“电子智能服务厅”终端,缩短办税流程,减少等候时间,提高了业务效率。  
新华社记者 李晓果摄

惠政策,减免税款74.62亿元,受惠面达到90%以上;2100万户小微企业和个体工商户享受增值税和营业税优惠政策,减免税款296.47亿元。

在助力小微、促进就业的同时,财政一方面保障重点项目资金投入,支持扩大投资需求;另一方面完善出口退税机制,对760多种进口商品实施较低的进口暂定税率,鼓励扩大先进设备和技术、关键零部件等进口,推动外贸协调发展。这些举措着眼细微,却在促进经济稳增长中发挥了基础性作用。

为推动经济结构调整,财政政策精准发力、促进产业转型升级。比如,完善并实施固定资产加速折旧,以税收优惠促进企业技术改造,支持中小企业创业创新。再如,完善涉农各项补贴政策,调整优化农业综合开发布局。又如,加大对淘汰落后产能的支持力度,深入开展排污权有偿使用和交易试点,扩大政府采购节能环保产品范围,提高节能环保产品采购比例……积极的财政政策在促进经济平稳运行、提质增效中发挥着越来越重要的作用。

## “民生优先”充分体现

2014年9月,新的学年开始了,家住广州越秀区的朗琪小朋友开心地进入幼儿园。“民办幼儿园一年费用超过2万元,孩子顺利进入公办幼儿园,得益于广州幼儿园‘民转

公’的举措。”朗琪的爸爸高兴地说。这一年,广州市共有6310个学位开放给市民,是上一年的2倍。

在山东省邹平县西董街道办事处张家洞村,一条崭新的水泥路直通到田间地头。村党支部书记张志刚说:“过去这路只能人走,车进不来,村民种的水果运不出去。自从有了这条公路,水果再也不愁卖了,果品收购商直接把车开进果园现场收购,而且价格还翻倍!”在财政的支持下,邹平县858个行政村全部通达等级路。

吉林省长春市三环边上的团山小区里,住着85岁的王振兴老两口。“我们这住的是公租房,每月只需300多元租金。便宜又舒适,特别是供暖非常好。”老两口说,旁边同样的房子租金要1000多元,“物美价廉”的公租房住得很舒心。

在四川,校园的信息化将大大提速。从2014年到2015年,10县区316所农村地区中小学校将免费接入光纤宽带,2.9万农村中小学师生的学习生活,将拥有更优质、更便捷的宽带网络环境。

2014年,为支持教育发展,财政进一步完善农村义务教育经费保障机制、中等职业教育免费财政补助方式,并调整助学贷款相关政策等;为促进就业和社会保障工作,启动实施新一轮“大学生创业引领计划”,加大税收优惠,并促进多层次养老保险体系发展;为完善住房保障政策,推进公共租赁住房和廉租住房并轨运行,出台了城镇保障性安居工程贷款贴息政策。

新视野

## 勇于直面税改难题

曾金华

在新时期,财税体制改革的定位被提升至前所未有的历史高度,着眼于财税工作,更立足于为国家治理现代化奠定坚实基础。中央政治局会议通过《深化财税体制改革总体方案》,全国人大常委会修订预算法,国务院出台各项财税体制改革措施;实施全面规范、公开透明的预算制度,实施增值税、资源税、消费税等税种改革……2014年,深化财税体制改革着力推进,各项改革措施无不触及经济社会大局、解决深层次问题,对财税工作乃至其他领域的改革产生深远影响。

一年来财税体制改革体现法治精神,以法治引领改革。法治是深化改革促进发展的基石。这一年中,预算法修订成为人们关注的焦点,历经多次审议和公开征求意见,新预算法终于诞生,将近年来财政改革发展的成功经验,以及现代财政制度的基本要素和理念原则等,用法律的形式确定下来,建立了全面规范、公开透明的现代预算制度,是国家法律制度和财政法治建设的重要成果。国务院在新预算法的框架内,部署了深化预算管理制度改革。

一年来财税体制改革直面难题,勇于攻坚。1994年实施的税收制度和分税制改革,是我国财政史上的一个重要里程碑,发挥了重要作用。但是,随着经济社会发展和国内外形势变化,现行财税体制存在的问题日益显现,包括预算管理制度不规范、不透明,税收制度不健全、不完善,中央和地方事权与支出责任划分不清晰、不合理等。这些问题影响财政自身的稳定性和可持续性,也影响国家发展战略、宏观政策效果,以及国家治理体系和治理能力现代化进程。每一方面的问题,往往事关经济社会发展全局,涉及方方面面的权益调整,情况复杂、矛盾交织。中央及有关部门直面改革难题,以有效措施进行了化解和治理。

建立与实现现代化相适应的现代财政制度,对于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安意义重大。在2015年,如何继续实施积极的财政政策并适当加大力度,将是更加艰巨的考验。相信在中央确定的深化财税体制改革“路线图”指引下,财税体制改革将在“十二五”收官之年取得新突破。

链接

广东佛山南海区国税局周伟:

## 办税服务厅的新气象

本报记者 崔文苑

“这一年特别忙碌、特别辛苦,但也特别充实、特别快乐。”对于去年1月份从税源管理部门调到办税服务厅工作的周伟来说,2014年是印象深刻的一年:“上级部门多项重要改革接踵而至,基层税收征管和纳税服务日益发生着喜人的变化,能成为这场变革的亲历者和推动者,心里有说不出的自豪和满足。”

2014年早春,一场“便民办税春风”迅速吹遍神州大地,当然也包括周伟所在的广东省佛山市南海区国税局办税服务厅。“现在纳税人一踏进办税服务厅,就能享受到我们办税服务专员提供的‘专业、专注、专责’的优质税务服务。我们除了现场为纳税人答疑解惑、指引办理各项涉税业务外,还可以通过系统登记流转、专人跟进回复的首问责任制,确保纳税人的每一个问题均能得到及时妥善地解决。”周伟说。

为推进行政审批制度改革,更好地发挥公众对权力的监督作用,佛山市国税局、南海区国税局分别编制了《行政职权清单》和《行政审批标准化总表》,纳税人可以清楚分辨哪些是权力乱作为、哪些属于权力本分。周伟表示,自从有了纳税服务的国家标准,涉及国税、地税的全部服务项目,标准统一,可操作性强,让纳税人办税一目了然,充分体现了以纳税人为中心的服务理念。2014年11月,南海区国税局各办税服务厅的十分钟内受理率达到96.64%。

