回顾2014年全年，国务院已取消和下放的行政审批事项超过300项——

1月8日，国务院常务会议决定，重点围绕生产经营领域，再取消和下放包括省际普通货物水路运输许可、基础电信和跨地区增值电信业务经营许可证备案核准等70项审批事项。

6月4日，国务院常务会议决定，取消和下放新一批共52项行政审批事项，其中包括“享受小微企业所得税优惠核准”等关系到投资创业的34项审批事项。

8月19日，国务院常务会议决定，便利企业投资经营，再取消和下放87项“含金量”高的审批事项，其中取消了68项，做到能取消的尽量取消、不下放，避免遗留尾巴。

12月12日，国务院常务会议决定，再取消和下放108项主要涉及投资、经营、就业等的审批事项，为创业兴业开路、为企业发展松绑、为扩大就业助力。

做好简政放权算术题

本报记者 陈莹莹 孙璇

行进中国 精彩热事

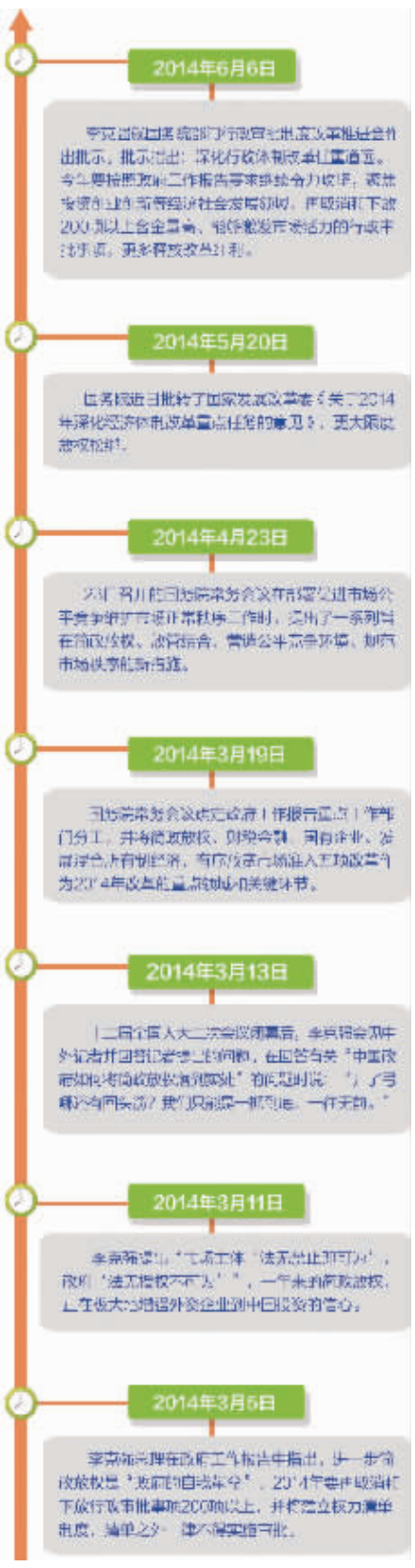
为更好激发市场活力、推动经济发展，新一届党中央、国务院把“简政放权”作为全面深化改革的“马前卒”、“当头炮”。

一年多来，简政放权迈出重要步伐。截至去年12月31日，在2014年召开的40次国务院常务会议中，有23次会议提到“简政放权”，本届政府需要削减三分之一的行政审批项目的目标已完成。

简政放权持续发力、不断加力、上下接力。政府权力的减法，切断了干预企业微观事务的看不见的手；增强治理能力、提升公信力、健全公共服务体系的加法，使政府更好地服务于经济社会发展与人民群众的客观要求。

图① 2014年12月29日，在山东无棣县住房和城乡建设局刚刚启用的建设服务大厅，工作人员正在为前来办理业务的群众讲解办事流程。 本报记者 李树贵摄

图② 日前，上饶市农行业务员到当地企业现场调研、介绍贷款业务。江西上饶银监分局改进作风，对小微企业服务的机构设立、自助设备和业务创新简化审批流程，下放审批权限，拓宽了辖内银行业服务小微企业途径。 本报记者 赵晶摄



减法：已呈燎原之势

2014年12月13日，国务院常务会议确定了新一批简政放权措施，再取消和下放108项主要涉及投资、经营、就业等的审批事项。

“减法”先自中央开始。2014年2月7日，国务院印发《注册资本登记制度改革方案》，拉开了工商登记制度改革的大幕。地方政府积极响应推进改革，变先证后照为先照后证，变实缴资本为认缴资本，变一址一照为一照多址。2014年3月，国务院审改办公开了国务院60个部门的行政审批事项汇总清单，共计1235项，各部门不得在清单之外实施行政审批，“权力家底”首次亮相。

作为政府自我革命的“先手棋”和宏观调控的“当头炮”，简政放权步子越迈越大。

改革需要“含金量”。连续两年对《政府核准的投资项目目录》的修订，使需由中央层面核准的项目减少76%，92%的企业境外投资项目为备案管理，中国企业与资本“走出去”的便利化水平大大提高；全国推行的商事登记制度改革大大降低了企业准入门槛；行政事业性收费大幅减少，每年减轻企业和个人负担约100亿元；一系列资质资格许可事项和评比达标表彰项目被取消，打掉了市场主体创业兴业的“拦路虎”。

“减法”已呈燎原之势。天津市通过推行一枚印章管审批、一个部门管市场、一份清单管边界、一支队伍管全部、一个平台管信用、京津冀通关一体化，化“繁”为“简”，变“揽”为“放”，规范权力运行；江苏苏州张家港市凤凰镇从乡镇行政审批服务事项中梳理出与群众密切关联的事项，通过权限下放和数字化网络平台，将事项办理延伸到各行政村与社区的便民服务室。

从边缘性事项到核心性事项、从局部性事项到全局性事项、从经济领域到其他领域、从具体措施到制度建设、从中央到地方，伴随着简政放权的坚定步伐，机构改革和职能转变紧密结合、同步推进。

2014年下半年，国家发改委启动政府服务大厅的建设，涉及国家发改委、国家能源局的投资核准、企业债券发行、节能评估等事项，在这里可以实现一站式办理。

“我去大厅学习，正好看到新疆兵团7师分管工业发展的负责人和平安证券的业务人员在咨询室了解小微企业集合债券的发行情况，看了很受启发。”原国家发展改革委副主任、中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强说，在政府服务大厅能第一时间了解项目的具体进程，还有专人负责解释。

加法：保驾更要护航

在“减法”的改革进程中，如何避免甚至杜绝明减暗增、越减越增、不减反增的现象？怎样确保政府“瘦身”后不反弹？什么样的体制机制保证才能更好地巩固简政放权的成果？

要保证改革质量，在减法之外还需“加法”口诀：加强宏观管理、加强事中事后监管、加强制度机制建设。

“推进简政放权中还存在一些问题。”国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会秘书长王满传说，相对于大批量短期内取消或者下放行政审批事项，事中、事后监管体系建设相对滞后，一些部门和地方改革目标不明确，部门、地方与领域的改革进展不平衡，横向配套不够，纵向联动不够。

王满传说，要继续推进简政放权，就需要对“行政审批事项”进行统一规范，继续取消下放行政审批等事项，提高审批行为的规范性，加大地方改革力度。

加快转变政府职能，并不意味着政府当“甩手掌柜”，而是将重心放在营造法治环境、健全公共服务等方面，加快织好覆盖全民的社会保障“安全网”。

转变职能、减少微观事务管理后，政府腾出了更多精力管宏观、抓大事、议长远、谋全局；大量减少行政审批后，政府由事前审批更多地转为事中事后监管，实行“宽进严管”，发现问题必须叫停、处罚，这往往比事前审批难得多。

放管结合，使政府的服务水平跟得上市场和公众需求；苦练“内功”，提高政府的管理水平，最终实现管放自如——这样的“加法”，对政府提出了更高的要求。

记者了解到，不少部门已开始演练自己的“加法”口诀：银监会、质检总局等部门明确了有关审批事项取消下放后搞好衔接落实和加强监管的要求；交通运输部提出有关海事管理审批事项取消下放后的27条规定；浙江省将政府权力清单、企业负面清单、财政专项资金管理清单公布，框定瘦身后的政府权力，坚决防止反弹。

乘法：激发倍数效应

随着简政放权的不断深化，改革红利得到了进一步释放。政府对微观事务的干预减少了，在社会管理和公共服务上花的精力更多了，市场主体“被松绑”，企业的活力、全社会的创造力和经济发展的强劲动力被深度激发。

政府与市场理顺关系，对于激发市场活力的作用立竿见影。

据国家工商总局统计，自2014年3月1日商事制度改革实施，截至2014年12月8日，全国新登记注册市场主体1004.71万户，比上年同期增长16.65%，平均每天新注册企业由改革前的6900户上升至现在的1.04万户。新增个体私营经济从业人员持续快速增长，成为解决就业的主渠道，全民创业热浪滚滚。

2014年以来，国务院多次部署减少职业资格许可和认定。12月12日的国务院常务会议再一次部署，取消景观设计师等68项职业资格许可和认定，促进职业资格规范管理，推动市场化职业水平评价。取消这些职业资格降低了部分职业的就业门槛和准入限制，减轻了用人单位和各类人才的负担，释放了各类人才创新创造的活力。

在上海自贸区，仅“负面清单”一项就带动了市场主体快速增长，在新设外资企业中，九成以上为“负面清单”以外采用备案制的企业。

在天津滨海新区，发改委、经信委、商务委等18个部门的216项审批职责连同部分审批工作人员一并从原单位剥离出来，全部划到新成立的行政审批局，将过去分散在各部门的109个审批专用章简化为一个章，实现了“一枚印章管审批”。

数据显示，新行政审批局挂牌以来，天津滨海新区新设立企业6787家，同比增幅达62.5%；新设立企业注册资本达到1363.73亿元，同比增长119.1%。

“我国经济发展已进入新常态，要进一步激发民间投资创业的潜力，释放市场蕴藏的活力，促进大众创业、万众创新，为经济发展注入新的动力。”国家工商总局局长张茅说，坚持宽进严管结合才能巩固并释放更多改革红利。2015年，国家工商总局将通过建立统一开放、透明公平的竞争规则，使市场主体平等接受优胜劣汰的考验。

新视野

大简之中有大账

秋实

一年多的简政放权进程可以用“四个大”形容：决心大、力度大、范围大、幅度大。

政府权力的减法换取市场活力的加法，是一种让资源配置更接近理想状态的帕累托改进。从编制、审批、财政出发管住政府活动，再到全面清理和层层下放政府权力，由源头到末梢的改革，正逐渐让“体太胖、手太长、闲不住”的千手观音式政府成为过去。

作为一项长期的改革举措，简政放权涉及经济社会生活的方方面面。部门小账算得精，不如大账拎得清，大简需要算大账。

权力清单“法无授权不可为”，明确政府的职责边界；负面清单“法无禁止即可为”，穷尽清单上的禁区，企业转身拥抱无尽的广阔市场；“法定责任必为”，责任清单明确政府如何管市场，让政府当好市场秩序的裁判员与守护者。三张清单是处理政府与市场关系的着力点，也是转变政府职能的入手处。

告别审批经济与“正面清单”管理模式，“政府职能转变”、“使市场在资源配置中起决定性作用”，两者各得其所，这是三张清单后的制度创新逻辑。

失去了部门利益、个人利益、特殊通道，换来了障碍减少、效率提高、阳光普照。大道至简，少了潜规则与后门特例，少了权利寻租、事倍功半，普适性的政策将阳光雨露均匀洒向每一个市场主体。

减政放权使100个章集结成1个章，跨境电子商务试点、境外投资门槛降低、一站式政务服务大厅不断涌现，企业与个人节约了时间、得到了便利；市场多了信心、加了动力；社会添了就业，增了创造创业创新的活力。

瘦身后的政府回归本位、健身后的政府更有作为，所有的改变集聚起来就成为历史的跨越。在跨越中，我们将迎来统一开放、竞争有序的市场。

链接

中国农业银行苏州分行经理瞿莉：

“是机遇更是挑战”

本报记者 陈莹莹

元旦前两天，中国农业银行苏州分行外汇业务经理瞿莉和同事提前收到了一份新年礼物：国家外汇管理局下放银行资本金（营运资金）本外币转换审批权限，进一步松绑银行的外汇结售汇头寸管理。

在瞿莉看来，国家外汇管理局这一步，赋予金融机构更多的市场自主权，让银行和企业在结汇方面的自由度变得更大。

“对客户来说，获得更多的交易便利和产品选择，甚至可以在银行竞争中获得实惠的价格。对银行来说，是机遇更是挑战，在获得更多经营自由度的同时，也将承担更多的风险和责任。”瞿莉说。

她解释道，原来银行申请结售汇业务准入门槛很高，必须按照即期、远期、掉期、期权4个类别逐次进行、逐级开办，向国家外汇管理局申请。相关材料的申报所需时间长，程序繁琐。如今，手续大大简化，降低了门槛。“手续的简化增加了资金管理的自由度，考验了对资金的管理水平，可以刺激银行间的市场更加活跃，并最后直接体现到银行的对客户交易上。”瞿莉说，银行只有加强对客户需求的把握、提升资金交易和管理的能力，才能真正享受到简政放权的红利。

本版编辑 董庆森 梁剑箫 美编 高妍