要构建开放型经济新体制，推动新一轮对外开放，在国际市场汪洋大海中搏击风浪，倒逼深层次改革和结构调整，加快培育国际竞争新优势。

——摘自2014年《政府工作报告》

外贸发展不仅对稳增长、保就业至关重要，而且有利于促进中国经济与世界经济深度融合。各地区、各部门要全面准确地把握外贸形势，兼顾当前和长远，采取果断有力措施，激发市场主体活力，提振外贸企业信心，促进进出口平稳增长。

——摘自国务院办公厅《关于支持外贸稳定增长的若干意见》

面对对外开放出现的新特点，必须更加积极地促进内需和外需平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，构建开放型经济新体制。

——摘自2014年中央经济工作会议

再创开放新优势

本报记者 顾 阳

一年来，以上海自贸区为载体的一系列改革创新不断复制、推广，贸易结构不断优化，贸易环境不断改善，构建开放型经济新体制迈出实质步伐，对外开放的新优势正逐步形成。

12月12日，国务院常务会议决定，将上海自贸区的部分开放措施辐射到浦东地区，同时在广东、天津和福建特定区域再设三个自贸区。从“一个自贸区”到“四个自贸区”，这不是数量上的简单增加，其深远意义在于，上海自贸区一系列创新改革，将在更大范围内得以推开，由此推动我国新一轮对外开放迈向更高水平。

投资体制改革迈大步

11月18日，被认为“史上放权力度最大”的《政府核准的投资项目目录(2014年本)》正式发布，按照新的境外投资管理办法，除少数有特殊规定的项目外，绝大多数境外投资项目将全部取消核准。

“这是我国境外投资管理体制上具有里程碑意义的重大改革。”国家发展改革委外资司司长顾大伟说。

数据显示，11月，我国吸引外商直接投资(FDI)金额103.6亿美元，同比增长22.2%，创年内最快增速。前11个月，我国实际使用外资达1062亿美元，同比增0.7%；对外投资达898亿美元，同比增11.9%。

对此，商务部新闻发言人沈丹阳表示，不排除全年对外投资总量超过利用外资的可能性，但可以肯定的是，随着境外投资目录核准的逐步取消，中国企业未来“走出去”的步伐将进一步加快。

对外投资的蓬勃发展，境外经济技术合作规模和区域的迅速扩大，是我国新一轮开放型经济发展的显著特征。建立以备案制为主的境外投资管理体制，确立企业和个人对外投资主体地位，有利于带动我国的产品、技术、标准、服务出口，也有利于促进国内产业升级和国际收支平衡。

今年以来，在加快境外投资体制改革的同时，利用外资体制改革也取得了长足发展。长期采用的逐案审批加产业指导的管理方式，有望被准入前国民待遇加负面清单的管理方式所取代，这将为推进政府职能转变、构建更高层次对外开放奠定坚实基础。

贸易便利化再提速

“没想到，自贸区的便利政策我们这么快就享受到了。”山东歌尔声学股份有限公司副总经理孙红斌算了一笔账：仅济南海关“批次进出、集中申报”这一项改革，企业就可节省直接报关费近30万元。

不仅如此，济南海关还在全国率先启动了特殊监管区“区间结转”业务，让众多企业再尝改革红利。“今年以来，济南海关取消、下放了57%的行政审批事项，清理核批事项69项，最大限度地促进了贸易便利化。”济南海关关长刘魏巍说。

以贸易便利化提升对外开放水平，一直是构建开放型经济新体制的题中应有之义。今年以来，海关、检验检疫、商务等部门积极推行无纸化通关、区域通关一体化、关检合作“三个一”等举措，受到广大企业欢迎。

据统计，前3季度，全国共有30.4万家企业参与了无纸化通关，占同期全国有进出口实绩企业总数的86.3%。从12月1日起，京津冀、长江经济带、广东地区三大区域通关一体化全面实施，全国80%以上的进出口业务均可享受到一体化通关的高效便捷。

口岸各部门的信息互换、监管互认、执法互助以及“单一窗口”的运行等，同样受到了广泛好评。目前，全国已有15个省区市启动了“单一窗口”方案论证和建设筹备工作，该项改革明年将推广至所有沿海口岸。

针对跨境电子商务等新型贸易业态，海关借助电子口岸平台，实现了货税监管与电商数据的实时互通，打通了跨境电商的下单、支付和物流等全环节，大幅提高了通关效率。海关总署新闻发言人张广志表示，将推广运用统一版跨境电商出口通关系统，通过贸易环境的改善，让更多企业享受到贸易便利化的改革成果。

建设对外开放新格局

在多方的共同努力下，建设“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”正从概念一步步变成了现实——

2014年APEC峰会上，我国宣布出资400亿美元成立丝路基金；此前，我国还牵头设立了总规模为500亿美元的亚洲基础设施建设投资银行。事实上，随着“一带一路”、中巴和孟中印缅经济走廊等一系列战略构想的推进，我国对外开放新格局正在形成。

坚持多边贸易与自贸区战略的“两轮驱动”，是中国参与全球治理的重要路径。今年以来，中国积极推动国际金融体制改革和多哈回合谈判，促进气候变化、能源资源安全、粮食安全等全球性问题的国际合作，加强与发达国家间的宏观政策协调和市场开放，实现了与新兴市场和发展中国家的优势互补。

在加快实施自贸区战略上，我国取得了积极进展。除上海自贸区成功试验和扩容升级外，进入最后阶段的中韩、中澳自贸区谈判及《亚太经合组织推动实现亚太自贸区北京路线图》发布等一系列举措，表明我国正在以更加积极的态度参与国际经济贸易规则的制定。

截至目前，我国已分别与东盟、新加坡、秘鲁、冰岛、瑞士等签署12个自贸协定，涉及20个国家和地区。今年以来，我国先后完成中韩、中澳自贸协定的实质性谈判，仍在谈判的自贸协定还有6个，涉及21个国家和地区。

既要谋子更要谋势。从点到线，从线到面，立足周边、辐射“一带一路”，中国正在构筑起面向全球的自由贸易区网络。正如习近平主席所指出：“我们不能当旁观者、跟随者，而是要做参与者、引领者。”

当前，中国经济步入了中高速增长的新常态，实施新一轮更高水平对外开放，将为我国未来发展再造一个开放红利期。

一字大义

改革开放只有进行时、没有完成时，需要大胆试、大胆闯。梳理今年以来我国对外开放历程，“行”字贯穿始终，3条主线清晰可见——以负面清单和准入前国民待遇为抓手，改革利用外资和对外投资管理体制；坚持多边贸易和自贸区“两个轮子”一起转，推动完善全球贸易管理体制；加快扩大内陆和沿边开放，构建全方位对外开放的新体制。

今年以来，国际国内形势发生了许多新变化，一方面，世界经济仍处于深度调整中，不确定性和风险依然存在；另一方面，中国经济处于换挡期和转型期，深化改革也进入了攻坚期和深水区。面对挑战和机遇，唯有适应经济全球化的新动向，通过新一轮更高水平的对外开放，再创造中国经济发展新红利。

令人欣慰的是，以上海自贸区为载体的一系列深化改革探索不断“落地生根”：以负面清单管理为核心的投资管理制度已基本建立，以贸易便利化为重点的贸易监管制度正有效运行，以政府职能转变为核心的事中事后监管制度也已初步形成……这些改革创新成果的复制、推广，为全国范围内深化改革和扩大开放探索了新途径、积累了新经验。

深学之，笃行之。越是发展，就越要加快开放。如果说中国第一阶段的对外开放是利用了经济全球化机遇参与国际分工，重在参与别国创造的机会，那么在新一阶段的对外开放中，中国需要以开放促改革、促发展，赢得发展的主动权，为自己及世界创造出更多的发展商机。

目前，中国是全球第一大出口国，也是120多个国家的第一大贸易伙伴，中国经济与世界经济高度融合是一个不争的事实，但我们同时也要看到，中国仍处于国际分工和产业链的中低端，从这个意义上看，在更高起点上推动对外开放，已不是选择的问题，而是必须这么做的问题。

需要指出的是，扩大对外开放本身只是手段而非目的，是为了充分利用两种资源、两个市场，旨在提升我国经济在国际分工中的地位，培育我国经济参与国际竞争的新优势。事实上，在全球化背景下，中国的对外开放已不仅仅是“自家的事”，中国经济实现“新常态”下稳定增长，将有利于重塑世界经济的增长动力，不仅惠及中国人民，也将惠及全世界。

文/柏 洋

报关到“家门口”来

曹玉佳，京瓷显示器(张家港)有限公司关务课长

“干了20多年的报关工作，现在最省心了！”12月2日上午，办理完张家港保税港区首票长江经济带一体化通关手续后，京瓷显示器(张家港)有限公司关务课长曹玉佳不禁啧啧称赞。

曹玉佳所在的京瓷公司是世界500强企业，其生产的电子产品大多通过上海浦东机场进出。“以往，我们提货要先在上海办理转关手续，到达张家港后再进行二次申报，前后至少两天。通关改革后，我们在‘家门口’几个小时就能搞定！”曹玉佳说。

“家门口”报关，不仅省去了往返上海、张家港两地的奔波，还让整个报关成本大幅降低。曹玉佳给记者算了一笔账：每年报关的直接成本将降低近百万元，改革给企业带来了时间和经济上的双重红利。

今年以来，“批次进出、集中报关”、“区内自行运输”、“智能化卡口验放”等改革举措，让曹玉佳这个“老报关”都觉得有点应接不暇：“许多措施都颠覆了以往的习惯模式，我们正组织同事一起消化呢！”

“营造‘可预见、低成本、高效便利’的通关环境，更好地服务开放型经济发展，正是我们所有改革的初衷和目的。”张家港保税港区海关关长华毅洪说，随着一系列改革叠加效应的释放，将有更多企业从中受惠。

文/本报记者 顾 阳

本版编辑 张伟 李亮 熊丽 陆敏 魏倩玮 胡文鹏 李景 周剑 美编 夏一