全国人大常委会分组审议并专题询问国务院关于推进新农村建设工作情况的报告

张德江参加审议和询问

新华社北京12月27日电 十二届全国人大常委会第十二次会议27日上午分组审议国务院关于推进新农村建设工作情况的报告，并对报告进行了专题询问。张德江委员长参加审议和询问。

12月23日，常委会会议听取了国务院关于推进新农村建设工作情况的报告。在27日的分组审议中，常委会组成人员充分发表意见，并进行询问。受国务院委托，农业部、发展改革委、民政部、财政部、环保部、住建部、中国人民银行等相关部门负责人到会听取意见，认真回答询问。

在审议和询问中，常委会组成人员普遍认为，党中央提出推进社会主义新农村建设的重大历史任务以来，我国新农村建设取得明显成效，为保障国家粮食安全，扩大国内市场需求，促进经济社会又好又快发展打下了较好基础。但农村改革发展仍然处在爬坡阶段，制约农业和农村发展的深层次矛盾依然比较突出，城乡共享改革发展红利的体制机制尚需完善，工农城乡关系仍需进一步调整。

有委员提出，当前一些地方新农村建设缺乏统筹规划，或有规划但形同虚设，如何进一步做好新农村建设规划、细化建设标准。有关部门负责人回答说，下一步要提高规划编制质量，优化规划编制方法，增强规划编制有效性。同时，要充分调动农民积极性，共同参与新农村建设。

发展现代农业、确保粮食安全是新农村建设的重要任务，常委会组成人员非常关心。有委员提出，政府将采取哪些措施保障粮食安全。有关部门负责人说，建设现代农业需要从生产力和生产关系两方面来考虑。当前，我国农业生产能力、科技水平都上了一个大的台阶，粮食产量实现了11连增，但不能掉以轻心。下一步将重点解决经营制度创新问题，实现农业规模化、集约化、标准化。

有委员指出，随着工业化、城市化、农业现代化的快速发展，农村生态环境质量和农村人居环境面临新的问题。要真正实现看得见青山绿水、留得住乡愁，必须切实解决好农村生态建设和环境保护问题。有关部门负责人回答说，“十二五”以来，国家实施农村环境综合治理，从中央财政中拿出一部分资金，鼓励农村地区加强环境综合整治，包括垃圾回收、污水处理等，以奖促治。下一步将加大农业面源污染防治力度，建设农业废弃物无害化处理和资源化利用设施；开展新一轮农村环境集中连片整治，推进农村生活垃圾5年专项治理；加强传统村落保护，深入开展生态、宜居村镇创建活动。

全国人大常委会第三十九次委员长会议在京举行

张德江主持

新华社北京12月27日电 十二届全国人大常委会第三十九次委员长会议27日上午在人民大会堂举行，张德江委员长主持。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于授权国务院在中国（广东）自由贸易试验区、中国（天津）自由贸易试验区、中国（福建）自由贸易试验区以及中国（上海）自由贸易试验区扩展区域暂时调整有关法律规定的行政审批的决定草案审议结果的报告。

会议听取了全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的有关任免案审议情况的汇报。

委员长会议要求，对上述议案和草案提请常委会作进一步审议修改后，提交委员长会议决定是否交付十二届全国人大常委会第十二次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

俞正声对越南进行正式访问

新华社河内12月27日电 （记者谭晶晶 章建华） 中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声25日至27日对越南进行了正式访问，分别会见了越共中央总书记阮富仲、国家主席张晋创、政府总理阮晋勇、越共中央书记处常务书记黎鸿英，并与越南祖国阵线主席阮善仁举行了会谈。

俞正声说，此次我受中共中央和习近平总书记委托访越，就是要通过两党高层交往，增进互信，凝聚共识，推动中越关系沿着正确的道路继续发展。

俞正声说，中越友谊由两党两国老一辈领导人亲手缔造和精心培育。建交65年来，友好合作是中越关系的主流。中方将一如既往秉持“长期稳定、面向未来、睦邻友好、全面合作”的十六字方针和“好邻居、好朋友、好同志、好伙伴”的四好精神，推动中越关系向前迈进。

俞正声表示，中越是近邻，都是共产党领导的社会主义国家，两党高层交往对双边关系发展具有不可替代的重要作用。面对当前复杂多变的国际和地区形势，双方领导人要把握好友好合作的主基调：一是要加强互信、增进共识。两国政治制度相同，理想信念相通，发展道路相近，前途命运相关，维护和发展社会主义符合两国人民的共同利益，也是双边友好合作的政治基础。二是要加强舆论引导，妥善处理海上问题。海上问题高度复杂敏感，要靠协商对话管控分歧和矛盾，隔空喊话只会引发民意波动，双方应全力避免。三是要推动各领域务实合作，实现共同发展。我们愿同越方加强沟通，推动合作机制建设，办好建交65周年纪念活动，为中越关系发展夯实民意基础。

俞正声表示，中国全国政协愿与越南祖国阵线一道，积极落实“2014-2019年合作规划备忘录”，为两党两国关系发展作出贡献。

阮富仲请俞正声转达对习近平总书记等中国领导人的亲切问候和良好祝愿。他说，越方高度关注十八大后中国经济、社会发展情况，视中国的发展为越南的机遇。越方对中国共产党在党建、反腐等方面取得的成就感到钦佩，希望加强在治党治国理政方面的经验交流，推动高层互访和各领域合作，发扬“十六字”方针和“四好”精神，妥善处理海上问题分歧，不断推进越中全面战略合作伙伴关系。

张晋创表示，越中建交65年来，始终坚持睦邻友好与互利合作。越方将越中全面战略合作伙伴关系置于对外政策优先地位，愿与中方一道，落实高层共识，加强政治互信，推动务实合作，造福两国人民。

阮晋勇说，越方愿同中方共同推动经济、文化、旅游等各领域务实合作，早日成立基础设施合作工作组和金融合作工作组，本着坦诚友好精神，妥善处理海上问题，尤其是推动北部湾湾口外海域谈判早日取得实质进展。

黎鸿英说，今年8月我作为阮富仲总书记特使访华，取得积极成果。相信俞正声同志此访将进一步推进越中全面战略合作，把越中传统友谊传承下去并发扬光大。

阮善仁表示，越南人民永志不忘中国人民在越南民族解放和社会主义建设事业中给予的宝贵支持。越方愿同中方共同努力，积极落实两国领导人达成的各项共识，进一步推动双边关系发展。

访越期间，俞正声还瞻仰了胡志明主席陵，见证河内大学孔子学院挂牌，并考察了当地基层组织建设情况。

全国政协副主席、中联部部长王家瑞参加上述活动。

宁波破解“成长的烦恼”

（上接第一版）

没有国家级的研究所、实验室，宁波开始大规模引进。中国科学院材料研究所来了、西安电子科技大学来了、北方材料科学与工程研究院来了……

没有世界一流的科技人才，宁波四处招才引智。于是，海归博士刘兆平来了，全球第一条石墨烯生产线在宁波建设投产；姚力军博士和他的团队来了，宁波江丰电子成为继美国、日本企业之后首家掌握超高纯金属及溅射靶材关键技术并产业化的中国企业……宁波迄今已引进海外高层次人才5500余人，其中国家“千人计划”人才48名。

宁波明确提出，坚持创新驱动，研究与试验发展经费支出占生产总值的比重在“十二五”末必须达到2.5%。“2.5%”，意味着宁波全社会R&D投入总额必须从2010年的85.7亿元提高到2015年的近300亿元（按2015年全市生产总值达到11000亿元测算）。这是自我加压，但宁波信心满满。

宁波把建设新材料科技城作为创新驱动的重要抓手。未来3年，宁波要集聚国家级新材料领域科研机构5家，各类研发机构300家；新材料产业产值占高新技术产业产值比重超过50%，累计培育新材料领域创新型初创企业超过2000家。

宁波本土企业家和科技人员掀起创新热潮。宁波民企通过“5000万元”现象大讨论，认识到只有通过技术创新拥有核心竞争力才能永立市场潮头，把5000万做到5亿，把小草培育成参天大树，企业已成宁波自主创新主战场。目前，宁波市全社会研发经费投入九成出自企业，八成以上国家科技计划项目由企业承担。1至9月全市规模以上企业科技活动经费支出122亿元，同比增长10.4%。

宁波通过设立创新基金、创新产业园等途径，倾力打造“天使之城”、“创新之城”。今年1至9月，全市发明专利申请量7219件，同比增长10.2%；发明专利授权量1918件，同比增长14%。

宁波加快发展以石墨烯、工业机器人为代表的高新技术产业。今年5月，宁波发布《宁波市石墨烯技术创新和产业中长期发展规划（2014—2023）》，提出用10年时间把石墨烯产业打造成为具有千亿元级产值规模的优势和特色产业群。不久前，宁波墨西科技有限公司在前期300吨石墨烯生产线建成投产的基础上，发布了该公司研发并生产的7款石墨烯系列新产品，并与国内8家知名企业签署了合作协议。

工业机器人产业，宁波更是奋勇争先。目前，宁波从事工业机器人产品研发、制造、销售的企业已超过了10家。据统计，1到9月，宁波实现高新技术产业增加值636.6亿元，同比增长7.2%，全市高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比例达到了37.5%。

今天的宁波正充满豪情，用改革和创新这个支点，来撬动产业和经济社会的转型发展。

改革发展新景象

沈北新区今年引进102个高科技含量项目

沈阳老工业基地崛起绿色高地

本报讯 记者孙潜彤、通讯员曹海琳报道：作为辽宁综合配套改革先导示范区，沈阳沈北新区追求质量效益型的“绿色崛起”，2014年画出完美曲线，全年引进导航与位置服务产业、先进文化产业等102个“高科技含量”的“绿色”项目，在良好的生态环境中加速产业升级。

近年来，沈北新区对不符合产业发展方向、破坏生态环境的项目和企业说“不”，坚持走“绿色崛起”之路，拒绝了100多个不符合要求的项目。沈北新区倾力布局智能终端及移动互联网、汽车零部件、航空研发、文化旅游等兼具环保与前沿性的战略新兴产业。以投资260亿元的央视新影沈阳影视基地为代表，一大批文化创意产业、高端制造业和先进服务业的重量级项目近年落户沈北新区。战略新兴产业到2017年将实现年产值1000亿元，智能终端及移动互联网产值今年实现同比增长15.5%。

改革创新为经济转型增添强大动能。沈北新区从空间布局上，根据不同区域的资源禀赋和主导产业，重划功能区，初步形成了资源共享、功能互补、产业联动、错位发展的新格局；从机构改革上，沈北新区大力推行简政放权，整合行政机构数量，由117家减少为39家，工作重心不断下移；在用人机制上，沈北新区在辽宁省率先开展聘任制公务员试点，打破公务员的“铁饭碗”，职务能上能下、人员能进能出、收入能高能低。一系列改革创新，激发了沈北的发展活力，为新一轮改革提供了体制机制保障。

发展成果最大限度惠及百姓，今年是沈北新区民生动作最大的一年。沈北新区把民生工作作为全区重点工作来抓，投入21.7亿元民生资金，将全年的民生工作具体分解成了94项工程。棚户区改造、暖房子工程、失业保险扩面、被征地农民纳入市级统筹、提高新农合待遇、综合改造15个村屯、新建和改造多所学校、幼儿园……

践行群众路线 感受身边新变化

内蒙古兴安盟：

保供电 富农家

本报记者 罗 霄

阿日林一合嘎查富了，牛羊育肥技术正引领这里的人们步入小康生活。“这一切都离不开电啊！”嘎查里的“养殖大户”肖小鹏指着一根电杆对《经济日报》记者说，“牧民们以前把电线叫做‘风雨线’，把它当做预测天气阴晴的一种工具，只要停电，准是刮风下雨了。一到用电高峰期，家家灯泡暗红，谁家要是再用电饭锅焖个饭，全村准停电。”

阿日林一合嘎查所在的兴安盟位于大兴安岭西麓，是内蒙古的“老少边穷”地区，也是内蒙古财政收入最少的盟市之一。近年来，兴安盟为摆脱落后困境，致力于推动经济发展，改善群众生活，从老百姓最基本的生产生活条件改善做起。

党的群众路线教育实践活动开展以来，国网兴安科右前旗供电公司更将大力实施农网改造升级工程作为听民意解民忧的重要举措来抓。经过不懈努力，如今，“水泥路旁水泥杆，照明路灯立两边”，供用电可靠了，育肥牛羊基地随之建了起来。昔日的“风雨线”已被绝缘线取代，电冰箱、电磁炉、电暖器走进牧民厨房，电视、电话、网络陆续普及。

水泵、碎草机、大型照明设备被引入到棚圈养殖后，阿日林一合嘎查成了小康村。肖小鹏现在建起了两个现代化牛羊棚圈，“这棚圈一次性能育肥牛羊1000多头（只），这里碎草抽水一刻都离不开电，我专门安了一台50千伏安变压器。”

阿尔山市建设局局长倪杰介绍说，“近几年，阿尔山市经济社会发展迅速。棚户区改造项目启动以来，供电公司工作人员始终没有离开施工现场，一直在工地上为我们提供用电指导。半夜有施工，他们就加班加点施工；电力有故障，一个报修电话，他们一定会在最短的时间内赶到并解决好。”他说，以前由于供电可靠性差，供电能力不足，一到用电高峰期，兴安盟很多农村牧区“抢电”现象经常发生。为此，兴安电业局先后投入农网改造资金32.18亿元，有效地保证了电网的安全稳定运行。

一根电线送来“金银”。凭借充足可靠的电能，兴安盟农牧民搞起牛羊舍饲养殖、日光大棚果树种植、农产品二次加工等产业。稳定可靠的电力供应，也吸引了大批外来企业投资办厂，拉动了地方就业。突泉县鲁科节水塑业有限公司董事长李建华来自山东，他说，“我是经过深思熟虑后才决定在这里建厂的，塑料制品生产工艺对电力要求极高，别说停电，电压不够就会导致产品不达标、原材料报废。”经过一年多试运行，可靠的电力供应和优质的电力服务，给李建华吃了颗定心丸，下一步，他还将扩大生产规模。

据介绍，至“十二五”末，兴安盟将实现每个乡镇有一座66千伏变电站供电，每个旗县政府所在地有两座及以上66千伏变电站供电的目标。

浙江杭州：

税务“明白账” 企业“透心亮”

本报记者 黄 平 通讯员 严华惠

公布项目名称、明确审批对象、解释设定依据……近日，杭州市国税局在网上公布了全市国税系统《行政权力事项清单》和《进户执法项目清单》，两份清单分别亮出了142项行政权力事项和41项进户执法事项，在浙江省国税系统首开先河。

在杭州市国税局的官方网站上，《行政权力事项清单》清晰罗列了杭州市国税系统的142项行政权力事项。杭州市国税局还对各项行政职权运行流程进行了优化、整合和再造，使分散、交叉的行政权力和非行政权力事项重新配置、整合，形成了一张权力运行的流程图。流程图直观展现了各项权力的实施依据、办事流程、责任单位、办理时限、监督制约措施、纳税人的权利、投诉举报途径和方式。

需要办事的纳税人只要仔细查看行政权力事项清单及运行流程图，就能“透心亮”。

为减少进户执法对纳税人生产经营产生不必要的干扰，杭州市国税局还积极开展进户执法规范工作，编制进户执法项目清单，并首次以正面清单的形式公开。

全面掌握全市国税系统所有进户执法项目后，杭州市国税局严格对照法律法规、规范性文件，逐项考量分析进户执法项目的管理成效与社会效果，取消一部分，保留一部分，其中保留部分中将能合并的合并。经过清理，共取消进户执法项目73项，保留进户执法项目41项，被清理的进户执法项目达到64%，远超预计清理减少50%的目标。

减少进户执法项目，并不是放而不管，杭州市国税局积极制定规范进户执法的实施办法，确保进户执法工作有章可循。对被取消的项目，杭州市国税局通过完善纳税人信息采集和共享制度、加强案头审核评估等多项措施，实现对纳税人信息的查询、核实、掌握，减少税源管理对进户执法的依赖。

广东中山：

便捷服务赢纳税人点赞

本报记者 郑 杨

“我们使用发票量大，以前去国税局前台申领，运送比较麻烦，还容易丢失，现在网上申领后邮政直接送上门，坐在办公室都能领用发票，方便快捷又安全，半年来我都领用了2.85万份了，真要为国税局点赞！”广东省中山市横栏镇大俊富盛加油站的财务人员说起网上申领发票服务时，连连称赞。

发票一直是税务部门管理中的关键环节，长期以来都只能到税务部门前台领取，如何解决纳税服务“最后一公里”问题？中山市国税局从今年6月18日起在广东省国税系统率先推出普通发票“网上申领”服务，让纳税人足不出户即可领用发票，减少往来办税服务厅的次数和时间。半年来，纳税人通过该服务已领用发票34万份。

中山市国税局有关负责人介绍，该创新举措借鉴电商运营模式，借助邮政速递物流公司的力量，推出普通发票网上申领邮政配送上门服务。纳税人通过专用的“税企通”系统，根据企业需要，填写申领的种类、数量和邮寄信息后下单，税务机关在线审核订单后，由邮政速递公司直接将发票送到纳税人手中。一般情况下，在工作日时间内，上午11时前提出的申请下午可送达，下午提出的申请次日上午可送达。

“这是一项‘双赢’的举措，在为纳税人增效的同时，也为前台业务人员‘瘦身’。”中山国税局直属分局办税服务厅副股长黄碧鸾深有感触地说，网上申领发票服务上线后，以往窗口申领发票排长龙的现象改变了，前台的工作压力大幅减轻，让他们有更多时间为纳税人提供更有针对性的贴心服务。“马上又到新的一年，希望网上申领发票能拓宽领域，由普通发票推广至增值税专用发票，让所有发票都能实现网上申领，进一步为群众减负增效。”她说。