绿

周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国

绿思

你好，绿经济时代

——致读者

□ 鲍晓倩

科幻作家韩松把刚刚过去的2014年调侃为“霾纪元三年”。其实雾霾存在可能远不止三年，但令全社会关注，令普通人忧心的，恰恰是这三年。雾霾，在推动中国环境保护的进程中，在促使中国加快形成绿色循环低碳发展新方式的进程中，写下了独特而沉重的一笔。

刚刚过去的2014年，我们迎来了“史上最严”《环保法》的出台，经历了“APEC蓝”，也共同见证了中美两个超级大国关于碳减排的最新承诺。对于2015年，我们有许多期待，这期待里有太多未知，但有一点是肯定的：绿经济时代正在到来。

绿经济时代，背负着历史沉积的生态环境欠账。改革开放30多年来，中国收获了经济高速发展的伟大成就，但“环境红利”逐渐被透支，多年积攒的环境欠账在当前集中显现。正如2014年中央经济工作会议所坦陈，过去能源资源和生态环境空间相对较大，现在资源环境承载能力已经达到或接近上限。反复、多次出现大范围持续性雾霾天气，不过是这环境极限被撕开的一道“伤口”。

顺应人民群众对良好生态环境的期待，这个时代需要且行且努力。随着工业化、城镇化进程加快和消费升级，能源需求呈刚性增长，经济社会发展面临的资源环境瓶颈约束将更加突出。“向污染宣战”这句庄严承诺，是这个时代的迫切需求，也是中国在新常态下的主动选择。

绿经济时代，绿色发展是主题词。绿色发展、循环发展、低碳发展，是世界各国积极追求的目标，也是中国经济发展与生态环境保护困境的唯一求解。当前，全球围绕能源安全和气候变化的博弈更加激烈。一方面，部分发达国家凭借技术优势开征碳税，绿色贸易壁垒日益突出；另一方面，新兴环保技术、低碳技术兴起，发达国家大幅增加投入支持节能环保、新能源和低碳技术等领域创新发展，抢占未来发展制高点的竞争日趋激烈。

绿色发展，其核心内容是构建绿色经济体系，即低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系，需要产业结构调整、能源结构转型，这绝非一日之功。这个艰难过程中，必然有不少地方将面临GDP增速放缓的阵痛，也孕育着节能环保产业、清洁能源和可再生能源产业的巨大机遇。

绿经济时代，与每个人的生活息息相关。资源节约、循环利用，可持续消费方式的建立，离不开你我的努力。绿色生活究竟是什么？购物时自带布袋，不使用商家提供的塑料袋；外出就餐拒绝使用一次性筷子和一次性餐盒；有意识地使用节能灯、节能家电；出行时更多选择公共交通……许多看似不经意的行为，就是绿色生活。当然，绿色生活更意味着不任意浪费任何一种产品，崇尚节俭、适度消费，是一种节约资源、减少污染、可持续的消费模式和生活方式。

推动生态文明，建设美丽中国，是“中国梦”不可或缺的一部分，再宏大的蓝图也要一笔一笔绘就，再遥远的梦想也要一步一步实现。绿经济时代，每一点细微的进步，都将向着梦想前进一步。

2015，当然不是绿经济时代到来的时间节点；2015，只是绿经济时代进程中平凡而又不可或缺的一年，有努力，有希望，有挑战，有困惑，有喜悦……这个进程中的点点滴滴，我们不想错过，也希望和你一起共同关注。

青年志愿者向游客宣传环保理念。 新华社发

吉林白城洮南向阳风电场。杜 铭摄

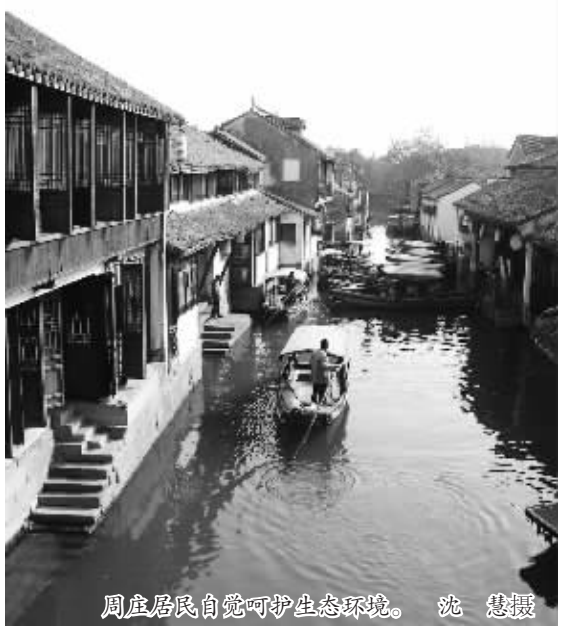
迁徙鸿雁留浑河边过冬。 新华社发

2015 绿色家园期待的那些事儿

本报记者 沈 慧

云南洱海保护见成效。 新华社发

吉林省大力发展生物质发电。 杜 铭摄


周庄居民自觉呵护生态环境。 沈 慧摄

广西融安县林场技术人员检查林木幼苗。新华社发

“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力；良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”这一提法，在2014年的生态文明建设领域得到了充分体现：4.1亿元的“史上最大罚单”、新环保法的审议通过、退耕还湿试点的推进、《土壤污染防治法》的修订……刚刚过去的一年，这些消息让每一位中国人感到振奋。

展望2015年，随着生态文明理念的深入人心，生态文明体制改革的深入推进，以及新环保法的严格执行、“土十条”“水十条”的相继出台、“第三方治理”的落地等，相信天蓝、地绿、水净的“美丽中国”愿景将变得越来越清晰和实际。

新环保法

2014年的最后两天，中国政法大学污染受害者法律帮助中心创始人王灿发盼来“一纸决定”：江苏省高院终审判决，因向当地河流倾倒废酸污染河水，6家企业被判赔偿环境修复费用1.6亿元。“虽然这笔赔偿金不算太多，但这是迄今为止我国国内判赔额度最高的环保公益诉讼，在过去是不可想象的。”王灿发称。

不过，更让王灿发高兴的是，今年1月1日起，随着“史上最严”新环保法的实施，今后类似的环保公益诉讼将会大量涌现，与此同时天价罚单也将越来越多，环境违法“钉子户”有望拔除。

这部四易其稿的法律，确定了环境保护优先、损害担责等环境保护基本原则，并增设连带责任等规定，加大了对企业环境违法行为的查处力度。比如，新环保法明确规定，企业事业单位和其他生产经营者违法排污，受到罚款处罚，被责令改正而拒不改正的，按照原处罚数额按日连续处罚。严厉的经济处罚措施仅是一方面，新环保法还特别规定，对于拒不改正的环境违法企业，还可予以拘留相关责任人。

“过去有些企业不怕罚票子，宁愿交罚款也要违法排污，但如果限制其人身自由，他就会有所顾忌。”王灿发表示。

水十条

从安徽省合肥市东南的滨湖风光带看去，远处的巢湖烟波浩渺、水天一色。如此美丽的景色来之不易，近年来安徽省合肥市推出“千亿治巢”的巢湖综合治理项目，从环境治理、绿化造林、农业结构调整等方面入手，美丽巢湖如愿回归。

巢湖治理仅是近年来我国针对水污染采取的诸多行动之一。环保部透露，《水污染防治法》修订已纳入2015年立法计划。与此同时，备受关注的“水十条”也基本编制完成，送审稿目前已送报国务院，有望2015年出台。

环保部副部长李干杰用“抓两头、带中间”形容“水十条”的思路，即一头抓好饮用水水源地等水质较好水体的水质保障工作，保证水质不下降、不退化；一头重点治理已经严重污染的劣Ⅴ类水体，尤其是争取大幅减少甚至消灭掉影响群众多、公众关注度高的黑臭水体，通过这“两头”，带动中间一般水体的水污染防治。

土十条

2014年4月，历时8年之久的《全国土壤污染状况调查公报》披露。公报显示，全国土壤总的点位超标率为16.1%，其中耕地土壤点位超标率为19.4%，林地土壤点位超标率为10.0%。

治理土壤污染刻不容缓。“要以向污染宣战为重点，打好大气、水和土壤污染防治三大战役。”环保部部长周生贤此前在介绍环保工作重点时多次强调。如今，随着“大气十条”的深入实施和“水十条”的呼之欲出，环保部透露，土壤污染行动计划也正加快推进，有望在2015年和公众“见面”。

“土十条”的治理思路是通过加强监督管理，切断各类污染源，有效遏制土壤污染扩大趋势；同时积极实施土壤治理修复工程，努力改善土壤环境质量；加强对建设用地开发利用的监管，有效控制和消除环境风险，保障人居环境健康。

第三方治理

对安徽蓝盾光电子股份有限公司环境仪器销售公司销售经理李亮亮而言，2015年值得期待。他说，随着“第三方治理”的真正落地，公司与中国科学院安徽光学精密机械研究所共同研发的具有自主知识产权的高端环境监测设备，有望在市场上赢得更多青睐。

十八届三中全会提出，引入市场化机制，推行环境污染第三方治理。2014年11月28日，《国务院关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》再次明确要求，在重点行业以及开发区（工业园区）污染治理等领域，大力推行环境污染第三方治理，由排污企业付费购买专业环境服务公司的治污减排服务，提高污染治理的产业化、专业化程度。

“将过去谁污染、谁治理的模式升级为谁污染、谁付费的模式，由排污企业付费购买专业环境服务公司的治污减排服务，可以提高污染治理的产业化、专业化程度。这对环保产业来说是个难得的机遇。”李亮亮表示。

生态红线

12年前，高吉喜为浙江省安吉县做生态规划时，曾提出“红线控制”方案。如今，他的这一设想已成为现实。

十八届三中全会提出，划定生态保护红线，用制度保护生态环境。这是继“18亿亩耕地红线”后，另一条被提到国家战略层面的“生命线”。2014年，环保部发布《国家生态保护红线——生态功能基线划定技术指南（试行）》，指导各省区市划定生态红线。

如今，全国生态保护红线划定已进入整体推进阶段，内蒙古、江西、广西、湖北已展开生态保护红线划定试点工作，山西、山东、天津、北京、贵州、江苏、上海、新疆等地也提出探索生态红线制度。可以预见，随着试点省份生态红线划定工作的深入推进，2015年生态红线有望落到实处。

核电重启

在传统能源日益紧张的大背景下，清洁能源核能成为众多国家的一种选择。2015年一则较好的消息是，历经近4年的沉寂，核电有望重启。

近日，发改委有关人士表示，我国已将沿海核电工程列入“国家重大工程包”，将采用国际最高安全标准，在确保安全的前提下，启动一批沿海核电工程。这释放出新的一年我国将在东部沿海地区启动新的核电项目建设的积极信号。

目前中国运行核电机组21台，装机容量1902万千瓦，在建核电机组27台，装机容量2953万千瓦，在建机组数量上排名世界第一，但核电装机容量占中国电力总装机容量的比重不到2%，远远低于世界平均15%的水平。根据有关规划，到2020年，我国核电装机容量将达到8800万千瓦，仅次于美国，位列世界第二。

碳减排

反复、多次的大范围持续性雾霾天气，已成为人们的“心肺之患”，切实转变经济发展方式、推进绿色低碳发展迫在眉睫。

利马会议前，中国向世界承诺，计划2030年左右二氧化碳排放达到峰值且将努力早日达峰，并计划到2030年非化石能源占一次能源消费比重提高到20%左右。

根据《2014—2015年节能减排低碳发展行动方案》，2015年单位国内生产总值二氧化碳排放(即碳强度)应下降3.5%以上。“这既是新时期实现可持续发展的必由之路，也是保护全球气候环境的现实选择。”国家发改委副主任解振华表示。

可以预见，2015年淘汰落后产能的力度将进一步加大，炼铁、炼钢、焦炭等工业行业淘汰落后产能的任务更加艰巨；传统能源煤炭等的消费总量将进一步压减，与此同时清洁能源的大规模推广更加紧迫；传统产业改造升级的进程将加快。

如何进一步推进碳减排工作？2014年的最后一个月，国家发改委应对气候变化司网站挂出《碳排放权交易管理暂行办法》，正式发布适用全国碳市场的政策。这是在7个地方碳交易试点陆续启动一年半后，国家层面首次出台适用于全国碳市场建设的管理办法。展望2015年，相信随着相关配套政策的落地，全国碳市场的启动指日可待。

自然资产负债表

对深圳市宝安区的领导干部来说，今后“官不太好当了”。目前，宝安区的自然资源资产负债表及领导干部自然资源资产离任审计制度已进入成果修编阶段。

自然资源资产负债表是用资产核算账户的形式，对全国或一个地区的主要自然资源资产进行分类核算其期初期末存量，以及期间的增减变化量。它是对领导干部实行自然资源资产离任审计的依据。

2014年，国家统计局制定了探索编制自然资源资产负债表改革实施规划，目前正在按照规划明确的目标、路径及时间表扎实推进。与此同时，陕西西安、湖北黄冈等地也开始了编制自然资源资产负债表的探索。2015年，随着相关试点工作的深入开展，自然资源资产负债表有望落地，今后任职期间，领导干部再不重视环境保护，离任时可能要面临环境审计了。

《绿周刊》主编 鲍晓倩
责任编辑 杜 铭 刘 蓉
联系邮箱 jjrblzk@163.com