落实全面从严治党要求 建设高素质领导班子

——中央组织部负责人就印发《2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

近日，中央办公厅印发了《2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：为什么要制定《2014—2018年全国党政领导班子建设规划纲要》？

答：各级领导班子是一个地方和单位的中枢神经，是经济社会发展的指挥部，在各项事业发展中担负着特别重要的责任。当前，我们党正团结带领全党全国人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，能不能赢得这场斗争的胜利，领导班子起着中坚和引领作用。从党肩负的历史使命来看，党的十八大确定了全面建成小康社会的宏伟目标，十八届三中全会对全面深化改革作出了全面部署，十八届四中全会明确了全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的任务。完成时代赋予的重任，有赖于各级领导班子和领导干部靠前指挥、身先士卒，与大家一块过、一块苦、一块干，带领广大党员干部群众干事创业。从推进党的建设新的伟大工程来看，领导班子建设是这一伟大工程的关键性工程，是党的建设的“牛鼻子”，领导班子思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，不仅关系到领导班子自身的提高，而且直接关系到党的各方面建设的加强。从领导班子自身状况来看，当前一些领导班子、领导干部中还存在理想信念缺失、纪律松弛、不敢负责担当、“四风”问题严重、“为官不为”等问题，亟需采取有效措施，有针对性地加以解决。

制定下发《规划纲要》，为今后5年领导班子建设勾勒了“路线图”，明确了时间表，为全面从严治党、进一步加强各级党政领导班子建设提供了基本遵循，是贯彻落实中央关于党的建设特别是领导班子建设新思想新要求新部署的重大举措，对于建设适应新形势新任务的坚强有力的领导班子，坚持和发展中国特色社会主义，具有十分重大的意义。

问：今后5年加强党政领导班子建设有哪些主要考虑？

答：主要有五方面考虑：一是突出贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，特别是近期重要讲话精神；二是突出党要管党首先是管好干部，从严治党关键是从严治吏，坚持思想建党与制度治党紧密结合，严明政治纪律、组织纪律，严格党内政治生活；三是突出忧患意识、问题导向，着眼解决领导班子和干部队伍中存在的突出问题，力求有针对性地提出有效管用的措施和办法；四是突出改革创新，落实十八届三中、四中全会精神，特别是与党的纪律检查体制改革、党的建设制度改革和依规治党、依法治国要求等作了衔接；五是突出营造良好从政环境，加大从严管理监督干部力度，培养选拔党和人民需要的好干部，有效激励干部干事创业、奋发有为，推动形成干部清正、政府清廉、政治清明、社会清淳的风尚。

问：今后5年加强党政领导班子建设的总体要求和基本目标是什么？

答：加强领导班子建设，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，抓住保持党同人民群众血肉联系这一作风建设的核心问题，坚持从严治党、思想建党、制度治党，严格落实管党治党责任，以坚定理想信念、增强党性观念、保持高尚道德情操为重点，以严肃党内政治生活、从严管理监督干部、持续深入改进作风、严明党的纪律为抓手，努力营造良好从政环境，培养选拔信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部，全面加强领导班子思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设，为全面深化改革、全面推进依法治国、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强组织保证。

《规划纲要》紧扣十八大提出的“政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为”的执政骨干队伍十六字要求、习近平总书记提出的好干部二十字标准，提出了加强领导班子建设的五个方面的基本目标，即建设信念坚定、政治可靠的领导班子，建设严守党规、依法执政的领导班子，建设作风优良、清正廉洁的领导班子，建设改革创新、敢于担当的领导班子，建设能力过硬、实绩突出的领导班子。

问：今后5年加强党政领导班子建设的主要任务和重大举措有哪些？

答：《规划纲要》围绕党政领导班子建设的目标，从思想、组织、能力、作风、制度等五个方面，明确了当前和今后一个时期加强领导班子建设的主要任务和重大举措。

在思想建设方面，强调把坚定理想信念作为第一位任务。围绕解决一些领导干部信仰迷茫、党性观念淡薄、政治纪律意识不强、组织纪律松弛、道德失范等问题，提出了扎实开展理论学习培训，大力加强党性党风教育，严明党的纪律特别是政治纪律、组织纪律，学习践行社会主义核心价值观，推动形成良好政治生态等举措。

在组织建设方面，强调选优配强各级领导班子。围绕优化领导班子结构、增强领导班子功能，提出了构建科学有效的领导干部选拔任用机制，改革和完善干部考核评价制度，加强党政正职培养选拔，保持领导班子合理年龄结构，优化领导班子知识专业经历结构，合理配备女干部、少数民族干部和非中共党员干部，改进优秀年轻干部培养选拔和后备干部工作等举措。

在能力建设方面，强调提高领导班子推动改革发展稳定的能力。围绕落实全面深化改革、全面推进依法治国任务，提出了开展经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革等方面的培训，开展依规治党、依法治国等方面的培训，加大在基层实践中培养锻炼干部力度等举措。

在作风建设和反腐倡廉建设方面，强调推进改进作风常态化和反腐败体制机制创新。围绕巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果，防止“四风”问题反弹，提出了严格执行反对“四风”制度规定、完善直接联系服务群众制度、创新反腐败体制机制等举措。

在制度建设方面，强调加强领导班子民主集中制建设。围绕解决发扬民主不够、正确集中不够、开展批评不够、严肃纪律不够的问题，提出要完善和落实民主集中制各项制度，严肃党内政治生活、增强党内政治生活的政治性原则性战斗性等举措。

问：对大家比较关注的领导班子结构有关问题，《规划纲要》作了哪些规定和要求？

答：领导班子结构，直接关系到班子整体功能的发挥。十八大强调，要加强党政正职、关键岗位干部培养选拔，优化领导班子配备和干部队伍结构。十八届三中全会和全国组织工作会议提出，改进优秀年轻干部培养选拔机制，用好各年龄段干部。根据中央精神，《规划纲要》对选优配强领导班子提出明确要求。一是在党政正职选配方面，从岗位职责需要出发，注重选拔既懂党务工作又懂经济社会发展的复合型领导人才，注重选拔经过多岗位锻炼、实际工作经验和领导经验比较丰富的干部。二是在领导班子年龄结构方面，坚持老中青相结合的梯次配备，不简单以年龄划线，不搞领导班子成员任职年龄层层递减和“一刀切”，不把换届提名年龄作为平时调整的年龄界限。同时，把年轻干部整体配备目标和领导班子具体情况结合起来，统筹抓好地方和部门领导班子年轻干部的选拔配备，不简单对每个领导班子搞硬性配备。三是在领导班子知识专业经历结构方面，重视充实熟悉现代工业、现代农业、现代服务业、新型城镇化、生态文明建设和信息化建设等方面工作的干部，充实实践经验丰富、勇于改革创新的干部，充实善于做党建工作、意识形态工作、社会管理工作、群众工作、法治工作的干部。注重从国有企业、高校、科研院所等企事业单位领导人员中培养选拔党政领导班子成员。四是在配备女干部、少数民族干部和非中共党员干部方面，既按照有关规定配备，又从实际出发，不降格以求。总之，要通过持续不断的努力，形成班子成员年龄、经历、专长、性格互补的合理结构，实现年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部统筹配备，切实增强领导班子整体功能。

问：对一些地方和单位干部管理监督失之于宽、失之于软的问题，《规划纲要》提出了哪些解决措施和办法？

答：十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，坚持全面从严治党、正风肃纪，狠抓八项规定落实，坚决整治“四风”，赢得了风清气正、生机勃勃的好局面，深受广大干部群众赞同和拥护。《规划纲要》在总结实践经验的基础上，贯彻落实党要管党、从严治党方针，针对一些地方和单位领导班子和干部队伍建设中存在的突出问题，提出了解决的措施和办法。一是加强对主要领导干部行使权力的制约和监督。二是坚决整治选人用人不正之风。对选人用人中存在的突出问题进行大排查、大扫除，发现一起，查处一起。完善干部选拔任用责任追究机制，建立干部“带病提拔”等问题倒查机制。三是健全和落实日常从严管理监督制度。严格执行领导干部报告个人有关事项制度，建立抽查核实工作机制，完善谈心谈话制度。对干部出现的苗头性、倾向性问题，及时“咬咬耳朵”、“扯扯袖子”，防止小毛病演化成大问题。四是大力推进干部能上能下。严格执行干部退休制度，完善干部职务任期制度，严格任期管理，健全免职、辞职、降职制度，及时调整不称职和不胜任现职干部。五是建立领导班子分析研判制度。对领导班子运行情况、工作实绩、整体结构、优化方向，对领导干部能力水平、履职成效、作风表现、廉洁自律等，及时跟踪了解、分析研判。

文件出台后，落实是关键。各级党委（党组）要严格落实从严治党责任，以最讲认真的态度履行抓班子带队伍职责。对各级各部门党组织负责人特别是党委（党组）书记的考核，首先要看抓党建、抓领导班子和干部队伍建设的实效，考核其他党员领导干部也要加大这方面的权重。对履行职责不到位，导致领导班子软弱涣散、不正之风长期滋生蔓延的，要严肃追究主要负责人和相关责任人的责任。要加强过程跟踪和进度督查，及时发现和解决《规划纲要》落实中遇到的新情况新问题，确保各项要求和措施落到实处。

文/新华社记者

（新华社北京12月25日电）

2014，历史维度下的中国外交

（上接第一版）

——从1914到2014，沧桑百年。集团对抗、零和博弈的旧思维早当扔进历史的故纸堆。2014年，中国外交积极推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系，以结伴但不结盟的全新实践诠释中国特色大国外交的理念。

20世纪上半叶，人类两度陷入世界大战泥潭，在浩劫中饱受伤痛。时空变换，但一些人仍未摒弃“均势”、“绝对安全观”之类的陈旧理论。2014年，“新冷战”阴影踯躅欧陆，“伊斯兰国”、埃博拉病毒等新威胁震动世界。风云激变的当今世界，人类呼唤有效制止冲突灾难的国家关系新模式。聚同化异、合作共赢、结伴不结盟——这是中国为世界贡献的答案。

2014年，中国在与世界空前紧密的互联互动中编织起日臻成熟完善的全球伙伴关系网络，囊括72对不同形式的伙伴关系。“凡交，近则必相靡以信，远则必忠之以言。”一方面，以“亲、诚、惠、容”的理念盘活周边，应对棘手争端有理有节、软硬有度；另一方面，以建设性姿态全方位运筹大国关系，目光长远、手段多样。同美国发展新型大国关系，既有增信释疑的瀛台夜话，也有气候变化的里程碑协议；与俄罗斯巩固全面战略协作伙伴关系，既有邻居办喜事当面贺喜的体育外交，也有能源合作的“世纪合同”；同欧洲发展和平、增长、改革、文明伙伴关系，既有中国是一只“和平的、可亲的、文明的狮子”的睿言智语，也有亲民交流在欧洲掀起的“中国热”。坚持正确义利观，加强同发展中国家的团结合作，推进与新兴大国的务实合作，中国的伙伴外交暖心、周到，多姿多彩。

——从1954到2014，60年变迁，中国和平发展的理念没有变，为世界和平发展贡献智慧的热情没有变。2014年，中国外交的优良传统得到延承和弘扬。

二战后的亚洲，非殖民地化运动风起云涌，新生国家如何相处成为亚洲重建的一道难题。和平共处五项原则是一把心灵之匙，打开了亚洲邻国之间历史与现实交缠的心结，开启了平等互利的发展之路。60年来，中国始终致力于人类的和平发展。2014年的中国外交，不断向亚洲和世界传递和平共处、发展共享的善意与诚意，引起广大发展中国家的共鸣，喧嚣一时的“中国威胁论”、“新殖民主义论”黯然退场。

今年8月，习近平主席访问蒙古国，耐心阐释守望相助的亚洲邻国相处之道，表示“欢迎大家搭乘中国发展的列车，搭快车也好，搭便车也好，我们都欢迎”；9月，在印度世界事务委员会发表演讲时，习主席强调“中国将坚定不移走和平发展道路”，“讲信修睦、协和万邦是中国一以贯之的外交理念”。今年5月，在周恩来总理首次访非50周年之际，李克强总理访问非洲，郑重承诺帮助非洲实现包容性增长，习主席提出的“真、实、亲、诚”的对非合作理念得到普遍认同和欢迎。

60年前，中国与印度、缅甸共同提出的和平共处五项原则成为20世纪国际关系史上重大创举；60年后，在核安全观、亚洲安全观、中国版文明观的不断充实丰富下，中国外交继续以东方智慧打动世界。

当2014年被写入历史，中国外交浓墨重彩，可圈可点。在时空的坐标中，中国外交登高望远，面向未来，阔步前行。

文/新华社记者 郝薇薇

（新华社北京12月25日电）

第16届中俄蒙国际冰雪节开幕

本报讯 记者罗霄报道：12月24日，由内蒙古自治区人民政府、俄罗斯后贝加尔边疆区政府、蒙古国东方省政府共同主办的中国·满洲里第16届中俄蒙国际冰雪节盛装开幕。

以“雪韵冰魂满洲里”为主题的本届冰雪节主题园设在满洲里西郊湿地公园，分为主题观赏、休闲娱乐和体育活动3个区。主题园区集观景与娱乐为一体，融合中俄蒙3国特色，展示满洲里国家重点开发开放试验区与时俱进、开拓创新的精神风貌。同时，在机场、火车站、公路口岸、城市入口和国门等城市节点制作大型迎宾冰雪雕塑，充分展示城市冰雪文化魅力和活动内涵。冰雪节期间，满洲里市举办了中俄蒙3国跨境旅游合作发展对话会议，三国旅游部门、旅游专家学者共聚满洲里，就旅游资源整合、产品开发、政策突破等议题进行交流探讨。

本版编辑 闫 静

汇聚新动力，再绘4G发展蓝图

——中国移动宣布明年产业路线图 目标再造“一个中国移动”

12月18—20日，中国移动全球合作伙伴大会于广州隆重举行。这是中国移动第二次举办全球合作伙伴大会。本次大会以“和4G·汇聚新动力”为主题，产业链合作伙伴云集，单是19日上午的主论坛，就有超过5000位来自移动互联网、应用、终端、设备产业链的领袖与嘉宾代表参与。在本次大会上，中国移动发布了2014年4G发展情况以及2015年4G发展规划，引发了业界的广泛关注。

中国移动4G呈爆炸式发展，释放巨大产业红利

在产业链合作伙伴共同努力下，中国移动交出了一份靓丽4G成绩单：一年来，中移动超额完成了看来不可能完成的任务。去年提出一年内要完成50万个基站建设，而到今年年底将建成70万个基站，相当于全球4G基站数量的40%，成为全球最大的4G网络之一。目前，移动4G已覆盖所有县以上的城市，覆盖人口规模超过10亿。明年，移动4G网络将实现73条高铁，2.6万公里高速公路的全覆盖，并在覆盖广的前提下，继续推进深度、厚度覆盖，为用户提供更好的上网体验。

用户发展方面，中国移动去年提出的发展5000万4G用户的目标在今年10月份就已提前完成，年底前有望突破8000万。移动4G的飞速发展也让终端产业链产生了共鸣，目前支持移动4G的手机已达到664款，市场上全年的4G手机销售量预计将达1亿部。

本次大会上，中国移动还对外发布了2015年的4G发展目标：2015年底前将建成100万4G基站；力争具备LTE国际漫游条件的国家和地区实现100%漫游；明年终端目标2.5亿部，其中4G终端2亿部；2015年底4G用户数总量达到2.5亿，也就是在今年8000万的基础上新增1.7亿。

中国移动发布“三新·和”手机，开启融合通信新时代

移动互联网带来的颠覆性革命是历史潮流，对运营商而言，机遇与挑战并存。当前运营商正处于语音经营向流量经营转变的阶段，OTT企业和传统运营商是鱼水关系，要相互学习、依赖、促进、合作共赢。在此背景下，中国移动正式对外发布了基于融合通信的“三新·和”手机。

在通信业界，融合通信并不是一个新概念，但融合通信对于中国移动来说可谓恰逢其时。融合通信是中国移动向IP化转型、技术跨越的必须过程，是一个划时代的产品，将使运营商摆脱传统技术的束缚。同时，对运营商而言，融合通信将使技术更领先，网络更扁平，效率更高。

中国移动此次推出的“三新·和”手机具备“新通话”、“新消息”、“新通讯录”三大核心功能。“三新”功能在保持用户原有通信习惯不变的同时，使客户无需下载安装客户端、无需额外开通业务，即可享受更高品质的服务。其中“新通话”以VoLTE为核心，以VoWiFi为补充，增强用户通话质量；“新消息”以GSMA RCS为基础，支持多媒体和消息格式，支持传统短彩信无缝互通；“新联系”则以真实手机号码为前提，基于用户通信关系逐步构建全新的社交关系，提供网上营业厅、金融、娱乐、生活等互联公共服务入口。

转身拥抱移动互联网 中国移动成立专业化公司推改革

作为传统运营商的巨无霸，在移动互联网时代，想实现轻盈转身并非易事。中国移动从几年前就开始了探索，成立移动互联网领域的专业化公司，加快推动改革发展，被寄予了厚望。

此次大会上亮相的中国移动多媒体公司咪咕科技可谓引人瞩目。咪咕科技将成为传统媒体和新兴媒体融合发展的新型平台，并为产业链描绘了广阔的前景。“希望60个合作单品分成收入超过千万，30个渠道合作伙伴分成收入超过5000万，20个内容合作伙伴分成收入过亿。在单品分成收入方面，10个单品达到5000—1亿元，10个单品超过1亿元，40个单品达到1000万—5000万。”中国移动在大会上提出了咪咕科技将要实现的目标计划。

为此，中国移动也提出了四项措施来保证上述目标的实现。“第一，优化商业模式，通过保底+提成、买断、联合出品等方式与合作伙伴进行广泛的合作；第二，提升服务能力，一点接入、一点签约、一点结算；第三，坚决保持正版；第四，坚持扶持原则，继续打造1个校园开发者平台、10个创业团队、100个青年创新创业孵化基地、1000个移动互联产业链合作公司联盟、1000000个就业见习实践机会。

本次大会共有205家厂商、20家电信运营商参与。基于4G技术的终端、业务、互联网应用等产品的主题展示参观人数预计超过了10万人。大会期间，中国移动与26家终端渠道销售合作伙伴签署了战略合作意向书，并与3家代工厂商进行了五模公版项目的签约。

本届中国移动全球合作伙伴大会是中国移动从4G发展到移动互联网转型，其发布的每一个数字和每一条策略都给产业链勾画了极为广阔的想象空间，必将成为引领产业快速发展的又一里程碑。

·广告