

机动车限购限行应依法实施

高红梅

纵论 Comments

我国正在全面推进依法治国，建设法治政府是题中要义。政府必须恪守法治理念，在法律规定的权限范围内活动，不越权、不枉法



郑新立
中国国际经济交流中心常务副理事长

准确理解中国经济新常态

国际社会讲的“新常态”，主要是指国际金融危机后全球经济的低迷态势；而中国经济的新常态，更多表现为增速适度、结构优化、效益提高、民生改善。不能把当前出现的增速放缓趋势混同为新常态。当前中国经济总的态势是增速稳中趋降，下行压力不断加大。当前经济的主要矛盾是需求不足，明年经济工作的主要任务还是稳增长，而解决好产能过剩则是摆在中国经济面前的重大课题。

郭凤莲
全国人大常委会委员

粮食稳产须增加耕地肥力

我国粮食实现“十一连增”，成绩确实可喜，但要看现在地越种越硬、越种越薄。面对越来越严重的土地硬化、恶化和面源污染，建议尽快把土地恢复到肥沃疏松的状态来保证粮食稳产高产，确保人民群众健康。同时，相关部门应把秸秆还田和调剂土壤两项措施列入治理土地计划当中。

倪鹏飞
中国社科院研究员

楼市调整有利宏观经济

本轮楼市调整是住房市场自发调整，是前期过度高涨后的周期性衰退和调整。虽然在短期内拖累了经济增长，在一定程度上增加了金融风险，但从长期来说，对宏观经济是有利的。一是，这有利于实现住房市场的供求平衡；二是，这有利于经济结构的调整。房地产的暴利，吸引了其他行业争相投资地产，从某种意义上说，影响了一些产业的发展和创业热情。现在房地产形势发生了变化，投资和创业也会随之进行调整。

顾学明
商务部国际贸易经济合作研究院副院长

流通方式变革提升竞争力

基于消费需求呈现多样化、个性化特征，以及流通行业与信息技术的深度融合，商业流通方式变革将成为新常态，具体表现为供应链一体化态势明显、流通渠道扁平化、流通业态差异化、流通方式智慧化等特征。特别是跨境电商的发展，使得内外贸的融合加深，这有助于提升我国商贸流通的国际竞争力及在全球经济价值链中的地位。

温琳
内蒙古煤炭交易中心总经理

煤炭交易电子化趋势增强

过去一些年，由于能源需求旺盛，很多煤炭企业都不知道“销售”这个概念。随着煤炭市场转入买方市场，“卖煤难”使得第三方电子交易现货平台受到煤炭产业链企业的重视和使用。通过第三方电子交易平台进行交易，定价效率高，价格透明。随着煤炭市场化的推进，电子化交易是煤炭交易的一大趋势，无论长期合约还是短期合约，未来有望都通过第三方平台电子化交易来实现。

压缩烟花爆竹销售 倒逼移风易俗

汪昌莲

据报道，2015年春节，北京烟花爆竹临时零售网点销售时间从以往的20天缩短到11天，零售网点数量将适度减少。

长期以来，放烟花鞭炮一直被视为过春节的“规定动作”，震耳欲聋的鞭炮和绚丽绽放的烟花确实烘托了喜庆热烈的节日气氛，却带来安全与环保方面的问题。面对全面禁放和增添节日气氛的“矛盾”，北京实行烟花爆竹“禁改限”，2014年春节时还实行空气重污染预案：如遇红色或橙色预警，全市将禁放烟花。2015年春节，北京将进一步压缩烟花爆竹销售空间和网点，实际上是对“禁改限”政策的延续，既彰显环保理念、维护公共安全，又尊重了民俗文化，此种施政措施显然更为积极和理性。

燃放烟花爆竹既污染环境，又易引发火灾。但中国人的鞭炮情结延续了上千年，难以从根本上禁止。从另一角度看，限制销售和燃放烟花爆竹，正是从另一角度倒逼民俗文化创新，使古老传统适应当前生态文明建设的需要。从更高层面来看，若想过一个低碳、环保、安全的春节，应加强科技创新，研发和生产环保型的烟花爆竹品种，如电子烟花、环保鞭炮等，使人们既享受节日的快乐，又不给环境造成负担。同时，有关部门应加强监管和引导，细化限制燃放的规定，如限定燃放品种、区域和时间等，通过政策的力量降低燃放烟花爆竹的危害性，让烟花爆竹所承载的中国传统民俗文化继续传承。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

理措施。即便根据实际需要，确实要使用这些限制性举措，也应该符合法律程序，依照法律规定来执行。所以，全国人大常委会拟对地方政府对机动车的限行行为作出规范，确有必要。

笔者认为，为防止某些地方不规范地使用限购、限行举措，必须通过科学的技术标准，严格设定政府使用限行措施的具体条件。如，明确规定大气污染物含量指标、机动车对空气污染的有害影响率等，避免地方政府以“大气污染防治的需要”为由任意限行。同时，还应对照限购、限行的时间长度作出明确，特别是对限行时间最多不能超过空气质量限期达标的期限。

还应注意，限购、限行涉及公民切身利益，有必要建立公众参与机制，监督政府依法行使相关权力。除了所依据的空气质量数据、机动车污染的有害程度等技术指标信息要公开，还应定期公开限购限行效果评估数据等，以便公众监督相关措施的必要性。

(作者单位：国家行政学院法学部)

动车限购、限行等措施。这种用行政化限购、限行手段治堵治污，确实比市场化调节见效快，但其法律依据却存疑，甚至有违反程序正义之嫌。

交通状况和大气质量，关乎群众顺利出行和身体健康，相关问题也是进入工业化时代后很多国家面临的现实难题。在降低机动车使用强度方面，直接限制、禁止使用的措施，并未受到一些发达国家的青睐，他们主要是通过建设发达的公共交通体系、合理规划道路等交通设施系统、通过市场化手段引导等间接方式，来疏导引导公众自愿减少使用机动车。特别是在机动车污染排放方面，污染的根源是燃料环保标准不高，

污染物排放量大。对其最长效的污染治理方式是，应通过技术创新提高燃料环保性。为此，许多国家大力推广环保车，不断提高燃油质量标准。这些思路值得我国一些城市借鉴。

从限购、限行的程序正义方面来看，当前我国正在全面推进依法治国，建设法治政府是题中要义。政府必须恪守法治理念，在法律规定的权限范围内活动，不越权、不枉法。使用机动车看似只是日常琐事，实则是公民法律权利的具体体现，使用机动车出行是公民的正当权利。从这个角度看，限购、限制只应在有限的条件下、有限的范围和一定的时间里使用，不能成为常态化甚至永久性的污染治

“问题食品”责问“问题监管”

桑胜高

连日来，江西高安市病死猪肉流入多地市场的消息引发社会关注。波及面广、危害之大，使这一事关群众健康的食品安全事件迅速成为众矢之的。

病死猪肉的收购、加工等源头环节固然是“罪魁祸首”，然而病死猪肉“长途奔袭”流入几百公里甚至几千公里外的事实，也必须认真反思。这些病死猪肉是怎样进入消费市场的？相应的准入监管去哪里了？如果猪肉产地和流入省市的肉制品市场监管有力，运输及进入市场前有“把关”与“拦截”，将病死猪肉拒之于本地区、本销售网点之外，就不会有源头生产销售的猖獗。从这方面讲，末端的销售市场和中途的流通环节，一定程度上刺激了源头病死猪肉的收购、加工及销售，从而形成一条黑色产业链。

事实上，病死猪肉能够轻而易举流入多地市场，暴露出的恰恰是一些地方对食

品监管错位、缺位的共性问题。一些食品跨区域长距离流通，加之流通过程隐秘，给监管带来被动甚至造成“盲区”，导致一些不法分子在不同地区之间寻找着监管留下的“空子”，形成病死猪肉“长途奔袭”侵害各地群众餐桌这类事件，也就不不足为怪。

民以食为天，食以安为先。一旦“问题食品”流入市场，走上百姓餐桌，很可能带来严重后果。因此，任何时候都不能对食品安全掉以轻心，任何环节的监管都不能放松。在处理病死猪肉的问题上，相关部门对源头的清理、清查、打击、惩处要加强，而对流通过程及末端销售市场的倒查、倒逼，追究问责也不能忽略。只有实现从源头到末端的全方位综合治理，加大对“问题食品”的惩处力度，提高食品市场的准入门槛，诸如病死猪肉等“问题食品”才能彻底绝迹。

谨防客车超员超速现象抬头

宛诗平

随着外出务工人员返乡高峰的到来，一些客车驾驶员出现“多拉快跑好挣钱”的侥幸心理，超员超速的现象有所抬头。为加强运输安全监管，各地严查超员、超载等交通违法行为，比如福建省交通运输厅运管局规定，超员20%、超速50%的客车司机将被停岗。

超员、超载是车祸的重要诱因，血淋淋的教训一次次向社会敲响了警钟。因此，每逢节假日管理部门都会出台、细化治理方案，用于保障节日期间的道路交通安全。然而问题并未得到根治，尤其是一些城市通往乡镇农村的车辆，超员、超速现象比较严重，大有愈演愈烈的趋势。

究其原因，部分客车司乘人员为谋求利益最大化，将乘客的生命安全当做儿戏。此外，一些管理人员的工作只停留在

表面上，措施落实不到位，监管存在漏洞，治理超员、超载的规章制度成了摆设。

为了通行的安全，相关部门必须把加强监管作为一项经常性工作，真正做到防患于未然。其一，加强对春运车辆性能的检测工作和对司乘人员的教育培训，不断提高其自律意识。其二，不断提高执法队伍的整体素质，使各地交警部门做到依法行政、严格执法，对出现的问题发现一起、处理一起。其三，加大交通安全宣传力度，教育广大乘客牢固树立安全意识，拒绝乘坐超载客车，发现超载违法行为及时举报，共同打击客运车辆超员、超载行为。总之，对客运安全必须未雨绸缪、多管齐下、严管重罚，使每一位司乘人员都意识到超员、超载的成本和后果，保证旅客的生命和财产安全。



冯印澄作(新华社发)

年终岁尾，山西一名警察涉嫌打死讨薪女工的新闻深深刺痛了社会的神经。人们在谴责涉案人员冷血的同时，也不禁要问：为何总出现“年年干活年年欠、年年欠薪年年讨”怪圈？事实上，从欠薪到讨薪，中央到地方都有一系列法规政策和救济措施，却容易执行乏力，在“最后一公里”失灵。欠薪频发，讨薪不断，一些地方的农民工维权中心一到年底就人满为患，被欠薪的农民工坐立不安。说到底，是有法不依、执法不严的老问题没有解决好，一些人的为民态度没有树立好。(时锋)

消费税改革不只是“收钱”的事

盘和林

12月30日闭幕的全国财政工作会议透露，2015年将进一步调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。

消费税改革一石激起千层浪，企业和消费者在盘算着政策调整带来的成本变化，而一些财税学者和地方政府关心的则是中央与地方政府的“收钱”与“分钱”。笔者认为，消费税改革不只是“收钱”的事，必须考量我国产业结构调整优化、制造业的竞争力、总供给总需求、能源等资源的合理配置等问题，同时还要特别注意税收归宿、税负承受力、技术创新激励等

对消费税范围及税率进行改革，是我国宏观经济取向的大势。但改革必须考量我国产业结构调整优化、制造业的竞争力、总供给总需求、能源等资源的合理配置等问题，同时还要特别注意税收归宿、税负承受力、技术创新激励等

比较优势与国际竞争力。能源领域的价格改革、消费税改革必须正视国际环境的变化，从改变我国能源领域的价格扭曲着手，重塑我国制造业良好的产业环境。

税收的激励改变总供给与总需求，税收扭曲激励将带来无谓的损失，即纳税人的经济福利减少超过政府筹集的收入部分。人们根据税收的激励，而不是根据他们所买卖的物品与服务的真实成本与利益配置资源，从而引起无效率，这也是消费税改革必须正视的问题。当前，我国经济面临下行压力，消费税改革不应该被当成一种“创收”的工具，我国当前不仅仅需要结构性减税，更需要总额减税，释放总供给及总需求，刺激经济活力。

“向富人征税”，是一项总能让公众大快人心的决策。但承担税收的人并不总是从政府收到税单的人，税收归宿往往取决于消费弹性及替代品等因素。以奢侈品为例，以为是向富人征税，但因需求弹性大，损害的往往是生产或销售这些产品的厂商、工人、零售商，并且所得税收金额并不会如预期的多。例如目前手表等商品因为国内价格高昂等原因，消费者大量在国外购买，影响了国内消费需求和税收

流失。

公众关心的一个焦点是，所增收的收入如何使用？能源补贴似乎是无法回避的话题，近年来对一些石油石化企业的高额补贴一直为公众诟病。越来越多的国家正在减少能源津贴，用更灵活的方式帮助穷人。根据相关测算，能源补贴对于富人的帮助，平均而言是对穷人帮助的6倍。我国能源领域的消费税新增收入当以美国在页岩气的巨大投入为师，大部分用于激励节能技术进步。技术进步不仅规避消费带来的成本提升，还能抢占行业的技术制高点，提升我国产业竞争力。

近年来，我国经济持续高速增长，积累的矛盾与问题愈发尖锐，推动结构调整、转变增长方式、生态文明建设迫在眉睫。对消费税范围及税率进行改革，引导相关产品的生产和消费，充分发挥财税在资源节约、环境保护、收入再分配等方面的调节功能，是我国宏观经济取向的大势。改革意味着利益调整，受到影响的企业怨声载道是不明智的，只有尽快实现产业转型、技术升级才是应对消费税改革的最佳、最现实的路径。

观察 On Watch