



深化财税体制改革的目标是建立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效，有利于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的可持续的现代财政制度。

——摘自2014年6月30日中共中央政治局会议

经本级人民代表大会或者本级人民代表大会常务委员会批准的预算、预算调整、决算、预算执行情况的报告及报表，应当在批准后二十日内由本级政府财政部门向社会公开，并对本级政府财政转移支付安排、执行的情况以及举借债务的情况等重要事项作出说明。经本级政府财政部门批复的部门预算、决算及报表，应当在批复后二十日内由各部门向社会公开，并对部门预算、决算中机关运行经费的安排、使用情况等重要事项作出说明。

——摘自《中华人民共和国预算法》

修明渠、堵暗道，赋予地方政府依法适度举债融资权限，加快建立规范的地方政府举债融资机制。同时，坚决制止地方政府违法违规举债。

——摘自《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》

# 看财税改革如何发力

本报记者 崔文苑

行进中国 精彩故事

新视野

2014年，十八届三中全会明确的“财是国家治理的基础和重要支柱”开始全面贯彻落实。财税不再只是国家“账本”的收与支，成为促进国家治理、改善百姓生活的重要基础。

2014年，《深化财税体制改革总体方案》出台。从预算制度大力革新，到税收制度“全盘”调整，再到政府购买服务等配套改革，财税改革全面提速，成效逐步显现。

2014年，是深化财税体制改革的元年，波澜壮阔的改革序幕就此拉开。

## 各项改革协同推进

“2014年财税改革，最大的特点就是‘快、准、稳’密集出台政策，预算、税制等多项改革协同推进。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示。

“预算制度改革的力度之大前所未有。”他进一步说。预算制度是现代财政制度的基础，通过安排财政收支，深刻影响着经济社会的方方面面。2014年，预算法修正案获全国人大常委会审议通过不到两个月，国务院即发布《关于深化预算管理制度改革的决定》，描绘出建立全面规范、公开透明的现代预算制度路线图。一年过去了，预算公开取得实质性进展，三年财政规划编制框架初步确立。

税收制度改革进一步提速，在影响转方式、调结构上发挥更大的作用。为减轻企业负担、促进产业均衡发展，2014年营改增试点扩至铁路运输、邮政和电信业等行业；为发挥税收在资源利用上的调节作用，调整了成品油等部分产品消费税政策，还实施煤炭资源税从价计征改革，并清理规范涉及煤炭、原油、天然气的收费基金；为落实税收法定，配合全国人大研究起草房地产税法草案，积极推进环境保护税立法相关工作。

改革协同推进，财政风险控制同样重要。这一年，针对地方债问题，持续收紧管控“紧箍咒”的同时，“开明渠”，开展地方政府自主发债的“破冰”行动。在10个省市开展地方债自发自还试点之后，探索建立“借、用、还”一体化的地方政府性债务管理机制。

“这一年的改革，还有一大特点，就是重视把握各项改革的时机和力度。”白景明说。比如，两次小幅上调成品油消费税，均在国际油价持续大跌之际，税额提高与油价下跌互相抵消，降低对百姓生活的影响；将煤炭资源税从量定额计征改为从价计征，也正值煤炭行业陷入产能过剩双降、价格不振的低谷之时，既减轻了企业负担，也不会显著推高煤价。

## 财政调控成效明显

广西南宁做五金批发生意的章宏斌，是今年10月增值税营业税起征点提高到3万元后的第一批受益者。章宏斌像以往一样来到税务大厅，当被告知原来按3%征收的增值税不收了，章宏斌颇为惊喜：“太好了，仅这一项我一年就能少缴上万元税，对我们做小本生意的，这可不是小数目。”

在经济下行压力加大的形势下，2014年出台了一揽子税收优惠，包括简并增值税征收率、扩大小型微利企业所得税优惠政策实施范围、实施进一步支持小微企业增值税和营业税政策、实行普遍性降费等，减出了小微企业发展“加速度”，成为当前经济社会发展的一大亮点。据统计，2014年前三季度，236.43万户小微企业享受所得税优



图① 山东省高青县地税局工作人员在山东布莱凯特黑牛产业基地调研，助推企业发展。  
本报记者 赵晶摄

图② 2014年12月19日，纳税人在河北献县地税局网上办税服务厅填写税务信息表。献县地税局创新服务方式，开发了“电子智能服务厅”终端，缩短办税流程，减少等候时间，提高了业务效率。  
新华社记者 李晓果摄

惠政策，减免税款74.62亿元，受惠面达到90%以上；2100万户小微企业和个体工商户享受增值税和营业税优惠政策，减免税款296.47亿元。

在助力小微、促进就业的同时，财政一方面保障重点项目资金投入，支持扩大投资需求；另一方面完善出口退税机制，对760多种进口商品实施较低的进口暂定税率，鼓励扩大先进设备和技术、关键零部件等进口，推动外贸协调发展。这些举措着眼细微，却在促进经济稳增长中发挥了基础性作用。

为推动经济结构调整，财政政策精准发力、促进产业转型升级。比如，完善并实施固定资产加速折旧，以税收优惠促进企业技术改造、支持中小企业创业创新。再如，完善涉农各项补贴政策，调整优化农业综合开发布局。又如，加大对淘汰落后产能的支持力度，深入开展排污权有偿使用和交易试点，扩大政府采购节能环保产品范围，提高节能环保产品采购比例……积极的财政政策在促进经济平稳运行、提质增效中发挥着越来越重要的作用。

## “民生优先”充分体现

2014年9月，新的学年开始了，家住广州越秀区的朗琪小朋友开心地进入幼儿园。“民办幼儿园一年费用超过2万元，孩子顺利进入公办幼儿园，得益于广州幼儿园‘民转

公’的举措。”朗琪的爸爸高兴地说。这一年，广州市共有6310个学位开放给市民，是上一年的2倍。

在山东省邹平县西董街道办事处张家洞村，一条崭新的水泥路直通到田间地头，村党支部书记张志刚说：“过去这条路只能人走，车进不来，村民种的水果运不出去。自从有了这条公路，水果再也不愁卖了，果品收购商直接把车开进果园现场收购，而且价格还翻倍！”在财政的支持下，邹平县858个行政村全部通达等级路。

吉林省长春市三环边上的团山小区里，住着85岁的王振兴老两口。“我们住的是公租房，每月只需300多元租金。便宜又舒适，特别是供暖非常好。”老两口说，旁边同样的房子租金要1000多元，“物美价廉”的公租房住得很舒心。

在四川，校园的信息化将大大提速。从2014年到2015年，10县区316所农村地区中小学校将免费接入光纤宽带，2.9万农村中小学师生的学习生活，将拥有更优质、更便捷的宽带网络环境。

2014年，为支持教育发展，财政进一步完善农村义务教育经费保障机制、中等职业教育免费财政补助方式，并调整助学贷款相关政策等；为促进就业和社会保障工作，启动实施新一轮“大学生创业引领计划”，加大税收优惠，并促进多层次养老保险体系发展；为完善住房保障政策，推进公共租赁住房和廉租住房并轨运行，出台了城镇保障性安居工程贷款贴息政策。

## 勇于直面税改难题

曾金华

在新时期，财税体制改革的定位被提升至前所未有的历史高度，着眼于财税工作，更立足于为国家治理现代化奠定坚实基础。中央政治局会议通过《深化财税体制改革总体方案》，全国人大常委会修订预算法，国务院出台各项财税体制改革措施；实施全面规范、公开透明的预算制度，实施增值税、资源税、消费税等税种改革……2014年，深化财税体制改革着力推进，各项改革措施无不触及经济社会大局，解决深层次问题，对财税工作乃至其他领域的改革产生深远影响。

一年来财税体制改革体现法治精神，以法治引领改革。法治是深化改革促发展的基石。这一年中，预算法修订成为人们关注的焦点，历经多次审议和公开征求意见，新预算法终于诞生，将近年来财政改革发展的成功经验，以及现代财政制度的基本要素和理念原则等，用法律的形式确定下来，建立了全面规范、公开透明的现代预算制度，是国家法律制度和财政法制建设的重要成果。国务院在新预算法的框架内，部署了深化预算管理制度改革。

一年来财税体制改革直面难题，勇于攻坚。1994年实施的税制改革和分税制改革，是我国财政史上的一个重要里程碑，发挥了重要作用。但是，随着经济社会发展和国内外形势变化，现行财税体制存在的问题日益显现，包括预算管理制度不规范、不透明，税收制度不健全、不完善，中央和地方事权与支出责任划分不清晰、不合理等。这些问题影响财政自身的稳定性和可持续性，也影响国家发展战略、宏观政策效果，以及国家治理体系和治理能力现代化进程。每一方面的问题，往往事关经济社会发展全局，涉及方方面面的权益调整，情况复杂、矛盾交织。中央及有关部门直面改革难题，以有效措施进行了化解和治理。

建立与实现现代化相适应的现代财政制度，对于优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安意义重大。在2015年，如何继续实施积极的财政政策并适当加大力度，将是更加艰巨的考验。相信在中央确定的深化财税体制改革“路线图”指引下，财税体制改革将在“十二五”收官之年取得新突破。

## 链接

广东佛山南海区国税局周伟：

## 办税服务厅的新气象

本报记者 崔文苑

“这一年特别忙碌、特别辛苦，但也特别充实、特别快乐。”对于去年1月份从税源管理部门调到办税服务厅工作的周伟来说，2014年是印象深刻的一年：“上级部门多项重要改革接踵而至，基层税收征管和纳税服务日益发生着喜人的变化，能成为这场变革的亲历者和推动者，心里有说不出来的自豪和满足。”

2014年早春，一场“便民办税春风”迅速吹遍神州大地，当然也包括周伟所在的广东省佛山市南海区国税局办税服务厅。“现在纳税人一踏进办税服务厅，就能享受到我们办税服务专员提供的‘专业、专注、专责’的优质服务。我们除了现场为纳税人答疑解惑、指引办理各项涉税业务外，还可以通过系统登记流转、专人跟进回复的首问责任制，确保纳税人的每一个问题均能得到及时妥善地解决。”周伟说。

为推进行政审批制度改革，更好地发挥公众对权力的监督作用，佛山市国税局、南海区国税局分别编制了《行政职权清单》和《行政审批标准化总表》，纳税人可以清楚分辨哪些是权力乱作为、哪些属于权力本分。周伟表示，自从有了纳税服务的国家标准，涉及国税、地税的全部服务项目，标准统一，可操作性强，让纳税办税一目了然，充分体现了以纳税人为中心的服务理念。2014年11月，南海区国税局各办税服务厅的十分钟内受理率达到96.64%。

