

从部委年度工作会议看改革发展

视点

在中央经济工作会议“定调2015”之后，各大部委的工作会议也紧锣密鼓地召开，认识新常态、适应新常态、引领新常态，已成为经济发展的大逻辑。避免审计“应付式、走过场”、探索市场准入“三证合一”、推动中国民机走向市场、扎实推进能源消费和能源供给革命、加快建成与经济发展新常态相适应的现代化服务型统计……各大部委也纷纷遵循“大逻辑”列明了明年的工作清单——

12月25日，全国审计工作会议开幕。“2014年1月至11月，全国审计近10万个单位，提交审计报告和信息18万篇，促进增收节支和挽回损失2400多亿元，移送违法违纪案件线索2300多件，还协助有关部门查处了一批重特大腐败案件。”审计署审计长刘家义在会上表示。

在经济发展新常态下，审计工作职能和重要性越发突出。公共资金绩效情况、经济责任审计对反腐的促进作用、重大政策的跟踪审计力度，甚至是审计机制如何克服“花架子式”问题等，不仅关系到民生关切，也关系到经济发展质量和效益提升。无疑，对审计工作来说，2015年将进入“大考”状态。

加强重大政策跟踪审计

目前，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，增速从高速转向中高速，发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。“做好新时期的审计工作，要认识新常态、适应新常态，不断增强审计工作的主动性和适应性。”刘家义说。

“主动性”体现在2015年的工作部署时，就是对稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策措施落实情况的跟踪审计，切实发挥审计监督对经济发展的“助推器”作用。

对此，刘家义表示，2015年对重大政策措施落实情况的跟踪审计力度将逐步加大。“要避免面面俱到，重点对涉及面广、资金量大、落实难度大的水利、铁路、城市基础设施、棚户区改造等方面进行全过程跟踪审计。”他表示，除此以外，还要在民生审计上坚持纵向到底，循着资金流向走，从政策要求、预算安排、资金拨付一直追踪到项目、到个人，确保群众真正从中受益。

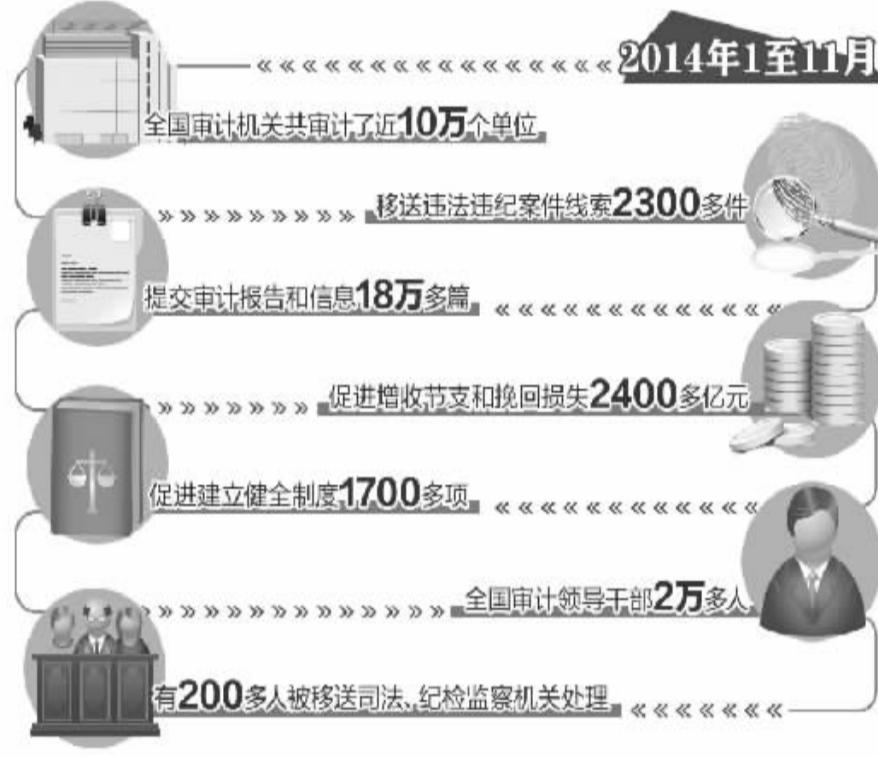
强化经济责任审计

2014年，随着我国《党政主要领导

全国审计工作会议——

避免审计“应付式、走过场”

本报记者 崔文苑



干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施办法》的颁布实施，经济责任审计力度空前加大，责任追究机制和问责机制得到进一步完善。据了解，2014年全国审计领导干部2万多人，查出相关领导干部负有直接责任的问题金额300多亿元，有200多人被移送司法、纪检监察机关处理。

据了解，在2014年探索的基础上，

2015年的重点将放在提升经济责任审计质量和规范化水平上。

“要根据不同类别领导干部的职责权限，突出审计重点。”刘家义举例说，对党政领导干部，重点监督检查其承担的贯彻中央政策措施责任、经济发展责任、防范化解风险责任、廉政建设责任等；对国有企业和金融机构领导人员，则重点监督检查其承担的经营管理责

任、创新和转型升级责任、风险管控责任等。

另外，全国审计工作会议还强调，要将经济责任审计与专项审计统筹结合，全面推行党政领导干部经济责任同步审计，提高审计效率。为加强反腐力度，对于重大违法违纪问题，审计工作不仅要查源头、查原因、查责任、查后果，还要深入研究分析腐败案件发生的规律，推动建立完善不敢腐、不能腐的制度机制，发挥反腐“利剑”作用。

加快审计信息化建设

上述内容明确了2015年审计工作要做什么，为做好这些工作，同步完善和提升审计制度机制至关重要。

“要坚持审计标准法定，法定审计事项必须审深审透、如实报告，严格按照法定标准进行处罚，否则会在客观上成为违法违纪违规者的‘保护伞’。要坚决纠正‘应付式、走过场，形式化、花架子式’的审计。”刘家义说。

在实际操作过程中，落实跟踪审计、经济责任审计、自然资源资产离任审计等涉及方方面面。会议表示，必须改善知识结构、提高业务能力。对于技术方法上的不适应，2015年将加快以“大数据”为核心的审计信息化建设，不仅要加大多行业、多部门数据的分类归集，还要通过加大数据的综合比对和分析，实现审计从单点审计向多点审计、从离散审计向连续审计的过渡，为实现国家治理现代化提供重要保障。

全国工商行政管理工作会议——

探索市场准入“三证合一”

本报记者 陈 郁

“2015年将进一步深化商事制度改革，狠抓改革措施落地，不断创新、优化监管方式，为各类市场主体健康发展营造宽松便捷的环境，真正放权于市场，放权于企业。”

2015年将探索推进市场准入工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”改革，在“三证统发”的基础上，全面推开“一照三号”，积极开展“一照一号”试点，最大限度降低社会成本和行政成本。

这是记者从12月25日召开的全国工商行政管理工作会议上了解到的。国家工商总局局长张茅表示，2015年将进一步深化商事制度改革，不断创新、优化监管方式，为各类市场主体健康发展营造宽松便捷的环境。

“要推动注册资本登记制度改革各项改革措施的落实，改变以注册资本数额作为行业准入条件的观念，真正放权于市场，放权于企业。”张茅说，要继续放松登记管制，优化登记方式，开展企业名称登记管理改革试点，改革企业集团登记，进一步放松企业经营范围登记管制；要简化和完善企业注销流程，着力构建便捷有序的市场退出机制。

“要按照负面清单管理的理念，推进市场准入管理模式创新。”张茅说，要大力推进“先照后证”改革，协同有关部门加快清理工商登记前置审批项目；要加快建立统一的市场准入制度，积极探索市场准入负面清单管理模式，坚持市场主体法不禁止即可为，给予市场主体更大的经营自主权；要加强对上海自贸区试行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理模式的评估研判，推动形成各类市场主体平等进入市场的机制。

张茅还表示，要多措并举打造创新服务平台，推进政府公共服务效能最大

化，加快推进企业注册全程电子化，努力实现以电子营业执照为支撑的网上申请、网上受理、网上审核、网上发照和网上公示，真正体现工商注册制度便利化的改革成果；要加快国家法人库建设，明确社会统一信用代码建设方案，探索社会统一信用代码在工商登记制度改革中的有效运用。

国家工商行政管理总局还确定了2015年市场监管重点，要求各地切实履行职责，着力营造规范有序的市场竞争秩序。

在信用监管方面，工商部门将严格落实企业信息公示、经营异常名录、严重违法企业名单等制度。在政府采购、工程招投标、国有土地出让、颁发荣誉等工作，对被列入经营异常名录或严重违法企业名单的企业依法予以限制或者禁入，实现“一处违规，处处受限”。

在反垄断和反不正当竞争方面，工商部门将加强对垄断协议和滥用市场支配地位行为的执法，着力查处公用企业限制竞争行为；以医药、机械等领域为重点，查处侵犯商业秘密行为；强化协同监管，针对一些行业“霸王条款”屡禁不止的问题，加大整治力度。

在网络市场监管方面，工商部门将严厉查处利用网络从事假冒伪劣商品销售、传销、虚假广告发布等违法行为，并依法追究非法主体网站责任。

在商标专用权保护方面，工商部门将以高知名度商标、地理标志、涉外商标为重点，查处滥用、冒用、伪造商标行为。

全国民航工作会议——

推动国产民机走向市场

本报记者 肖尔亚

“中国经济的持续发展，决定了民航业在近二三十年里仍然是一个高速发展的行业。2015年，低空放开步伐加快、市场环境越来越宽松、新业态和飞机制造业的发展也将迎来新机遇。”

全国民航工作会议12月25日在北京召开，中国民航局局长李家祥表示，民航业发展势头良好，前11个月，全行业实现利润299.4亿元，已超过2013年全年利润总额；预计全年完成运输总周转量742亿吨公里、旅客运输量3.9亿人次、货邮运输量591万吨，同比分别增长10.4%、10.1%和5.3%。

李家祥表示，总体来看，今年行业亮点突出。具体表现在，行业保持健康、安全发展，旅客运量、周转量、综合指数增长超过11%，满足了消费需求；安全运营质量继续提高；行业整体效益较好；民营企业主体增加。同时，民航整个运营和投资结构也在发生变化，国际航线旅客的增长量超过了国内航线，局部支线发展的速度超过了中东部航线发展，通用航空的增长速度超过了运输航空的增加速度。

李家祥说，中国经济的持续发展，决定了民航业在近二三十年里仍然是一个高速发展的行业。2015年，乘坐飞机的旅客量预计达到4.3亿人次。低空放开步伐加快、市场环境将越来越宽松、新业态和飞机制造业的发展也将迎来新机遇。目前，全国共有62个城市依托54个机场规划了63个临空经济区，郑州航空港经济综合实验区全面提速。截至今年11月，运输航空公司达51家，通用航空公司238家；运输飞机2334架，通用航空器1621架。运输颁证机场数量增至202个，其中旅客吞吐量千万级机场达24个，旅客吞吐量三千万级机场达7个。

“国产新支线飞机ARJ21年底就能获得型号合格证，这意味着它已经符合了整体上运营的规范要求。”谈到国产飞机的进展，李家祥表示，民航部门将鼓励航空公司使用国产民机，打造一批专注于支线航空运输市场的航空公司，实现干线合作双赢。

“为推动国产民机走向市场，中国加大了开展适航攻关的力度。在继续推进国产大飞机C919大型客机型号审定的同时，还将做好国产支线客机ARJ21飞机取证后的管理工作。”李家祥说。

李家祥同时强调，目前民航发展还存在一些薄弱环节，比如航班正点率需进一步提高、技术投入需进一步扩大、机场建设和保障能力建设需进一步提升、关键岗位人员培养还要下功夫等。

关于社会普遍关注的首都新机场开工修建的问题，李家祥表示，首都新机场虽然建在北京，实际上却是联系全国、影响世界，未来将是国际性的大枢纽，不仅会牵动北京经济的发展，对全国民航量增长也将起到引领作用。

李家祥表示，目前，首都国际机场航班时刻已经饱和，新机场建成后这个问题会得到极大缓解；新机场建成后，南苑机场也将整体搬迁，北京南三环以南被压抑的城市建设和高层楼宇有望全面开发。“首都新机场建设部分总投资为800亿元，加上航空公司和综合配套的收入大约在2000亿元左右，即将于12月26日开工建设。到2025年，这里的客流量预计将达到7200万人次左右。”李家祥说。

本报北京12月25日讯 记者齐慧从全国能源工作会议上获悉：2014年，我国能源结构进一步优化，预计2014年，非化石能源占一次能源消费比重提升至11.1%，煤炭比重下降至64.2%。

国家发展改革委副主任、国家能源局局长吴新雄指出，2014年是我国能源事业发展极为重要的一年。能源工作大事多、亮点多，取得了新成绩、新进展。

清洁能源快速发展，成效显著。预计2014年，水电新增装机约2000万千瓦，总装机约3亿千瓦，提前一年完成“十二五”规划目标；新投产核电机组5台，全国在运核电机组达22台，总装机容量达2010万千瓦；风电并网装机超9000万千瓦，年发电量1500亿千瓦时；太阳能发电并网装机达到3000万千瓦，年发电量250亿千瓦时。页岩气、煤层气和深海油气勘探开发取得重大进展，页岩气产量12亿立方米，煤层气（煤矿瓦斯）抽采量171亿立方米、利用量75亿立方米。

吴新雄强调，2015年是实现“十二五”规划目标任务的最后一年，也是承前启后、谋划“十三五”能源发展的关键一年，2015年我国能源工作将扎实推进能源消费、能源供给等革命。

推进能源消费革命，着力提高能源效率和节能减排水平。继续深入推进建设煤电节能减排升级改造，大力提高煤炭清洁高效利用水平。切实抓好典型示范带动，大力支持国家清洁能源示范省、“新城镇、新能源、新生活”示范县创建工作，充分发挥煤电节能减排升级改造示范基地和示范电站的示范带动作用。科学论证，认真抓好煤制油、煤制气示范工程建设。配合有关部门，努力提高全社会能源使用效率。

推进能源供给革命，优化能源结构，构建多轮驱动、全面安全的能源供应体系。坚持绿色低碳为方向，大力发展非化石能源，积极发展水电，安全发展核电，坚持集中式与分布式并重、集中送出与就地消纳相结合的方针，大力发展风电、太阳能发电，扎实推进地热能、生物质能发展。按照常规非常规并举、陆上海上并重的方针，加大油气资源勘探开发力度，提高石油、天然气生产能力。按照“统筹规划、科学布局、集约开发、绿色开采、高效转化、清洁利用”的方针，加强管理，扶优劣劣，推动煤炭健康发展。

全国统计工作会议——

地区GDP统一核算改革将提速

本报北京12月25日讯 记者薛伟伟、林火灿报道：全国统计工作会议今天在北京召开。国家统计局局长马建堂表示，明年要加快建成与经济发展新常态相适应的现代化服务型统计，以更真实反映速度变化、更全面揭示结构优化、更有效监测动力转换。

根据部署，2015年，国家统计局将继续深化核算制度改革，全力推进就业、投资、能源及服务业统计等各项统计重点领域改革任务。其中，在核算体制改革方面，要加快推进地区GDP统一核算改革与实施方案的征求意见工作；在就业统计方面，将进一步“扩面、增容、提质”，使就业数据更好地反映就业市场变化；在服务业统计方面，将尽快形成反映服务业月度变化的数据产品。

马建堂指出，我国还将巩固和拓展统计生产方式变革成果，加快完善国家统计基本单位名录库，优化统一平台软件功能，扩大联网直报范围；努力打造数据生产新兴之轨，不断深化大数据在经贸、价格等行业统计的应用，积极利用大数据预测经济社会发展趋势；狠抓基础数据质量，进一步推动统计业务规范化；扎实做好重大国情国力普查和常规统计调查，全力提供优质统计服务。

“我们必须不断提高数据发布、统计分析、统计咨询等方面的水平，积极为应对新常态提供扎实统计依据。”马建堂说。

马建堂表示，我国必须加快建成与经济发展新常态相适应的现代化服务型统计，以更加真实反映速度变化，有力引导各地改变单纯以地区生产总值增长率论英雄的做法，有力引导社会各界把工作精力集中到提高经济运行的质量和效益上来；更全面揭示结构优化，准确提供转变经济发展方式情况和调整经济结构情况，特别要反映好新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展进程，以及存量调整和增量优化情况；更有效监测动力转换，全面揭示注重科学均衡发挥投资消费进出口对经济增长的拉动力，动态展示创新驱动发展战略实施状况对经济增长的支撑作用。

本版编辑 牛瑾徐达

美编 吴迪

本版邮箱 jjrbjrcj@163.com