

别让财政资金“趴在账上”

张未

纵论
Comments

在财政吃紧的情况下，却有不少资金长期“趴在账上”“无所事事”。盘活“存量”资金，将为经济发展带来实实在在的好处

近日召开的国务院常务会议提出，要进一步盘活闲置、沉淀的财政资金。这将有助于配合实施积极财政政策，是稳定经济增长、调整经济结构的重要一步。

数据显示，今年前11个月全国财政收入同比增长8.3%，同比回落1.6个百分点，并且低于同期财政支出10.1%的增速。在财政吃紧的情况下，却有不少资金长期“趴在账上”“无所事事”。根据审计署数据，截至2013年底，重点审计的32个中央部门结转资金达974.2亿元，其中约一半是在2012年底形成的，结转超过5年的逾8亿元。截至2014年3月底，9个省本级和9个市本级财政存量资金中，近三成已经无法按原用途使用。

大量资金“沉睡”，有的是因为地方政府为防患未然设立预算周转金和预算稳定调节基金，但也有的由于预算精准度

不够，支出后未能完全使用形成结转资金，还有的甚至违规私设“小金库”。比如，在2013年对中国地质科学院矿产资源研究所等34个所属单位审计时发现，采取转移收入、虚列支出等方式账外设立“小金库”达1.94亿元。也有观点认为，专户过多导致资金出国库后“趴在账上”。

诚然，这些都是造成财政资金“沉睡”的重要原因。笔者认为，还有一个重要原因，那就是财政支出进度滞后造成资金存量较多。一般来说，财政收支是流量，财政存款是存量，如果收入大于支出，才会有存量出现。但是，我国在连年收入小于支出的“赤字”情况下，仍然出现财政存款。除了收支不规范、统计口径有差异之外，最重要的原因就是支出进度较慢。事实上，每年1月份已经开始“花钱”，3月份预算才经人大批准出台，资金到账自然会更

晚一些。其实这也正是备受社会关注的“突击花钱”现象形成的重要原因。值得期待的是，2015年1月1日，新修订的预算法将正式实施，这对盘活那些“趴在账上”的财政资金具有重要意义。

此次国务院常务会议对“突击花钱”和大量资金“沉睡”现象提出了解决方案，不仅对结转资金的统筹使用提出要求，还要求全面清理财政专户、防止资金大量沉淀。此外，对预算周转金和预算稳定调节基金规模占比设定上限，让账外资金告别“失控”状态。当然，这些改革措施在执行过程中还需细节配套。比如，如何合理设置稳定调节基金规模占比的上限，避免过少会影响资金周转、过多会导致资金浪费，需统筹考虑。又如，只有预算管理制度和相关财务制度改革到位，才能提高预算编

制的准确度，扭转政府“乱花钱”或“钱花不出去”的局面，有效盘活财政存量资金。此外，还必须强化责任追究机制，依法依规遏制“浪费”资金行为。

可以预见，做好盘活“存量”资金这项工作将为经济发展带来实实在在的好处。首先，盘活的资金有助于深挖财政资金潜力，提升资金使用效率，加大对产业发展和民生改善的支持力度。同时，也有助于提高宏观经济管理水平，打造服务型政府。其次，能够拉动内需。一般而言，财政赤字的放大或收缩会对总需求带来影响，而加快支出进度、盘活资金，事实上起到减少存量，“放大”赤字的作用，从而对总需求形成支撑。再次，盘活财政存量还会带动信贷投放的加快。财政拨款的项目不可能完全依赖财政资金，同时还会需要信贷资金支持。对项目来说，财政资金到位后，较低的风险性使其对信贷等资金更具有吸引力。换言之，财政资金就像是种子，它的拨付会带动银行贷款等货币资金的配合，令其效果得到成倍的放大。所以，盘活财政存量的政策就将在一定程度上通过激活货币存量，为经济增长注入更强大的推动力。

提升金融支农能力

王彦林

日前召开的中央农村工作会议，要求“推进农业现代化，加大农业政策和资金投入力度。不管财力多紧张，都要确保农业投入只增不减。要统筹整合涉农资金，创新农业投融资机制，健全金融支农制度”。这些提法对农村金融机构来讲，无疑具有导向作用。

伴随着国内外环境变化和经营方式积累的深层次矛盾逐步显现，我国农业发展面临极大挑战。没有农业现代化，经济可持续发展无法得到保障，实现整个社会现代化也就无从谈起。准确把握农业发展面临的困境与挑战，从健全金融支农体系入手，探讨农业投融资制度，可谓题中要义。

就当下国内金融服务“三农”的深度与广度来看，其效果并不尽如人意。长期以来，我国农村地区仍普遍存在金融资源比较有限、金融机制还不够健全的问题。一方面，虽然国内农村金融体系得到初步确立，但金融组织融资方式单一，业务种类差异化不足，特别是金融机构对贷款需要抵押担保的硬性规定，使广大农户及中小实体难以顺利实现融资期望；另一方面，农村地区金融辅助支持系统欠缺，相关机构金融信息平台搭建滞后，导致投融资主体间资源交换失衡，互动关系不畅，风险较高……这些问题都大大削弱了金融支持农业、服务农村地区持续发展的力度。

在中国经济发展步入新常态的关键期，要加快推进我国农业现代化，须在全面深化农村改革过程中积极提升金融服务农业发展新格局的能力。

对于金融监管者，首先要不断优化农村经济金融环境，积极构建增信、担保等外在辅助支持系统，为金融触角全面渗透农村地区打好基础；其次，需通过完善农村金融机制来搭建多层次农村金融服务组织体系，充分发挥银行、保险、证券等金融合力效应；第三，还要改革支农资金管理体制，健全相关法律法规和农业支持保护体系等现代农业长效投融资机制。对于广大金融机构，则应在服务形成差异化、专业化等方面强化创新力度，努力提供符合农村需求的多样化金融服务与产品。

还应看到，所有的创新举措，都是为拓宽发展渠道而设立。面对日益复杂的“三农”市场，仅保持改革的承诺清单远远不够，各相关主体只有全力兑现，才是职责所在，也才能真正激活农村金融。

(《农村金融时报》供稿)

来论
Letters

户外广告需整治规范

袁浩

日前，福建省泉州市政府正式批复实施《泉州市中心城区（主要建成区）户外广告设置规划》。根据该规划，今后泉州市区一些重要街道和节点，将不再设置户外广告；已有的不符合要求的户外广告，将予以拆除；户外广告设置将努力挖掘泉州的历史人文优势。

随着市场经济的蓬勃发展，我国各地的户外广告越来越多。走进一座城市，首先映入眼帘的往往是五光十色的立柱户外广告；外地的客商，也常常是先通过户外广告来了解这座城市。可以说，户外广告不但是一个城市商业发达与否的一个缩影，也是一种城市文化的公开亮相。规范、好看的户外广告，无疑会美化城市的市容，也反映着城市文明和城市文化的水准。

然而，由于对户外广告缺乏有效的管理，当前户外广告领域存在着不少乱象。一方面，有的户外广告随意性太强，一些建筑物不适合做墙体广告，能做多大大广告牌匾，做了广告牌匾对周围环境和人们行路安全有没有影响，并没有统一的规划；另一方面，一些商家为增加宣传效果，大打文化“擦边球”，宣扬另类价值观，一些形形色色、另类怪诞的广告不仅仅是一种不适当的过分宣传，更成为一种严重的文化污染。因此，对户外广告进行规范，既可以限制不良广告的出笼，也可以促进广告公司加强对户外广告的管理和及时修复。

整治市容市貌与发展经济非但不是对立的，反而可以相互促进、实现双赢。对户外广告进行规范管理，实行严格的准入制度，抵制和打击违法的，整治改进违规的，鼓励和扶持合法的，并建立监督管理的长效机制，确保户外广告健康有序，更有利于促进经济社会又好又快地发展。



赵国品作

江西省高安市是全国畜牧业百强县市，每年会产生约9万头病死猪。央视记者经过一年多的跟踪调查，发现当地监管不力，不少病死猪被猪贩子长期收购。某屠宰场老板介绍，他们的病死猪肉销往广东、湖南、重庆等7省市，年销售额达2000多万元，并称“把公安搞定就什么事也没有，上面有什么行动他就提前通知你”。针对此事，农业部已派出督导组赴江西开展现场调查；对在私屠滥宰和病死猪肉非法交易监管中负有主要责任的8名官员，江西高安市连夜予以免职；江西省省长怒斥当地官员麻木不仁，是在“砸绿色食品的金字招牌”。食品安全关系千家万户，要进一步强化日常监督管理，迅速查处违法违规行为，让老百姓吃得安心。（时锋）

@微议室

“接力拼酒”纯属低俗无聊

临近年末，全国各地一些“好酒之徒”闲极无聊，在网上展开了一场拼酒大赛。继一些地方相继出现了“二斤哥”、“三斤哥”、“四斤哥”、“五斤哥”之后，近日还出现了某地“六斤哥”喝酒的视频，着实惊呆了众多网友。

【微评】不同于“冰桶挑战”的慈善诉求，“接力拼酒”是一种典型的逞能游戏，向社会传递了“能喝就是本事”的错误观念。长期以来，一些地区和部门流行“酒桌文化”，不仅损害了饮酒者的身体健康，还污浊了政风民风，饱受社会诟病。八项规定出台以来，一定程度上遏制了酒桌文化，不过要改变一些人的思想观念并非易事。这不能仅靠医生和律师的警告，还要靠公众自律和网站经营者把好关，别让这种低俗的逞能之举出现在公共平台上。

权力自肥式分房待治理

据报道，郑州管城区在一块以建拆迁安置房名义拿到的土地建起干部小区，近日该区开始集中分配这批387套住房。区政府规定，除了在职、内退以及早已调走的百余名副县级领导有资格选房外，“正科级实职干部有资格享受此福利”，引发社会质疑。

【微评】在一些地方，违规福利房名字依然能悄然兴建；更有甚者，将百姓的安置房变成领导干部的福利房。这是一种典型的“权力自肥”。对此，除了追究相关人员的责任之外，对于那些已经建成的“干部小区”，也不能让其闲置，成为任人处置的“自留地”。可以纳入保障房范畴，恢复其公有属性，使其成为中低收入群众的“暖心房”。

“最差科室”评选不够科学

据报道，一些地方每年都开展涉企、涉民科室评议，吸引了不少市民的关注。这是因为，被评为“最差科室”的“头头”要为此掉“乌纱帽”。

【微评】评选“最差科室”等末位淘汰的做法，的确能在一定程度上增加外部压力，倒逼某些单位或部门改进工作作风，提高工作效率。不过，一个不容忽视的现实是，无论怎么改进，总会有最后一名，这样一来，必定会给一些部门带来过重的压力。从这个角度看，这种做法出发点很好，但不够科学。建议有关地方或部门能建立更好的考评办法，形成工作中你追我赶的良好氛围，更好服务广大群众。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

创新不仅是企业的事

王薇薇

观察
On Watch

一国技术创新能力的强弱，表面看是企业充分自由竞争的结果，实则与国家创新战略和政策扶持须臾难分。必须进一步深化科技体制改革，既强化企业的创新主体地位，充分释放市场创新活力，又更好传承我国社会主义制度集中力量办大事这一法宝

2014年，中国高铁走出去迈出重要步伐，外界普遍给予赞誉。但也有不同声音，比如有专家就认为：我国高铁出口是国家扶持的产物，不是真正的市场行为。此言一出，引发热烈讨论。虽然不同观点的交锋碰撞本属正常，但由于该话题事涉我国创新发展战略，并与市场改革裹挟在一起，因此在受众中颇有市场，有必要对其正本清源，以期形成共识，更好推动我国改革创新事业发展。

我国高铁近年来的成绩有目共睹。虽然起步之初曾遭遇重大挫折，但如今无论是研发实力、技术标准、成本控制，还是运营里程、市场规模、产业链条，在世界范围内均居前列，成为一张闪亮的“中国名片”。一些人之所以仍持否定批评态度，根本原因是认为：中国高铁的成绩并非企业自身努力所得，而是在研发、生产、“走出去”过程中享受了诸多政府扶持；由于得到了政府的扶持，高铁即便取得了成绩也是虚假的。那么，这种判断真的符合逻辑和事实吗？答案显然是否定的。

首先，从理论层面看，上述观点具有典型的古典自由主义倾向，强调个人、企业在发展中自由放任，主张将政府排除在经济活动领域外。但源于300多年前的这种经济思想，与现代市场经济发展明显相悖。由于市场机制具有天然缺陷，国民财富增长和技术进步也远非静态理论想象

中那么简单，政府必须辅以科学适当的宏观调控。因此，该理论早已在经济发展过程中得到修正。从实践看，一国技术创新能力的强弱，表面看是企业充分自由竞争的结果，实则与国家创新战略和政策扶持须臾难分。即便是市场经济相对成熟的欧美发达国家，对企业发展也会给予研发资金、规则标准、产业规划、利益保护、兼并重组等全方位支持。比如资金方面，发达国家对大企业科研支持不遗余力，在政府购买、税收等方面均有倾斜。可见，认为政府不应扶持企业的观点站不住脚。

其次，我国这些年创新驱动发展特别是重大项目创新的经验表明：政府制定实施顶层设计，围绕产业链布局创新链、围绕创新链完善资金链，聚焦国家战略目标，从而集中资源、形成合力，突破关系国计民生和经济命脉的重大关键技术问题的战略方法，是必要的也是可行的。这既是我国作为发展中国家，加快追赶世界科技经济发展步伐的重要手段，更是体现我国集中力量办大事的成功实践。我国高铁能够用较短时间实现从“追赶”到“引领”的重大跨越，正是由于相关部门统筹各类科技资源，打破部门、行业、院校、企业界限，调动产业链上的企业攻坚克难，从而加速了关键技术开发能力的提升和产业链形成。这样的宝贵经验，不仅不应率地予以否定，还应在其他重大创新领域推广优化。

再次，我国正面临新一轮科技革命和产业变革的机遇挑战。此轮科技革命的一大显著特点，是传统意义上的基础研究、应用研究、技术开发和产业化边界更加模糊，科技创新需要不断突破地域、组织、技术的界限，这就对国家创新体系竞争提出了更高要求。为应对这种竞争，欧美、日韩等发达国家在新一代信息技术产业、生物产业、新能源产业等战略新兴产业研发方面，不断加大扶持力度，试图抢占新一轮经济增长的战略制高点。相比之下，我国虽然在相关领域也取得了不少突破，但整体上依然处于跟随位置。要想进一步缩短差距，抓住此轮科技革命提供的“同一起跑线效应”，就必须实施创新驱动发展战略，发挥好市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用。其中，政府对基础性、系统性、前沿性技术研发的组织推进，对共性关键技术供给体系的搭建，将为企业大幅提升创新能力提供坚强的后盾支撑。

当然，高铁产业目前的成绩，并不表明我国科技创新体制机制已完美无缺。我国科技创新投入的整体效率、产学研衔接转化率、企业特别是国有企业的创新能力等都需要提升。必须进一步深化科技体制改革，既强化企业的创新主体地位，充分释放市场创新活力，又更好传承我国社会主义制度集中力量办大事这一法宝。两者缺一不可，切忌偏废。