税收征收管理法修订草案公开征求意见

## 统一的纳税人识别号制度将施行

本报北京1月5日讯 记者李万 曾金华报道:国务院法制办公室今天 将国家税务总局、财政部起草的《中华人 民共和国税收征收管理法修订草案(征求 意见稿)》及其说明全文公布,征求社会各 界意见。该征求意见稿明确纳税人识别 号制度的法律地位,明确纳税人识别号是 税务部门按照国家标准为企业、公民等纳 税人编制的惟一且终身不变的确认其身 份的数字代码标识。

该征求意见稿规定,国家施行统一的 纳税人识别号制度。据介绍,纳税人识别 号是税务部门按照国家标准为企业、公民 等纳税人编制的惟一且终身不变的确认

其身份的数字代码标识。税务部门通过 纳税人识别号进行税务管理,实现社会全 覆盖。纳税人签订合同、协议,缴纳社会 保险费,不动产登记以及办理其他涉税事 项时,应当使用纳税人识别号。该征求意 见稿称"从事生产、经营的单位和个人在 其经济活动过程中,一个纳税年度内向其 他单位和个人给付5000元以上的,应当 向税务机关提供给付的数额以及收入方 的名称、纳税人识别号。""单次给付现金 达到5万元以上的,应当于5日内向税务 机关提供给付的数额以及收入方的名称、 纳税人识别号。"

在完善纳税人权利体系方面,该征求

意见稿规定,税务机关按照法定程序实施 税收征管,不得侵害纳税人合法权益;同 时完善延期、分期缴税制度,将延期缴纳 税款审批权放到县以上税务机关,对补缴 税款能力不足的纳税人引入分期缴税制 度,新增修正申报制度。

该征求意见稿拟取消以前先缴税后 复议的规定,"发挥行政复议的主渠道作 用,对在纳税上发生的争议,取消先缴税 后复议的规定。同时,复议机关维持原处 理决定的,纳税人须支付税收利息。"

在规范税收征管的基本程序方面,该 征求意见稿规定,税收征管基本程序以纳 税人自行计税申报为基础,由申报纳税、税 额确认、税款追征、争议处理等环节构成。 把税额确认作为税收征管的中心环节,专 设一章,对税额确认的程序规则、确认规 则、举证责任分配等作出规定。这份意见 稿同时涉及网络交易征税问题,"从事网络 交易的纳税人应当在其网站首页或者从事 经营活动的主页面醒目位置公开税务登记 的登载信息或者电子链接标识。"

该稿中还提出,对于伪造、变造发票 的,由税务机关没收违法所得和作案工 具,处50万元以下的罚款;对于非法买 卖、非法代开发票的,由税务机关没收违 法所得,处50万元以下的罚款;涉嫌犯罪 的,移送司法机关依法处理。

## 风向县

支持中小微企业发展思路"具体化"

# 险资获批设立私募基金

本报记者

伴随2015年脚步声到来的是保险资金运用一个接 一个细化方案的"落地"。其中,保监会批准保险资金设 立私募基金,专项支持中小微企业发展尤为引人关注。

根据相关方案,基金采用有限合伙制的组织形式,预计 募集保险资金20亿元人民币,其中首期募集5亿元,主要 以股权方式直接或间接投向相关中小微企业;重点选择符 合国家产业政策、发展前景较好的消费服务、医疗健康等战 略性新兴产业,为相关企业提供资本支持和增值服务。

就在半个月前,保监会印发《关于保险资金投资创业 投资基金有关事项的通知》,允许保险资金投资创业投资 基金,并规范其投资行为,以支持创业企业和小微企业健 康发展,防范投资风险。

而在2014年10月份,保监会还印发了《关于保险资 金投资优先股有关事项的通知》,旨在进一步放开保险资 金投资领域,促进更多的保险资金投资实体经济。

据了解,目前有关保险机构通过股票、股权投资计 划、项目资产支持计划等方式,已直接和间接投资中小微 企业500多亿元。"保险资金发起设立专项基金投资中小 微企业,是保险业贯彻落实国务院部署,缓解融资难、融 资贵问题的又一实践探索,有利于提升保险资金投资小 微企业的主动性和针对性,进一步增强保险资金服务实 体经济的能力。"保监会有关负责人表示。

"批准保险资金设立私募基金,专项支持中小微企业 发展的举措体现出监管层最近几年一贯的思想,即一方 面积极配合国家政策大力支持实体经济尤其是中小微企 业的发展,另一方面就是'放开前端、管住后端'的监管思 路,既进一步拓宽保险机构自主配置的空间,放开险资运 用渠道,又通过市场化、信息化等监管手段,守住不发生 系统性风险底线,确保市场稳健运行。"北京大学经济学 院风险管理与保险学系教授李心愉在接受《经济日报》记 者采访时表示。

## 行业动态

### 《污水处理费征收使用管理办法》发布

本报北京1月5日讯 记者曾金华报道:财政部、国 家发展改革委和住房城乡建设部今天发布《污水处理费 征收使用管理办法》,就污水处理费的征收缴库、使用管 理等问题作出规定。该办法自2015年3月1日起施行。

污水处理费是按照"污染者付费"原则,由排水单位 和个人缴纳并专项用于城镇污水处理设施建设、运行和 污泥处理处置的资金。《管理办法》规定,污水处理费属于 政府非税收入,全额上缴地方国库,纳入地方政府性基金 预算管理,实行专款专用;鼓励各地区采取政府与社会资 本合作、政府购买服务等多种形式,共同参与城镇排水与 污水处理设施投资、建设和运营,合理分担风险,实现权 益融合,加强项目全生命周期管理,提高城镇排水与污水 处理服务质量和运营效率。

## 中行获准担任吉隆坡人民币清算行

本报北京1月5日讯 记者陈果静从央行获悉:根 据《中国人民银行与马来西亚国家银行合作备忘录》相关 内容,1月5日,央行决定授权中国银行(马来西亚)有限 公司担任吉隆坡人民币业务清算行。这是今年出炉的首 家人民币清算行。

2014年11月10日,中国人民银行与马来西亚国家 银行签署了在吉隆坡建立人民币清算安排的合作备忘 录。吉隆坡人民币清算安排的建立,将有利于中马两国 企业和金融机构使用人民币进行跨境交易,进一步促进 贸易、投资便利化。

> 本版编辑 梁 睿 张艺良 电子邮箱 jjrbjr@126.com

#### 经济基本面稳健 国际收支双顺差

# 人民币仍保持总体稳定

我国经常账户顺差为

较2013年略有上升

162亿美元

的比重为2.2%,

1527亿美元,占GDP



1月5日,2015年的第一个交易日, 人民币兑美元汇率中间价报6.1248,较上 个交易日(12月31日)的6.1190,调低58 个基点。同日,即期汇率也在连续两天的 反弹之后重回调整态势,收于6.22。而纵 观整个2014年,人民币兑美元中间价下 跌约0.3%,即期汇率下跌2.4%,这是 2010年重启汇改以来首次出现年度汇率 下跌。这一情况引发了部分市场人士的 担忧,甚至有人预测今年人民币汇率向下 的空间很大。应该说,压制人民币汇率的 因素确实存在,但从美元走势、国际收支、 人民币国际化等方面来看,人民币仍将在 2015年保持总体稳定。

#### 美元影响可能转向

虽然2014年出现了人民币汇率年 度下调,但走势并不平稳。全年来看, 汇率先贬后升又贬,双向波动明显。从 更长的期限来看,2012年10月以来, 人民币兑美元汇率一直在6.0-6.3区间 波动,2014年的调整也未超出此区 间。短期来看,最近的一轮汇率走弱始 于11月初,主要受过强的美元汇率以 及美联储退出量化宽松政策影响。同 时,11月国内出口数据偏弱,对汇率的 支撑作用也不如以往。然而,这两个因 素对人民币汇率的负面影响不会在 2015年持续存在。

1月5日,招商证券首席宏观分析 师谢亚轩在接受《经济日报》记者采 访时表示,下一阶段,要关注未来美 元的走势和它对人民币汇率的影响, 他不认为美元走强和美国货币政策趋 紧的预期会在2015年一成不变。如果 美元指数不再继续走强, 从外部环境 来看有利于人民币的转向。从2013年 5月到现在,基本上是市场对美国货币 政策变化的预期首先会对人民币汇率 产生影响,而当靴子落地之后基本上 人民币汇率又会反向波动。所以他预 计有可能 2015年人民币汇率的节奏是

2014年二季度 年初先升,之后随着美联储加息的预 期渐强,人民币可能会有走弱的压 力,等加息尘埃落定之后,人民币也 许会再走回由弱转强的趋势。

另外,去年12月初公布的11月出 口数据低于预期,此后,这一轮人民币 走弱的幅度出现了明显放大。谢亚轩分 析,如果今年1月初公布的出口数据能 够有改善,从4%的增速恢复到7%-8% 的增速,则会对未来的人民币汇率提供

#### 国际收支依然稳健

近期俄罗斯卢布暴跌,导致部分市 场人士对新兴市场国家汇率的担忧。卢 布下跌的原因很多,除了外部的冲击性 因素之外,俄罗斯自身的国际收支问题 是一个重要因素。2014年12月,俄罗斯 官方将2014年净资本流出额预期由 1000亿美元上调至1250亿美元。相比 之下,我国的国际收支状况则明显有利 于在更长的期限内保持汇率稳定。

2014年前三季度,我国经常账户顺 差为 1527 亿美元,占 GDP 的比重为 2.2%,较2013年的1.9%还略有上升。 资本和金融账户前三季度仍有较大规模 顺差,达687亿美元。

2014年

前三季度

资本账户逆差

90亿美元

2014年三季度

招商银行金融市场部高级分析师 刘东亮认为,在屡创新高的贸易顺差压 力下,人民币大幅贬值的条件不成熟, 而且,中国的出口依存度正在下降,同 时中国制造占全球的份额已经处于较 高水平,此时选择依靠贬值来刺激出口 的可能性不大。中金公司的最新研报 分析认为,从国际收支的角度看,预计 2015年经常账户顺差与GDP之比将有 较大幅度上升,资本账户仍将保持顺 差,人民币仍有升值空间。随着大宗商 品价格下跌效果充分显现,经常账户顺 差与GDP之比将继续回升,预计从去年 的 2.2% 上升到今年的 3%。 2014 年三 季度资本账户逆差为90亿美元,比二季 度的162亿美元逆差已大幅下降。二三 季度资本项目逆差主要出现在其他项 下的短期借款项目,不排除与短期热钱 流动有关。预计随着中国经济总体风

险下降,明年资本账户仍将保持一定顺 差。国际收支双顺差不支持人民币对 美元汇率走弱。

#### 国际化加快是支撑

我国的经济基本面依然稳健,随着 人民币国际化的加快和"一带一路"战略 的推进,也将支撑人民币汇率保持总体

2014年,人民币跨境贸易投资的规 模迅速扩大,前三季度已超过4.8万亿 元,中国央行与更多的境外央行或货币 当局签署双边本币互换协议,总额度近 2.9万亿元。人民币已成为第七大储备 货币。而且据环球银行间金融通信协会 (SWIFT)的数据,人民币已成为全球第 七大结算货币。随着"一带一路"战略的 推进,预计2015年,人民币贸易结算范 围将继续扩大,也将出现更多人民币离 岸中心。人民币越来越被国际市场所接 受的事实,也从一个侧面反映出市场对 人民币汇率保持稳定的信心。

## /财金观察

# "微众"一小步"金改"一大步

王 璐

1月4日,深圳前海微众银行发 放首笔贷款的消息令人振奋。

这家基于互联网基因诞生的民 营银行从成立之初就广受关注,其 开业甚至带动了股市同类概念股的 火爆。而在不久之后,阿里参股的 民营银行——浙江网商银行也将登 场。长期以来的金融压抑有望逐步 释放。

既是网络银行,又是民营银行, 作为新兴事物,这类机构有着经营机 制灵活、治理结构清晰、交易成本较 低、没有历史包袱、客户体验较好、业 务可跨地域覆盖等显著优势。但同 时,小微企业贷款风险难把控、揽储 不易、流动性低、关联交易等风险和 劣势也客观存在。

微众银行既无营业网点,也无营 业柜台,更无需财产担保,而是通过 人脸识别技术和大数据信用评级发 放贷款。这种全新的金融作业模式 极具市场吸引力,也是该银行创新所 在。然而,在我国当前信用体系建设 尚不健全,尤其是在小微企业群体的 信息、信用状况不透明的情况下,这 种作业方式的精准度还有待考验。

对于金融市场而言,宏观审慎和稳 健运行永远是首要因素。因此,除了创 新,风险更是这些新入金融市场的民营 银行在开业之前需要系统考虑的。除 了监管部门要求的"生前遗嘱"等措施, 网络民营银行自身也要建立完备的风 险预警、风险补偿等措施,在大力创新 业务的同时,保证经营运行安全。

互联网,只是当前多种渠道中的 一种,"渠道优"固然好,"内容实"更重 要。网络银行要在新锐的卖点之后, 实实在在推出可以持续良性运营的金 融产品和工具,才能真正起到倒逼传 统金融机构提升服务质量的作用。火 热一时的"余额宝",在规模高速成长 之后,由于没有真正的独特之处,最终 趋于与传统基金同台竞争,便是最好

因此,网络银行能否持续"火爆", 关键在于其能否针对传统金融体系难 以覆盖的盲区,发挥自身与众不同的 优势,以全新的理念和技术推出商业 可持续的金融产品和服务,弥补空白 点。同时,这也是民营银行之所以获 批成立的使命。

必须认识到,网络银行和传统银 行,不是你死我活的关系,而是互相 补充、错位发展的关系。微众银行一 小步,金融改革一大步。我们期待, 网络民营银行的春天里,少些风沙, 多些阳光。

# 宁波市海曙区中心福利院(筹)项目

招商公告

宁波市海曙区中心福利院(筹)建设 项目已列入《宁波市养老服务设施布局专 项规划(2012-2020)》,面积21亩,地

块位于宁波市中心城区内,规划养老床位 数800至1000张。 海曙区为宁波市经济商贸中心,为加 快推进养老机构建设, 现诚挚邀请海内 外热心养老事业的社会人士和相关机 构,合作建设中心福利院项目,具体事 项可与海曙区民政局取得联系, 联系人

毛女士: 0574-87258777, 吴先生:

0574-87258775。

宁波市海曙区民政局 2015年1月6日

## 中国银行业监督管理委员会贵州监管局 关于换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

该机构经中国银行业监督管理委员会贵 州监管局批准、核准,换发《中华人民共和国金 融许可证》。现予以公告:

贵阳市乌当区农村信用合作联社金龙分社

**机构编码:**E0084U252010021

许可证流水号:00463327

业务范围:许可该机构经营中国银行 业监督管理委员会依照有关法律、行政法 规和其他规定批准的业务,经营范围以批 准文件所列的为准。

**批准成立日期:**2005年05月31日 住所:贵州省贵阳市观山湖区金阳南

路6号贵阳世纪城B组团31号楼 发证机关:中国银行业监督管理委员

会贵州监管局 **发证日期:**2014年12月25日

此信息可在中国银行业监督管理委员会

网站(www.cbrc.gov.cn)查询