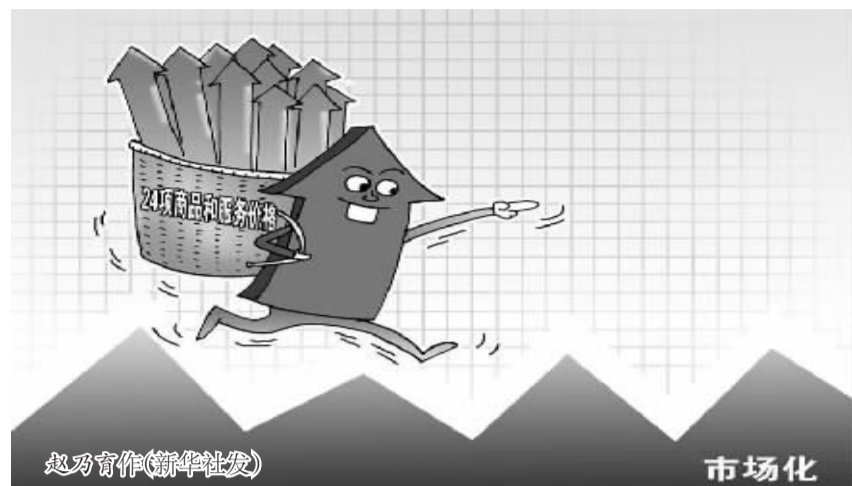


近一个月来,国家连续放开24项商品和服务价格——

监管到位防范“一放就涨”

新闻深一度



2014年,铁路部门与电商、快递企业合作,开办了货物快运、电商班列、高铁行包等一系列新业务。孙章说,铁路散货快运、铁路包裹等只是社会上各种物流快速运输方式之一,只有适应市场需求,同时性价比合理,才能赢得市场。放开价格,铁路企业可以根据市场变化随行就市,还可以利用价格手段增强自身的竞争力。因此,不必担心价格放开就会大幅涨价。

至于放开社会资本投资控股新建铁路客运专线旅客票价,百姓也不必担心。市场规则讲的是“谁投资,谁受益”,铁路客运专线投资大、回收期长,长远看,需要社会资本的大量投入。如果死守国家

服务收费放管结合

此次放开代办外国领事认证签证等7项专业服务收费也备受关注。据国家发展改革委价格司相关负责人介绍,上世纪90年代后期,土地价格评估等服务业态发展初期市场不健全,服务和价格行为不规范。为了维护正常的服务价格秩序,规范服务价格行为,我国出台了土地价格评估等专业服务价格政策。随着我国市场经济的发展和完善,相关服务领域的市场化程度发展迅速,具备放开的条件。

有人担心,这些服务如果放开价格会导致个别中介机构漫天要价,引起价格上涨。对此,这位负责人表示,国家发展改革委强调坚持放管结合,明确了加强事中、事后监管的3项具体措施。一是要求经营者严格落实明码标价制度,在经营场所醒目位置公示价目表和投诉举报电话等信息;不得利用优势地位,强制服务、强制收费,或只收费不服务、少服务多收费;不得在标价之外收取任何未予标明的费用。二是督促行业主管部门加强对本行业相关经营主体服务行为监管,建立健全服务标准规范,完善行业准入和退出机制。三是要求各级价格主管部门依法加强对有关服务市场价格行为的监管,坚决依法查处串通涨价、价格欺诈等不正当价格行为,保障市场主体合法权益。(据新华社1月4日电)

全军武器装备采购信息网上线运行

破信息壁垒助“民企参军”

本报记者 曹红艳

全军武器装备采购信息网1月4日正式上线运行,标志着中国人民解放军装备采购、装备建设将发生历史性的变化,特别是对于打破信息壁垒、推动“民企参军”意义尤为重大。

当前,民营企业已经成为我国经济的重要组成部分和自主创新的生力军。解放军总装备部综合计划部冯丹宇部长介绍,为加快推进武器装备建设,必须转变传统发展方式,广泛吸纳各类优势企业参与武器装备科研生产和维修。全军武器装备采购信息网的开通,为推动军民融合深度发展构建了全新的信息平台,对推进我军装备采购体制机制改革、破除装备采购信息壁垒、推行竞争性采购、提高装备采购质量效益具有重要意义。

去年以来,解放军总装备部、工业和信息化部、国防科工局、全国工商联已陆续制定出台一系列军民融合政策措施,通过完善市场准入、信息交互、公平竞争、过程监管、配套保障等制度,引导民营企业广泛参与军队装备建设。

“这是军队装备建设军民融合进程中的里程碑事件。”受邀参加网站上线仪式的民营企业代表、研祥智能科技股份有限公司董事长陈志列告诉记者,“以前,民营高科技企业‘参军’面临的首要问题就是信息不对称,军队不了解我们的技术,我们也不太了解军队的需求。”这家致力于军用计算机研发、制造、销售和系统整合于一体的民营高科技企业,希望通过这个全新的信息平台进一步拓展军用市场。“难以了解军队需求的原因在于,民营企业承接的是军队装备大系统中的一个小部件,由于大系统本身伴随科学技术的发展而不断升级,其间对系统中的部件自然会不断产生新的需求,如果没有这样一个信息平台,民营企业很难满足军队需求。”

登录全军武器装备采购信息网,记者看到网站设有装备采购需求、政策法规、民企参军指导、采购公告、集中采购、企业名录、产品技术、装备知识、服务指南等栏目。解放军总装备部综合计划部副部长夏清月介绍,网站对社会公众、民营企业、军队装备采购部门、军工集团等用户全面开放,可实现军队装备采购需求信息发布、企业产品和技术信息推送、军地需求对接、信息动态监测等功能。“这是推进我军装备竞争性采购的重要举措,无论是军工集团,还是民营企业,只要符合竞争条件,就可以通过网站参与投标或进行询价谈判,实现合法、公开、透明的竞争。”夏清月说。

铁路票价不会大涨

本轮放开的24项商品和服务价格中包括放开铁路散货快运、铁路包裹运输价格,以及社会资本投资控股新建铁路的货物运价、客运专线旅客票价等4项具备竞争条件的铁路运输价格。

同济大学轨道交通学院教授孙章认为,长期以来,我国各类主体投资建设的铁路旅客票价、货物运价基本实行政府定价,铁路部门没有自主权。铁路运价长期偏低,既不利于铁路事业发展,也成为社会资金投资铁路的一大障碍。

按照上述《意见》和国务院简政放权的要求,2014年上半年,发展改革委陆续出台铁路运价市场化改革措施。

发展改革委经济体制与管理研究所市场体系室主任史立新表示,准池铁路货物运价作为铁路运输服务实行市场定价的首次尝试,是铁路运价市场化改革的一个重要里程碑。

新一轮全国电改提速

本报记者 林火焱

视点

2015年1月,深圳启动输配电价改革试点,全国电力市场化改革又迈出重要一步。随着输配电价改革的推进,我国将逐步推进销售电价市场化改革,逐步增加电力用户选择权,同时将一次能源价格变化信号及时传导至销售电价,使价格信号合理反映市场供求、资源稀缺和环境损害成本——



2015年1月1日,深圳市如期启动输配电价改革试点,将现行电网企业依靠购、售电获取差价的盈利模式,改为对电网企业按有效资产实行总收入监管,公布独立的输配电价。

这一改革释放出了电价改革开始提速的重要信号,标志着我国对电网企业监管方式出现重大转变,将为更大范围的输配电价改革积累经验,为进一步推进电力市场化改革创造有利条件。

电网转做“服务商”

长期以来,我国电网实行输、配、售一体,输配电价包含在销售电价中,体现为平均销售电价与平均购电价的价差空间,没有单独制定输配电价。

根据《深圳市输配电价改革试点方案》,深圳市输配电价的核价基础为深圳供电局有限公司的输配电资产和业务。输配电价按照成本加收益的管制方式确定。输配电价总水平等于输配电总准许收入除以总输配电量。而输配电价监管包括总收入监管与价格结构监管。

记者了解到,总收入核定以有效资产为基础。其中,有效资产指电网企业为提供输配电服务所必需的各项资产。价格结构分电压等级核定,以各电压等级输电的合理成本为基础。深圳市输配电价将按500千伏、220千伏、110千伏、20千伏、10千伏、不满1千伏6个电压等级制定。电网企业将对各电压等级的资产、费用、供输售电量、线变损率等逐步实行独立核算、独立计量。

按照这一方案,电网将不再作为电

力交易主体,而是以输配电服务商的角色参与到电力产业链中,依靠网络资源收取“过网费”。多数专家认为,这一做法将最终打破电网依靠买电、卖电获取购销差价的盈利模式。

国家发展改革委有关负责人介绍,对深圳市输配电价实行事前监管的第一个监管周期为2015年至2017年。试点启动后,深圳市原有相关电价制度停止执行。在相关条件具备时,输配电价制定还将在分电压等级的基础上,进一步考虑负荷特性对输配电成本的影响。

厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强教授认为,此次深圳市输配电价改革,是按国际通行的核价方法监管电网企业收入,加强对电网企业成本的约束,同时引入激励性机制,将有利于促进电网企业进一步提高效率。

逐步放松上网电价管制

“在总结试点经验的基础上,将结合电力体制改革,统筹推进电价改革。”国家发展改革委有关负责人告诉《经济日报》记者,根据党的十八届三中全会精神,按照“放开两头、管住中间”的思路,国家发展改革委将积极推动电力交易市场建设,完善交易规则,逐步放开上网电价和销售电价由市场交易形成;政府只监管电网输配电价,居民、农民等不具备市场议价能力用户的用电价格。

按照这一总体思路,我国将逐步放开上网电价管制。“上网电价属于可引入竞争的环节,应逐步放给市场,最终通过竞争形成价格,以发挥市场在资源

配置中的决定性作用。”中国能源网首席执行官韩晓平分析说。

也有专家认为,在当前市场发挥不够成熟、市场规则尚不健全、电力交易市场还未建立的情况下,放开上网电价可能导致电价非正常波动,影响电网安全运行,不利于经济社会发展。因此,应该结合电力体制改革,通过电力用户和发电企业直接交易、竞价上网试点、招标投标定价等途径,逐步增加电力用户和发电企业的选择权,进一步提高电力市场化程度,再完全放开上网电价。

记者了解到,随着输配电价改革的推进,我国将逐步推进销售电价市场化改革,除对居民、农业等不具备市场议价能力用户的用电价格继续实行政府定价外,逐步增加电力用户选择权,鼓励电力用户与发电企业自愿协商定价。同时,还原电力的商品属性,将一次能源价格变化信号及时传导至销售电价,使价格信号合理反映市场供求、资源稀缺和环境损害成本。

建立独立输配电价体系

记者了解到,输配电价改革试点方案基本延续了现行的电价管理体制,有利于电力行业的平稳运行。不过,随着省内电源与电网项目的审批权由中央下放至地方,而电价管理权限仍然集中在中央,将导致电价问题成为众矢之的,并导致地方政府的事权与责权不对等。

同时,由于电价调整涉及面广,决策程序较多,管理权限过于集中在中央,也可能出现不能及时反映市场价格

和投资成本变化的情况。

事实上,输配电环节属于网络型自然垄断性质,按照国际通行规则,对输配电价必须坚持政府定价。我国电网主要是中央企业,输配电价由中央统一监管,有利于妥善处理发电、电网与用户之间,中央与地方之间的利益关系,促进电网健康发展。

国家发展改革委有关负责人表示,按照“定规则、当裁判、做协调、搞服务”的思路,国家发展改革委将进一步转变价格监管方式,由过去制定价格为主转为制定规则为主,进一步完善上网、输配、销售电价管理办法,加强对地方的指导与协调,发挥好省级价格主管部门的作用,增强电价管理的灵活性,更好地服务地方经济发展。

“下一步,我们将加强对电网垄断企业成本和收入的监管,按照准许成本加准许收益原则核定输配电价,逐步建立独立的输配电价体系。”这位负责人说。

据介绍,国家发展改革委将研究制定输配电价成本监审规则并向社会公开,增加定价的透明度,提高输配电价定价的科学性和合理性。同时,在独立输配电价制定前,先核定各省级电网临时输配电价,即以各省级电网现行平均销售电价与购电价之差为基础,扣减一定比例后作为临时输配电价,为各地推进电价市场化改革创造条件。

另据了解,输配电价改革后,国家还将强化事中事后监管,督促各地严格落实中央化解过剩产能等宏观调控措施,对各种价格违法行为严加查处。

国土部发文督促贯彻不动产登记条例

市县不动产登记机构整合提速

据新华社北京1月4日电(记者王立彬)国土资源部4日公布关于贯彻实施《不动产登记暂行条例》的通知,强调不动产登记工作将进入全面明晰产权、有效保护权益、维护交易安全、提高交易效率的新阶段。各级国土资源主管部门要从全面推进依法行政,加快转变政府职能,实现国土资源管理法治化的高度,增强责任感、使命感和紧迫感,采取切实可行的措施,扎实做好条例的贯彻实施工作。

通知要求各地制定详细的不动产登记资料移交方案,明确原来保存在有关部门的各类不动产登记图卡册等纸质资料和电子数据移交、整理、保存的方式及时间,指派专人按计划开展不动产登记资料移交工作。全面清理和整理不动产登记历史资料,对本地区土地、房屋、林地、草原、海域存量登记数据进行整合,健全完善不动产登记信息数据库。

通知强调,国土资源部负责不动产登记信息化建设顶层设计,组织建设全国统一的国土资源与不动产登记信息平台,力争2015年底完成不动产登记操作系统软件与信息平台的对接,通过信息化建设促进不动产登记的“四统一”。完成机构整合的省、市、县各级不动产登记机构是唯一可以接入信息平台的部门。

金视界

福喜问题食品完成无害化处理



1月4日,上海动物无害化处理中心的工作人员在搬运准备销毁的福喜问题食品。当日,最后一批1415箱上海福喜生产并召回的问题食品在上海动物无害化处理中心销毁完毕。新华社记者 裴鑫摄