省市领导谈 生态文明建设

推动绿色发展 建设美丽吉林

中共吉林省委书记、省人大常委会主任 巴音朝鲁

吉林省委书记 巴音朝鲁

保护生态环境是功在当代、利在千秋的事业。党的十八大以来，习近平总书记围绕生态文明建设和生态环境保护提出了一系列新思想新观点新论断新要求，开启了建设美丽中国、努力走向社会主义生态文明的新时代。

吉林省是我国首批生态建设试点省份之一，有金色的粮仓、黑色的沃土、蓝色的天空、绿色的森林。优良的生态环境、丰富的生态资源，是吉林最大的特色、最宝贵的财富、最突出的优势、最重要的品牌，也是我们最大的后发潜力。从东到西是特色鲜明的三大板块，东部长白山区峰峦叠嶂，林海茫茫，是东北地区功能最强的“生态绿肺”，是松花江、鸭绿江、图们江的“三江”之源；中部沃野千里，江河纵横，是世界三大黑土带之一，是国家重要商品粮基地；西部草原辽阔，湖泡相连，拥有广袤草原和向海、莫莫格、查干湖等大面积湿地，是丹顶鹤等珍稀鸟类的栖息地，是吉林的重要生态屏障。吉林省良好的生态禀赋，不仅提供了富饶的物产资源和壮丽的美景，更为重要的是东部森林、中部平原、西部草原各具特色、差异明显，组成的综合生态系统相互关联、相互影响，在涵养水源、调节气候、孕育和保持生物多样性等方面发挥重要作用。如何发挥好生态资源优势，切实把生态资源优势转化为竞争和发展优势，是我们面临的一个重要挑战，也是我们必须回答好的一项重要课题。为此，我们在省委十届四次全会上明确提出要紧紧围绕“科学发展、加快振兴，努力让城乡居民生活得更加美好”总目标，突出发挥“五个优势”，推进“五项举措”，加快“五大发展”。其中，很重要的一个方面就是要发挥生态资源优势，大力推动绿色发展，加快建设美丽吉林，努力走出一条生态与经济良性互动、人与自然和谐相处的绿色发展之路。

推动绿色发展，建设美丽吉林，总的工作思路就是要立足实际，深入实施东部绿色转型发展区建设、中部创新转型核心区建设、西部生态经济区建设三大主体功能区战略，积极推进区域协调发展，形成既各具特色又紧密联系、既独立完整又良性互动的生态发展格局。

深入实施三大主体功能区战略，推动绿色发展，建设美丽吉林，是系统工程，需要统筹谋划、整体推进，多措并举、综合施策。实际工作中，我们牢固树立“一个理念”、推进“三大工程”建设、狠抓“四项基础工作”。

——树立“一个理念”，就是牢固树立绿色发展理念。坚持在保护中开发、在开发中保护，正确处理开发与保护的关系，遵循自然规律和经济规律，自觉推动绿色发展、循环发展、低碳发展，真正把绿色发展深刻融入到经济社会发展的各个领域，决不以牺牲环境、浪费资源为代价换取一时的经济增长。

——推进“三大工程”建设：一是东部长白山林区生态系统修复工程。我们实施了长白山林区生态系统修复工程，全力推动生态移民与林区棚户区改造、矿产资源勘探“找宝”、生态保护和产业转型等重点工作，逐步停止森林采伐，努力让白山松水真正成为“绿色的宝库”、“动物的王国”。二是中部黑土地保护治理工程。我们从保护和提高粮食生产能力的战略高度，大力实施黑土地保护治理工程，把加强防护林建设、土地整治、水土保持等结合起来，定期组织开展深松整地，努力把珍贵的黑土地保护好。三是西部“河湖连通”工程。去年以来我们实施了“河湖连通”工程，计划把向海、莫莫格、查干湖3大核心湿地、260多个自然湖泡联结起来，湿地面积恢复到5400平方公里，相当于上世纪50年代80%的水平。目前，已连通45个，蓄水10亿立方米，恢复湿地500平方公里，提升区域内地下水位近1米，生态经济效益开始显现，呈现出多年不见的“草肥水美”的可喜景象。今年春季有近千只白天鹅来到向海自然保护区，重新把向海作为栖息地。

——狠抓“四项基础工作”：一是加强生态文明宣传教育。加大生态文化建设力度，推动人民群众生态理念的养成和文明素质的提升，以生态文明理念推动生活方式转变，营造人人热爱生态环境、自觉参与生态建设、共同维护生态成果的浓厚氛围。二是大力发展生态经济。坚持把发展生态经济作为调结构、转方式的重要抓手，培育发展新能源、生物医药等战略性新兴产业，大力发展绿色安全的生态农业，积极发展清洁低碳的生态工业，加快发展具有特色的生态旅游业，取得了很好的经济效益、社会效益和生态效益。三是加大城乡环境综合整治力度。深入开展“千村示范、万户提升”活动，解决粪土乱堆、柴草乱垛、垃圾乱倒、脏水乱泼、厕所乱建、畜禽乱跑的“六乱”问题，加快建设美丽乡村。全面加强城市交通道路建设和管理、污染防治、噪声治理、环保基础设施建设、园林绿化等各项工作，大力推进环境友好型城市建设。特别是针对雾霾天气呈现高发的常态化趋势，切实加大了大气污染防治力度，全面整治燃煤小锅炉、排放超标的黄标车、老旧汽车以及秋季秸秆焚烧等污染源，着力改善大气环境质量。四是加快推进生态文明制度体系建设。党的十八届三中全会以来，我们把生态文明体制改革纳入全面深化改革的总体布局，在国土空间开发保护、自然资源资产产权和用途管制、生态资源资产化和生态产权交易化、生态文明建设的投融资、生态补偿、经济社会考核评价体系等体制机制建设上积极探索实践、大胆改革创新，生态文明建设的制度体系不断健全和完善，生态文明建设正在加快进入制度化、法治化轨道。

区域发现

马生科的“丝绸之路”

本报记者 常理

马生科是一个地地道道的宁夏南部山区农民，沿着丝绸之路经济带，他不仅把宁南山区的马铃薯卖到了中东，还把六盘山冷凉蔬菜也带到了中东。他在阿联酋成立了宁夏六盘山贸易有限公司，与多个国家建立起稳定的营销渠道。

自2007年创办公司以来，马生科带领农民叫响了“六盘山”农业品牌，将宁夏固原的马铃薯卖到了阿联酋、沙特、蒙古、俄罗斯及欧洲市场，2013年实现产值达2000万元，成为当地首屈一指的农业龙头企业。丝绸之路经济带的建设为西部地区经济发展带来了机遇，马生科成为最直接受益的代表。

自2000年我国实施西部大开发战略以来，国家先后出台了许多政策举措，推动西部地区发展，使得西部地区的社会经济面貌发生了巨大的改变。但是，西部地区交通基础设施落后、自我发展能力不强等状况迄今仍没有得到根本改变。中央民族大学经济学院院长张丽君教授接受《经济日报》记者采访时说，建设丝绸之路经济带，一是可以极大地提升西部地区对外贸易的水平；二是它使得西部口岸作为我国中东部地区与丝绸之路经济带相关国家连结枢纽，获得中间机会；三是它可以使西部地区突破长期以来一直受到制约的引进外商直接投资的瓶颈。

丝绸之路经济带的建设，使我国对外开放的格局发生巨变：由原来的东部沿海绝对主导，向东西两翼展开逐步过渡，西部地区将一跃成为对外开放的前沿地带。宁夏已经连续4年成功举办中阿经贸论坛和中阿博览会，初步成为我国向西开放的战略平台，对加强中阿经贸合作、促进双边贸易发展起到了重要作用。

张丽君建议，对于民族地区来说，要制定有效的包容性发展战略，做好本地区的规划，有效衔接国家规划，使本地区居民能充分享受丝绸之路经济带建设的成果。此外，民族地区要练好内功，优化地方投资环境，积极扩大对内对外开放程度，提高对外引资水平，积极吸纳东部的产业转移。

改革发展新景象

福建提高县级基本财力保障

本报讯 记者[illegible]报道：福建省财政厅近日创新县级基本财力保障机制，明确省市县三级保障责任，通过省级财政健全激励约束机制、省市政府加大扶持力度，引导县级政府落实保障责任，逐步提高县级基本财力保障水平，促进基本公共服务均等化。

据悉，县级基本财力保障奖补资金分为补助和奖励两部分。补助部分由原来的按缺口补助变为按新增需求补助，坚持“三个不变，一个提高”原则，即保障范围不变，省财政按照中央财政制定的保障范围和标准核定县级基本财力保障需求；补助范围不变，继续对原49个县级基本财力保障县给予补助；既得利益不变，对原补助额维持不变，以后每年增量资金主要用于对包括省级扶贫开发重点县在内的35个县区补助；补助总额提高，今年全省县级基本财力保障补助额比去年增加了15.8%。

奖励部分主要是对市县下移财力等奖励，分别从乡镇支出均衡度、村和社区运转经费保障、收入质量、支出进度、支出绩效、供养人员规模控制六个方面进行考核奖励，旨在引导市县政府下移财力，缩小辖区内财力分布差异，保障乡村、社区正常运转。

浙江温州对基层单位“清牌减负”

本报讯 记者张玫报道：给基层摘牌减负，让社村干部不再疲于应付各种评比考核，腾出更多时间和精力为百姓办事。温州市近日出台《温州市市直单位涉及村(社区)“三多”事项清理整改工作实施方案》，按照清理一批机构牌子、下墙一批工作制度、取消一批考核评比、归并一批创建达标、简化一批办事流程的原则，取消了市直单位涉及村(社区)的机构牌子18个、考核评比12项、创建达标33项。

机构牌子多、考核评比多、创建达标多等“三多”事项，一直让基层组织“喘不过气”，有的基层单位一年台账高达1米多。比如鹿城区直单位，涉及村(社区)的机构牌子共80个，考核评比事项共23个，创建达标事项共60个。在该区五马街道八仙楼社区，从楼梯门口开始直至二楼服务大厅内墙上，总共挂了各类牌子61块。针对这种情况，今年3月起温州对全市进行了全面排查，结果发现：市直单位涉及村(社区)的机构牌子共66个，涉及37个市党委、政府部门和群团组织；考核评比20项，涉及14个单位；创建达标51项，涉及30多个单位。经过清理后，66个牌子只保留6个机构挂牌、5个服务标识牌；20个考核评比清理项目，保留(整合)8个；51个创建达标任务取消了33个。目前，鹿城区80个社区、141个村基本完成了摘牌减负工作。截至11月底，80个区直单位涉及村(社区)的机构牌子保留挂牌10个，清理了70个；考核评比事项共23个，保留(整合)7个，取消了16个；创建达标事项共60个，保留10个，取消42个。

温州市委副书记马晓晖说，开展“三多”事项清理整改工作，就是着力把村(社区)工作重心放在服务上，推动政府和社会公共服务资源向基层倾斜，做到减牌子不减服务，减考评创建不减经费。目前，温州市共清理机构牌子3.8万余块。下一步，该市将开展“三多”清理整改情况明察暗访，对清理不彻底、工作不到位的单位，要进行通报批评，并促其限期整改。

12月28日，重庆两江新区果园港铁路专用线投入试运行，装载着首批248辆长安汽车的专列由重庆果园港出发开往兰州。这标志着长江黄金水道与新丝路渝新欧国际铁路正式联网运行。据悉，重庆果园港可实现“水、铁、公”交通的无缝联运，对重庆实施东西双向开放、承接新一轮全球性产业大转移奠定了坚实基础。

新华社记者 陈 诚摄

帮农民跑腿的“下沉”干部

本报记者 孙潜彤 通讯员 曹海琳

案例

土地流转后您还担心啥？日前沈阳市干部沉到农村基层，就此问题进行面对面入户调查。

调查结果按照农民集中关心的先后顺序，依次是：收入哪里来？社保上多少？大病怎么治？子女能否上好学校？补偿款咋投资？居住条件能否改善……

机关干部张鸿就亲身经历了这样的调研。一年前，他从沈阳市沈北新区政府机关直降到村，在王家村服务站做起了农民服务代理员。

原来，沈阳市大力推进行政体制改革，下放权力，下移重心，而改革先导区沈北新区还多了一条——下沉干部。党政机关压缩三分之一编制机构，100多家全额拨款事业单位整合为39个，三分之一以上的干部下沉到基层，以服务绩效论待遇。张鸿所在的王家村5600亩耕地全部完成了土地流转，农民的“流转后生活”成为张鸿最关心的问题。他随身带着一个小本本，上面写满了村民要他代办的事：上户口、盖房子、办低保……这些事曾让许多不了解机关办事程序的农民跑了很多冤枉路。如今村民只需提供材料，跑腿的事全交给“下沉”干部。

现在每天跟村民打交道的张鸿很忙很快乐，他说，现在的农民心顺气也顺，主要是保障水平大幅提高了。沈北新区着力将失地农民纳入市级统筹，在养老医疗方面享受与市民同等的保障待遇。仅此一项，区级政府就筹资2亿多元补贴给农民。沈北新区出台组合措施，解除了农民的后顾之忧。比如打造“15分钟医疗服务圈”，社区医生可随叫随到；打造“15分钟文化圈”，确保每个社区拥有一个以上设施齐全的文化健身广场；社区全面配备办事大厅、日间照料站、文体活动室、残疾人康复室、多功能室等设施。沈北新区还投入6000万元启动农村“暖房子”工程，不断改善居住环境；大力创建民生保障示范区，提升农民幸福指数。以王家村为例，现在村子里都铺上了柏油路，建起了电子阅览室和书屋，合作医疗农民自付部分也由村委会埋了单，卫生所、文化室都是村里自建的，甚至连村民扭秧歌用的音响和扇子，都由村里掏钱。仅今年沈北新区惠民工程投入的资金就达21亿元。

沈北新区区长金志生说，土地流转后更要重视跟进民生工程，让转型农民顺利度过“磨合期”。有多少现代化的厂房不重要，那是面子，围绕农民所思所想夯实社会保障，才是我们幸福的“里子”。

时 讯

郑开城铁正式运营

推动郑汴两地“五同城一共享”

本报郑州12月28日电 记者徐涵报道：今日8时40分，郑州东至宋城路站的C2802次动车组列车驶出郑州东站，标志着河南省首条城际铁路——郑开城际铁路正式开通运营。

郑开城际铁路运营期间每天开行13趟动车组列车，开行方式采取“站站停”和“一站达”方式，从郑州到开封最快仅需28分钟。郑开城际铁路二等座位全程票价为18元。该城际铁路全长50.555公里，项目总投资55.06亿元，沿途设立了4个车站，分别是郑信路站、绿博园站、运粮河站、宋城路站。开封市市长吉炳伟表示，郑开城际铁路的开通运营，推动了郑汴两地“五同城一共享”，即电信同城、金融同城、交通同城、产业同城、生态同城和资源共享。

武汉东湖高新区推进贸易便利化

企业通关成本减少四分之一

本报讯 记者郑明桥报道：日前，武汉东湖高新区宣布出台促进扩大开放的一系列举措，对企业落户、出口、物流、场地、平台和市场开拓等方面给予支持，推进先行先试贸易便利化改革。这项改革实施后，东湖高新区通关时间将缩短三分之二，企业通关成本减少四分之一。

据了解，武汉东湖高新区贸易便利化改革含35项任务，围绕东湖综保区展开，今年已启动7项。作为武汉申报内陆自贸区的核心组成部分，东湖保税区已快速复制了上海自贸区9条贸易监管措施中的8条。这是武汉综保区继前期开展“分送集报”、“无纸化通关”等业务后，再次大胆创新，对接贸易新规则。武汉东湖综保区负责人介绍，为提升贸易便利化水平，综保区已联合武汉海关推行了13项监管制度，包括批次进出、集中申报及智能卡口验放等。

东莞重大项目投资创历史新高

今年完成投资340亿元

本报讯 记者郑杨报道：广东东莞市发改局日前发布消息称，2014年东莞重大项目建设推进顺利，预计到12月底完成投资340亿元，创造历史最高投资额。重大项目建设有力带动了东莞市产业结构的调整和升级。

截至11月底，东莞今年已有45个重大项目新开工建设，总投资约576亿元，其中总投资超过20亿元的项目有7个，包括投资100亿元的松山湖华为终端总部项目、投资50亿元的岭南文化创意产业基地项目、投资20亿元的慕思寝具用品生产项目等。据介绍，随着东莞市对先进制造业和高新技术产业的日益重视，以高端电子信息项目为主的新兴产业项目在今年投产的重大项目中比重大幅提高，约占60%，带动了相关产业链的完善。

本版编辑 陈 艳 喻 剑