

国务院常务会议决定完善出口退税机制,并对部分产品出口退税率进行调整——

# 出口退税新政促外贸稳中提质

本报记者 曾金华

## 政策解读

2014年12月31日召开的国务院常务会议决定,进一步简政放权,完善出口退税机制,并对部分产品出口退税率进行了调整。这将对促进外贸增长产生什么影响,《经济日报》记者就此采访了有关专家和业内人士。

### 完善机制突出简政放权

此前,对出口退税的审批权基本集中在省(区、市)国税部门,审批层次较多。“企业从申报出口退税到收到退税款耗时过长,往往需要半年以上,财务成本过高。中央决定将出口退税审批权限下放,将使企业能更快拿到退税款,大大提高了企业资金周转速度和使用效率。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说。

“以往对出口退税的调整多在退税率上做文章,这次突出了简政放权,将大大提高出口退税效率,降低企业生产经营成本,是出口退税机制改革一个新突破。”财政部财政科学研究所副所长白景明认为,确保及时足额退税,提高资金周转速度对中小企业来说尤为重要。

对信用好的企业实行“先退后审”、采取网络申报等措施,也将降低企业申报成本,缩短出口退税周期,提高出口退税效率。

### 优化外贸结构导向明确

此次国务院常务会议还调整了部分产品出口退税率,主要包括从2015年1月1日起,提高血管支架、电动自行车、喷涂机器人等产品退税率,对生产过程存在污染的含硼钢类产品取消退税。财政部和国家税务总局随即发布了调整出口退税率的产品清单。

“含硼钢类产品取消出口退税,顺应了国家战略要求。调低或取消‘两高一资’产品的出口退税,也是促进节能减排和产业结构调整的重要举措。”白景明说,“当前外贸出口增速放缓,在‘稳增长’的同时,更应着力‘调结构’,因此国家运用出口退税政策来引导出口结构调整,促进产业整合,支持拥有自主知识产权和品牌、具有高技术含量、高附加值、高效益等产品出口,主动适应外贸发展新常态。”

在新年来临之际,我国提高多种产品出口退税率,无疑是给相关行业和企业送上了一个分量颇重的“大礼包”。近年来,电动自行车市场出口低迷局面持续,内销比例达到97.5%,外销仅占2.5%,企业开发外销市场的动力和能力严重不足。“而国家提高电动自行车出口退税率的决定,给了我们一个强烈的激励信号,即鼓励我们更快、更多地‘走出去’,这对改变电动自行车产业出口偏低有很大的推动作用,长远来看将促进产业由大变强。”中国自行车协会理事长马中超表示。

### 外贸稳增长政策持续发力

“出口对经济稳增长具有重要作用,尤其是体现在保就业、促进国内企业转型升级、推动区域经济发展等方面。”白景明表示,当前外贸形势复杂严峻,中央通过各种措施推进外贸稳增长、调结构,其中,出口退税机制的调整将发挥重要作用。

2014年,我国已实施多项举措为稳定外贸增长持续发力:5月,国务院发布支持外贸稳定增长16条意见;11

## 编辑点评

# 积极财政政策要有力度

当前,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,经济下行压力较大,世界经济仍处于深度调整期。面对我国经济发展新常态,财政政策如何主动适应?财税体制改革如何推进?2014年中央经济工作会议已明确要求:积极财政政策要有力度。

从适应经济发展新常态要求看,积极的财政政策不但要继续实施,而且还应保持甚至适当加大力度。应该切实把工作着力点放到转方式、调结构上来,把握好财政政策的力度、节奏和重

点,加强政策预调微调,促进“三驾马车”更均衡地拉动增长,促进经济结构调整和发展方式转变。在切实贯彻落实已有政策的同时,还应进一步研究制定更有力的政策,包括如何更大程度地为小微企业减负、更有力地促进创业就业、全面推开“营改增”、加大基础设施投资力度、促进外贸增长等。

财政制度安排涉及政治、经济、社会、文化和生态文明等各个领域。期待更有力的积极财政政策在各个领域发挥有效的作用。

## “蛟龙”号首次在西南印度洋中国勘探合同区下潜

据新华社“向阳红09”船1月2日电 (记者张旭东) “蛟龙”号载人潜水器2日首次在西南印度洋中国多金属硫化物勘探合同区执行下潜科考任务,并首次搭载中国第二批潜航员学员下潜。

据介绍,这次下潜的主要任务是探索热液口作业方式,测定热液喷口温度、采集流体和烟卤体样品,在热液口布放硫化物生长仪以及高温检测传感器,在低温热液中布放定殖架和微生物原位培养装置,并采集岩石和生物。

海底多金属硫化物是由于大洋中脊构造岩浆等活动,温度只有几摄氏度的海水渗入地层,被海底高温岩石加热排出,高温流体与周围冷海水混合,形成高温或低温热液区,在高温热液区往往沉淀形成硫化物“烟囱”和多金属硫化物。多金属硫化物富含铅、锌、铜、金、银等金属元素且富集程度高,是人类重要的潜在海底矿产资源。

中国是世界上首个就3种主要国际海底矿产资源均拥有专属勘探矿区的国家。除西南印度洋1万平方公里的多金属硫化物合同矿区,中国还拥有东北太平洋7.5万平方公里的多金属结核矿区及西北太平洋海底3000平方公里的富钴结壳矿区。

“蛟龙”号是我国自主研发设计的7000米级载人潜水器,去年11月25日从江苏江阴起航,赴西南印度洋执行2014-2015年“蛟龙”号载人潜水器试验性应用航次(中国大洋35航次)第二、三航段任务。这是“蛟龙”号首次赴印度洋和海底热液区作业,也是“蛟龙”号历史上持续时间最长和距离最远的一次征程,预计下潜20次。

(上接第一版)《人民日报》和人民网开设“信仰的力量”、“点赞中国”等栏目,用身边事感染身边人;《经济日报》和中国经济网开设“节约之星”专栏,在全社会兴起节俭风尚。各类媒体通过视频、文字、网络、微信、微博等立体传播手段,将抽象的道理转化为广大群众喜闻乐见的文化产品,用看得见的载体实现了看不见的宣传,形成了共建美丽和谐中国的强大合力。

一年来,践行社会主义核心价值观的正能量荡漾着神州大地。

在首都北京,近5000个百姓宣讲团和特色宣讲团,近3万人在册百姓宣讲员走进社区、农村、军营、企业等,讲述自己的动人故事,传递来自基层的实践经验;

在孔孟之乡山东,“善行义举四德榜”的建设与发展发展勤劳致富、公平正义公序良俗、弘扬优秀传统文化美德、社会和谐家庭和睦、生态文明环境保护、国民教育群众文化相结合。截至去年

## 丰富多彩过元旦



1月2日,2015长春冰雪旅游节暨中国瓦萨50公里比赛、国际雪联长距离积分赛在吉林长春净月潭国家森林公园揭开帷幕,主办方围绕冰雪旅游、冰雪体育、冰雪文化、冰雪经贸等策划了113项活动。



上图 1月1日,北京西单图书大厦,市民在选购和阅读图书。

本报记者 李树贵摄

右图 1月2日,北京陶然亭公园,冰上活动引来众多游客。

本报记者 李景录摄



## 好故事 好声音

底,全省共建立“善行义举四德榜”2万多个,1000万群众上榜,覆盖全省30%村居和10%以上的人口;

在天府之国四川,各级各类新闻媒体刊发核心价值观系列评论、理论文章和综述报道6万余篇。与此同时,全省累计推出践行核心价值观先进典型260个,一批可亲、可敬、可信、可学的典型成为践行社会主义核心价值观的标杆。

从青春少年到耄耋老人,从偏远山区到繁华都市,社会主义核心价值观的影响如空气般无所不在,成为当今国人价值观的“最大公约数”。

### 中国梦激荡人心

社会主义核心价值观承载着一个民族、一个国家的精神追求,体现出一

个社会评判是非曲直的价值标准。这24个字仿佛播撒在中华大地的种子,融汇在人民群众的日常生活中,展示在人民群众的一言一行里,撑起了枝繁叶茂的中国梦。

这瑰丽的梦里,有攻坚克难的改革步伐。一年来,人民币国际化稳步推进、户籍改革破冰、高考不再一考定终身、事业单位改革全面打破终身制、养老金并轨提上日程、异地医保报销时间表出炉……一项项与百姓切身利益息息相关的措施接连出台,亿万群众共同分享着国家富强、社会和谐的喜悦。

这蔚蓝的梦里,有风清气正的社会氛围。一年来,中央先后确定20余项专项整治任务,集中整治文山会海、“三公”经费开支过大、超标超配公车 and 办公用房等问题,全国各部门各单位查处

乱收费、乱罚款、乱摊派问题1.1万多起,处理8519人;查处城乡低保保漏保151.4万多人;取消、下放13.7万多项行政审批事项,查处“吃拿卡要”、“庸懒散拖”问题5万多起、6万多人。

这温馨的梦里,有无私友善的海外形象。安徽淮南小伙张宝,不顾自己车祸后身体刚刚恢复,依然捐献骨髓挽救韩国患者生命,国家主席习近平访问韩国期间,在首尔大学演讲时也讲述了这个故事。迄今为止,中国志愿者跨国捐献骨髓已超过150例,助人为乐的精神通过涓涓热血传递到五湖四海。

这是信仰的力量,仿若“定海神针”,为国家的长治久安、民族的振兴大业、社会的繁荣稳定、公众的凝心聚力树立起坚不可摧的精神支撑。

伟大的时代呼唤伟大的精神,崇高的事业需要崇高的追求。在13亿人的中国梦里,社会主义核心价值观谱写着壮美的主旋律,必将与13亿人的实践一道,共同奏响最华美的乐章。

## 践行群众路线 感受身边新变化

河北:

## 开展“五必访” 解困百姓事

本报讯 记者雷汉发报道:深冬时节,记者前往河北省安平县安平镇南大良村采访,发现这个过去全县有名的“脏、乱、差、穷”的村庄发生了巨大变化。在省人大蹲点扶贫工作组的帮助下,这个多年没有党支部、村委会的村庄不仅配齐领导班子,而且筹集460万元资金,一举解决了全村用电、用水、出行等生产和生活难题,并开辟了产业致富门路,改善了村容村貌,全村300多户人家过上了舒心地日子。

南大良村的变化是河北省开展党的群众路线教育实践活动、实施干部深入基层蹲点活动,促进基础面貌转变的缩影。2014年3月份以来,河北选派144213名机关干部,深入到全省所有农村村庄和63503个基层单位开展“让群众好办事、为群众办好事”为核心的蹲点服务活动,以实现“最需要帮助的人能够得到帮助、群众最盼望的事能够及时办好、群众最不满意的事能够得到纠正”的承诺。

在开展蹲点服务活动中,为了做到解决问题有的放矢,全省干部开展了“五必访”活动,即联系户有创业意愿和致富项目必访、家庭遇到特殊困难必访、有矛盾纠纷必访、有不稳定情绪或信访苗头必访、有重大事故必访。先后走访基层群众760.8万人次,召开各层面征求意见座谈会16.4万场次,征集涉及教育、住房、医疗、交通等民生问题以及干部“四风”问题65.8万余条,指导参加组织生活会6万余场,帮助基层制定完善整改落实措施23万多条。

强化便民服务,彻底解决群众办事难问题。要求蹲点干部把加强基层服务型组织建设作为蹲点服务行动的重要内容,在农村,帮助建立“县乡村三级服务平台”、推行为民服务全程代办和重点项目全程代办“两个代办”;在社区,畅通诉求表达渠道、推进各类组织协调议事;在企业,引领党组织发挥核心作用,促进企业发展经营;在两新组织,激励党员发挥模范作用、健全组织工作制度。

各级蹲点服务干部积极指导和帮助基层班子改进群众工作方法,积极调解纠纷、化解矛盾。特别是遇到重点信访积案,主动帮助基层党组织研究制定解决方案和稳控措施,教育引导群众依法信访,维护群众合法权益和正常信访秩序,切实巩固和发挥了基层组织维稳“第一道防线”的作用,为人民群众生产生活和社会快速发展提供了稳定和谐的环境。活动期间,各级蹲点干部累计在蹲驻点进行专题辅导和主题宣讲8万多场次,开展各类调解活动过百万次,共化解矛盾纠纷18.6万余起,消除信访隐患3.5万个。

内蒙古:

## 做“权力减法” 倡“活力加法”

本报讯 记者陈力报道:来自广州的房地产项目经理王经成通过内蒙古自治区包头市规范的政务服务,深刻地感受到了“权力减法”带来“活力加法”。去年3月,王经成开始办理富力城包头项目的有关手续。由于政府出资为他们几家房地产企业统一完成了区域性环评、水评、能评、地震安全评价和社会稳定风险评估等工作,相关部门“一站式”服务,项目顺利破土动工。房地产开发项目审批由原来183个工作日缩减到42个工作日。

去年上半年,内蒙古自治区就已摸清本级行政许可数量,并向全社会公布了本级行政许可权力清单。其中,保留247项,分级许可52项,下放52项,取消10项。以此为起点,自治区对行政权力进行认真梳理,各委、办、厅、局至少3次向自治区法制办报送本部门行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付等权力清单,自治区法制办对报上来的权力项目进行逐一对照、审核、甄别,反馈3次修改意见,通过对7194项本级行政权力进行审核确认,最终把4274项列入本级权力清单。

党的群众路线教育实践活动开展以来,内蒙古自治区努力构建权力清单动态清理和长效管理机制;在确认、公布权力清单的同时,健全配套措施完善“责任清单”;完善行政处罚、行政强制等权力的同时,研究出台更多行政给付、行政奖励政策,进一步优化权力清单结构;加快各级政府建立权力清单制度步伐,要求各盟市、旗县在今年上半年以前全部完成各自的权力清单。

贵州黎平:

## 干部作表率 唤回好作风

本报记者 吴秉泽 王新伟

贵州省黎平县敷市镇三多村虽地势平坦,依山傍水,但由于基础设施薄弱,产业发展滞后,很长时间里是个名副其实的“三多村”:环境卫生垃圾多、村务遗留问题多、群众上访次数多。

这种情况因驻村干部康中菊的到来,有了改变。康中菊是去年初被派驻到三多村的。一开始,群众对初来乍到的康中菊并不抱太大希望。为了赢得群众信任,康中菊骑着自行车风雨无阻走村串寨,起早贪黑挨家挨户摸情况,几天下来,笔记本记得满满当当,找出了很多问题;村民思想守旧,垃圾乱堆乱放成灾,道路没有硬化,致富缺乏产业支撑……

面对难题,康中菊跟党员谈心、向寨老求助,带着群众从改善环境入手,修道路、筑堤坝、兴产业,点燃了村民建设家园、脱贫致富奔小康的热情。说起康中菊,三多村群众感觉“红军的好传统又回来了”。据介绍,在黎平,像康中菊一样常驻在基层为群众排忧解难的干部达800多人。

黎平是革命老区之一,中国工农红军曾三过黎平,受到当地百姓热烈欢迎。“发扬好红军的好传统,就要结合黎平实际,千方百计解决好民生问题,为群众排忧解难。”黎平县委书记王茂才告诉记者,该县当前最大的民生是群众脱贫,党委政府最重要的工作也是千方百计带领群众脱贫致富。

近年来黎平县从群众反映最强烈的问题入手,发掘文化、生态两大优势,推进产业化扶贫,有力促进了当地经济发展、群众增收。黎平县以传统古村落为基础,创新旅游产品,推进文化旅游融合发展,培育了肇兴侗寨等远近闻名的旅游目的地。当地群众借着旅游发展的东风,开旅馆、办农家乐,迎接八方宾客,不出家门就能致富。森林覆盖率达74.6%的黎平县还围绕生态做富民文章,以“龙头企业+基地+合作社+农户”的形式,带领群众发展茶园24.8万亩、油茶23.3万亩,种植中药材6万亩。目前,该县已成立农民专业合作社近200家,辐射带动农民5万余户。