

坚持立行立改 扎紧制度“笼子”

——2014年党风廉政建设和反腐败工作系列综述



党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分，是党要管党、从严治党的重要保障。

2014年，中央纪委根据《党的纪律检查体制改革实施方案》，立足纪检监察工作实际，坚持从落实“两个责任”、加强派驻机构建设、改进巡视工作等具体问题抓起，立行立改，为党风廉政建设和反腐败斗争提供了制度保障。

抓住主体责任“牛鼻子”

落实党风廉政建设主体责任是党章赋予各级党委的基本职责。一年来，中央纪委紧紧抓住这个“牛鼻子”，以上率下，一级抓一级，通过约谈、完善履行主体责任情况报告制度、加强舆论引导、强化责任追究等，逐步形成实实在在的工作支撑。

中央纪委领导同志到中央直属机关工委和中央国家机关工委调研，多次主持召开专题座谈会，约谈省(区、市)、中央和国家机关部委、中央企事业单位、国有金融机构党委(党组)书记，要求强化党的观念、落实主体责任，层层传导压力。

对于不认真履行主体责任、抓党风廉政建设工作不力的，中央态度鲜明：要严肃追究责任。在查处湖南衡阳贿选案过程中，主要领导也被追究责任。

通过一年来的工作，各级党委抓党风廉政建设的责任意识明显增强，全党动手反腐败的局面正在形成，为推进纪律检查体制改革提供了有力保障。

一手积极推动主体责任的落实，一手督促纪检监察机关履行监督责任。

中央纪委深化转职能、转方式、转作风工作，聚焦主责、抓好主业，执纪监督部门数量和

人员力量均增到机构和编制总数近70%。省市两级纪检监察机关也相应完成内设机构和人员调整，把更多的力量投入党风廉政建设和反腐败斗争主战场。

强化上级纪委对下级纪委领导

《党的纪律检查体制改革实施方案》提出，要推动党的纪检工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，落实查办腐败案件以上级纪委领导为主，各级纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主，强化上级纪委对下级纪委的领导。

一年来，中央纪委研究建立了落实中央八项规定精神月报制度、党员和国家工作人员外逃信息统计报告制度等，下级纪委向上级纪委报告工作制度得以健全。

为落实查办腐败案件以上级纪委会同组织部门为主的要求，从2014年4月开始，中央纪委在河北、浙江、河南、广东、陕西和国务院国资委、商务部、海关总署开展了改革试点工作。从试点情况看，线索处置进一步规范，查办案件工作力度进一步加大。在总结试点经验基础上，这项改革将于2015年全面推开。

此外，在部分地区、单位纪委书记、副书记的提名考察中贯彻了“以上级纪委会同组织部门为主”的新要求。

在中办国办等新建派驻机构

近期，中共中央政治局常委会议审议通过《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》，并决定由中央纪委在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关新建7家派驻机构。向这些党和国家重要机关实行派驻，这在党的历史上尚属首次。

根据《意见》，下一步，将统一规划，分步实施，通过新建、调整等方式，实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖。

《意见》同时强调，派驻监督是中央纪委纪检职能的重要组成部分，派驻机构的主业是党

风廉政建设和反腐败斗争，首要职责是监督执纪问责。派驻机构要从驻在部门党风廉政建设和反腐败斗争中解脱出来，把监督重点放在驻在部门领导班子及中管干部和司局级干部身上。

为了突出派驻机构“派”的权威和“驻”的优势，《意见》提出，中央纪委派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理，协助、配合中央纪委职能部门履行相关职责，对中央纪委负责并请示报告工作。派驻机构与驻在部门是监督与被监督的关系。派驻机构办公条件、后勤保障由驻在部门负责，工作经费必须在驻在部门预算中单列。

全面启动专项巡视

《党的纪律检查体制改革实施方案》提出，要实现巡视工作对地方、部门和企事业单位全覆盖，探索开展专项巡视，突出发现问题、强化震慑作用。

为实现上述目标，中央加快了巡视节奏，2014年，中央巡视组共开展3轮巡视，巡视40个地方、部门和中央企事业单位，加上2013年的2轮巡视，已实现对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团的全覆盖，发现了一批突出问题和领导干部问题线索，推动查处了一批腐败案件，巡视的强度、力度和效果前所未有，形成了有力震慑，赢得了党心民心。

但是，要真正实现对所有地方、部门和企事业单位的全覆盖，仅靠常规巡视是不够的，必须从程序、时间、对象等固化模式制约中解放出来，进一步改革创新，探索实现全覆盖路径。

为此，2014年11月，中央在前期试点基础上全面启动了对13个单位的专项巡视。与常规巡视不同，专项巡视目标清晰、聚焦问题、突出重点、挖深吃透，虽不求面面俱到，但因更加机动灵活，在威慑力上实际已经形成了“全覆盖”态势。

同时，巡视工作条例修订工作和配套制度建设也提上了日程，依规依纪开展巡视将进一步开创创新的局面。

文/新华社记者(新华社北京1月4日电)

精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实基础。

“文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。”习近平总书记主持文艺工作座谈会并发表重要讲话，为繁荣发展文艺事业明确了任务、指明了方向。

文章合为时而著，歌诗合为事而作。2014年以来，各部门组织开展了形式多样的主题实践活动，号召广大文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向，高扬社会主义核心价值观的旗帜，创作更多无愧于时代的优秀作品，推动文化大发展大繁荣。

中宣部等部门专门开展了“深入生活、扎根人民”主题实践活动，旨在让广大文艺工作者解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题，树立马克思主义文艺观、鲜明的群众观点、强烈的时代观念、正确的价值理念。

通过主题实践活动，使广大文艺工作者采撷文化养分、在深入生活中汲取创作营养；创作文艺精品，推出更多打动人心、有筋骨有道德有温度的优秀作品；送去文化服务，丰富基层群众精神文化生活；播撒文化种子，通过教、学、帮、带，培养一支不走的文化队伍。

截至目前，仅文化部直属艺术单位今年明两年就已安排100批次、超过3000人次陆续深入基层一线开展活动。

沉下心来、扑下身子播撒文化种子的同时，广大文艺工作者也收获了感动与满足，心灵受到洗礼。文艺工作座谈会召开以来，广大文艺工作者普遍表示，要牢牢把握中国精神这个社会主义文艺的灵魂，打造更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国人审美追求的精品力作。

与此同时，一年来，一个个新政策、新思路激发影视、出版、演艺、游戏、动漫等各领域不断涌现创新模式与成果，以促融合、重质量、求实效为特点的文化事业发展已成为经济发展的新亮点。

用中国好声音塑造好国家形象

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当代中国最宏大、最精彩的故事。如何讲好中国故事，传播好中国声音已经成为当前宣传思想文化工作的重中之重。

各级宣传文化部门认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕党和国家工作大局，理顺内宣外宣体制，以塑造国家良好形象、维护国家根本利益、传播中华优秀传统文化、服务党和国家对外战略为基本任务，不断加强国际传播能力建设和对外话语体系建设，讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色，营造于我有利的国际舆论环境。

——坚持国家站位、全球视野，加强国际传播能力和对外话语体系建设，加强重大主题对外宣传，创新方式方法，增强对外宣传工作的针对性实效性权威性。

——广泛开展对外文化交流与传播，大力发展对外文化贸易与投资，加大政策扶持力度，综合运用大众传播、群体传播、人际传播方式，着力构建全方位、多层次、宽领域的文化走出去格局，不断增强中华文化的国际影响力。

——全方位、多层次、立体化树立大宣传理念，整合力量资源，切实推动内宣外宣一体化发展。

——积极传播当代中国价值观念，充分展示优秀传统文化的独特魅力，让国外民众触摸中华文化脉搏，感知当代中国发展活力，使中国的形象在世界上不断树立和闪亮起来。

——大力推介中华优秀传统文化和当代文化创新成果，展示中华文化独特魅力……

一年来，一个个来自中国的好声音、好故事在国际社会上唱响，生动准确地介绍着中国道路和中国梦，传播当代中国价值观念，展示中华文化独特魅力，进一步增进了中国人民与世界各国人民的了解和友谊。

顺应时代要求，立足中国实际。

2015年是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年、全面完成“十二五”规划的收官之年，面对党和国家改革发展面临的新机遇新挑战、人民群众提出的新要求新期盼，宣传思想文化工作必将不断开创新局面，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神动力！

(新华社北京1月4日电)

刘赐贵任海南省代省长

新华社海口1月4日电 海南省第五届人大常委会第十二次会议1月4日决定，接受蒋定之辞去海南省省长职务的请求，任命刘赐贵为海南省副省长、代省长。

刘延东在北京市考察儿童医疗机构时强调

为亿万儿童健康幸福提供有力保障

新华社北京1月4日电 中共中央政治局副总理刘延东1月4日下午到北京市考察儿童医疗保健工作，强调儿童是国家民族的未来和每个家庭的希望，各级政府要高度重视儿童医疗保健工作，强化责任，深化医改，加快儿科服务体系建设，不断提高儿科服务能力和保健水平，为亿万儿童的健康幸福提供有力保障。

新年上班第一天，刘延东来到首都儿科研究所附属医院和北京儿童医院考察，看望慰问医护人员、住院患儿及家属并祝大家新年好。她说，儿童健康是实现全民健康中国梦的重要组成部分。在党中央国务院高度重视下，国家

不断加大财政投入，推进规划免疫、出生缺陷防治等基本公共卫生服务，开展农村儿童白血病、儿童先天性心脏病等重大疾病医疗救治，儿童医疗保健工作取得了长足进步。

刘延东在认真听取医务人员对儿童疾病防治工作的意见建议后指出，当前我国儿童医疗保健资源供给不足、发展不平衡、医护人员劳动强度高，儿童看病难仍较突出。要把保障儿童健康作为医疗卫生事业优先发展的领域，结合深化医改，在“十三五”期间健全国家、省、市、县四级儿科医疗体系，加强对儿童专科医院和综合医院儿科的扶持，加大儿童医学科研特别是

疑难杂症疾病攻关力度，发挥其对提升县域和基层诊疗能力的辐射带动作用，让群众在家门口享受到优质医疗服务。要加强新生儿疾病筛查防治，减少出生缺陷发生，提高出生人口质量。要落实贫困地区儿童发展规划，实施营养改善项目和重大疾病医疗保障。要完善医保体系，切实减轻患儿家庭负担，从制度上筑牢、织密社会安全网，为困难家庭儿童送去温暖和希望。

刘延东强调，解决儿科医疗资源匮乏问题，人才是根本。要健全培养体系，提高儿科医生队伍专业化水平；切实改善执业环境，充分调动医务人员的积极性。广大医务人员要继续发扬“不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱无疆”精神，培养高尚的医德和精湛的医术，为群众提供优质服务，努力使每位患儿得到及时、方便、有效的治疗，使广大儿童都拥有健康、快乐、幸福童年。

刘奇葆在参观“丝绸之路”文物展时强调

弘扬丝路精神 大力宣传“一带一路”

新华社北京1月4日电 (记者周玮) 1月4日，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘奇葆参观了在国家博物馆举办的“丝绸之路”文物展。他指出，在古老的丝绸之路之上，各国人民谱写了千古传诵的友好篇章，共同推动了人类文明进步。要深入挖掘丝绸之路的灿烂文化和宝贵精神，传承丝路之友谊，弘扬丝路精神，促进不同种族、不同文化的国

家共享和平、共同发展。

刘奇葆强调，建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，是中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，对于全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大深远的意义。要加大“一带一路”重大战略的宣传力度，宣传“一带一路”是互利共赢之路，有利于促进我国形成全方位的对外开放新

格局，有利于推动沿途国家和地区经济发展、民生改善，努力营造共建共享“一带一路”良好国内外舆论环境。要加强文化交流合作，通过联合办展、合作拍片等方式，充分展示文化交流、商贸沟通的历史成果，加深理解、增进感情，促进我国与丝绸之路沿途国家和地区的经济社会交往，为“一带一路”建设奠定坚实基础。

“丝绸之路”文物展由文化部、国家文物局与陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、河南等省区联合主办，汇集了来自全国16个省区市的490余件文物珍品。展览自去年11月开幕以来，累计观众已达20万人次。

《实践中的马克思主义新闻观》案例教材出版

广西来宾华侨投资区：一线工作法 全力解民忧

新华社北京1月4日电 中宣部、教育部组织编写的《实践中的马克思主义新闻观》案例教材，近日由高等教育出版社出版发行。该教材由全国14所高校新闻传播院系专家学者、中央新闻单位资深编辑记者参加编写，面向高校新闻传播院系师生、广大新闻采编人员推广使用。

该教材通过深入剖析近年来的新闻报道典型案例，努力用生动鲜活的新闻实践阐释马克思主义新闻观的基本内涵、主要观点，以贴近性强、内容表达引导读者深刻认识马克思主义新闻观的现实要求。全书包括“主题宣传篇”“典型人物篇”“热点引导篇”“突发事件篇”“舆论监督篇”“国际传播篇”以及“马克思主义新闻观的形成与发展”等7个部分，共收录近60个新闻报道典型案例。

该教材将理论提炼与具体案例深度融合，以“专家评析”作为写作重点，充分体现马克思主义新闻观在采编实践中的最新发展。同时，教材收录了大量记者采写手记，以记者一线见闻和自身感悟帮助读者真切具体地理解马克思主义新闻观；通过二维码方式提供众多典型报道案例原文和音视频内容等，增加信息容量。

广西来宾华侨投资区：一线工作法

全力解民忧



本报讯 记者童政、通讯员石星报道：2014年12月15日，夜幕降临，广西来宾市区通往来华农场13队的路灯很快亮了起来，这个困扰当地群众近两年的“光明工程”终于点亮了“民心之灯”。

早上7点出门，直奔农场工区、项目工地，问民生、解难题；把会议开到田间地头，现场推动工作；不再考核是否准点上下班，而是考核实地解决问题的效率……这是近段时间来来宾华侨投资区领导干部每天必做的“功课”。

来宾华侨投资区党委书记吴立告诉记者，2014年4月起，该区推行“六个一线工作法”，即“领导在一线指挥、作风在一线转变、工作在一线推动、问题在一线解决、成效在一线体现、经验在一线总结”，有效解决服务群众“最后一

公里”问题，推动了各项事业稳步发展。

在实际工作中，来宾华侨投资区通过建立《一线工作台账》、《民情日记》作为“六个一线工作法”制度建设的重要保障。《一线工作台账》重点记录：一线工作的时间、地点、带队领导、为企业群众解决什么问题、解决进度、方式方法以及见证人等详细情况，问题不解决不“销账”，不留“半拉子”工程。

《民情日记》记录着群众反映的问题，以及政府的答复、承诺，做到“知民难”而后“解民忧”，有效地杜绝了碰到问题“踢皮球”、遇到难事“推担子”、不好好“绕圈子”、有了利益“设卡子”的现象。

近日，来宾华侨投资区工作队到农场三工区，了解到一些群众还没有办理养老保险时，立即与社保部门联系，很快就解决了489人的养老保险问题。“养老保险办得这么快，多亏了工作队的贴心帮助。”居民韦华说。据统计，目前该区已为群众解决难题150多个，解决信访问题16件。