



# “一带一路”新布局

孙志明



2014年,中国特色大国外交再谱华彩篇章,对外合作精彩纷呈。

图片均由新华社提供

## 一字大义



大时代需要大格局,大格局需要大智慧。中国政府应对国内艰巨繁重的改革、发展、稳定任务如此,开展长袖善舞、精彩纷呈的外交活动亦如此。领导人出访是国家对外交往总体布局的重要体现,经济上的互利共赢更极大丰富了领导人出访活动的内涵。从年初到年底,从冬寒到夏暑,从主场到客场,中国领导人广交朋友,广结善缘,足迹遍布亚洲、欧洲、非洲、美洲、大洋洲40多个国家,活动安排涵盖周边、大国、发展中国家、多边等各个方面。中国外交战略布局不断拓展深化,遍布全球的伙伴关系网络日益成熟完善,通过结伴但不结盟的全新实践诠释着中国特色大国外交的理念,展现着中国负责任大国的外交形象。中国与世界深度融合,中国机遇已经成为世界机遇。

2014年,国际环境复杂多变,世界经济处于国际金融危机后的深度调整期。中国政府牢牢把握发展大势,一方面坚持稳中求进的工作总基调,扎实做好各项工作,实现了经济社会稳步发展,前三季度的经济增速保持在7.4%,对世界经济增长的贡献率高达27.8%,仍是世界经济的重要引擎;另一方面,中国积极开展经济外交,积极倡导命运共同体、利益共同的理念,主张和平、发展、合作、共赢,广泛开展务实合作和国际交流,积极推动多边主义和贸易自由化、投资便利化,推动世界经济不断发展。

回顾2014年,中国经济外交卓有成效、成果丰硕,中国向世界展示了中国智慧、中国方案、中国能力、中国诚意,赢得了赞同、赢得了支持、赢得了伙伴。布局已经完成,蓝图已经绘就,尽管面临许多困难和挑战,只要我们牢牢把握和平、发展、合作、共赢的时代潮流,审时度势,妥善应对,就一定能够克服困难、继续前进。正如习近平主席在APEC峰会上引用唐代著名诗人白居易的诗:“风翻白浪花千片,雁点青天字一行”——2014年,无疑已经成为中国经济外交追求梦想、扬帆起航的新起点。

文/孙志明

如果说2013年是中国新一届政府外交的开局年,2014年毫无疑问就是布局年。2014年,国家领导人出访活动比2013年明显增多,外交活动范围也明显扩大,行程遍及各大洲,而且每次出访的行程都高度密集,“双边+多边”的出访模式扩大了中国与世界各国领导人之间的最高层交往。此外,中国还接待了到访的各国政要数百人次。可以说,2014年,中国外交极其活跃,全方位外交取得了丰硕的成果,经过2014年的积极拓展和整体推进,中国经济外交布局基本形成了立足周边、辐射全球的“三位一体”结构。

### 以“一带一路”战略构想和亚洲互联互通为基础,悉心经略周边

2013年9月7日,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时,第一次向国际社会提出了共同建设“丝绸之路经济带”;同年10月3日,在印尼国会发表演讲时,习近平主席提出了共同建设21世纪“海上丝绸之路”的构想。“一带一路”构想的提出,迅速得到了沿线国家的积极回应,进而成为中国经济外交中具有引领作用的大战略、大手笔和路线图。“一带一路”战略构想涉及贸易、金融、投资、能源、科技、交通和基础设施建设等10多个领域,地理上包括欧亚大陆和太平洋、印度洋沿岸的65个国家和地区,这一构想的实施对于推进我国新一轮对外开放和沿线国家共同发展、稳定中国周边安全环境具有重要战略意义。在北京APEC期间召开的“加强互联互通伙伴关系”东道主伙伴关系对话会上,习近平主席指出,“‘一带一路’和互联互通是相融相近、相辅相成的。如果将‘一带一路’比喻为亚洲腾飞的两只翅膀,那么互联互通就是两只翅膀的血脉经络”,并提出了以亚洲国家

为重点方向,将周边国家作为外交政策的优先方向,以交通基础设施为突破,以建设融资平台为抓手,以人文交流为纽带,率先实现亚洲互联互通。目前,中方制定的“一带一路”规划基本成型,这一框架兼顾各国需求,统筹陆海两大方向,涵盖面宽,包容性强,辐射作用大。今后,中国新增对外援助资金也将主要向“一带一路”沿线国家和周边国家倾斜,中国与沿线国家的自贸区建设将进一步提速。可以说,2014年,从中国领导人对周边国家频繁访问,到加强互联互通伙伴关系对话会成功举行,从亚洲基础设施投资银行签约,到丝路基金的设立,“一带一路”建设稳步推进,已经进入务实合作阶段。

### 以推动自贸区建设为战略支点,加强同亚太地区、金砖国家和广大发展中国家的务实合作

当前国际贸易保护主义上升、各国在金融危机中实施的贸易限制措施并未放松,发达国家正通过“跨太平洋伙伴关系协定”(TPP)和“跨大西洋贸易与投资伙伴协定”(TTIP)谈判来构筑新的贸易壁垒。在此形势下,中国积极推动自由贸易,支持全球自由贸易体制。在今年4月博鳌亚洲论坛开幕式上,李克强总理强调中国坚定维护WTO多边贸易体制在全球贸易发展中的主导地位。11月,习近平主席在布里斯班出席二十国集团领导人会议时呼吁G20要做全球自由贸易的“旗手”,维护多边贸易体制,构建互利共赢的全球价值链,推动各种自由贸易协定的开放、包容、透明、非歧视,避免市场分割和贸易体系分化。在区域层面,中国积极促成启动亚太自贸区谈判进程,并在今年的APEC峰会期间通过了《亚太经合组织推动实现亚太自贸区北京路线图》。中国继续支持东盟推进

我们应该坚持合作精神,继续加强团结,照顾彼此关切,深化务实合作,携手为各国经济谋求增长,为完善全球治理提供动力。我们应该坚持共赢精神,在追求本国利益的同时兼顾别国利益,做到惠本国、利天下,推动走出一条大国合作共赢、良性互动的路子。

——摘自习近平主席在金砖国家领导人第六次会晤上的讲话

亚太经合组织是一个大家庭,打造创新发展、增长联动、利益融合的开放型亚太经济格局,符合所有成员共同利益。为了实现上述目标,亚太经济体需要共同构建互信、包容、合作、共赢的亚太伙伴关系,为亚太地区和世界经济发展增添动力。

——摘自习近平主席在APEC第二十二次领导人非正式会议上的开幕辞

开放与改革相伴而生、相互促进。要构建开放型经济新体制,推动新一轮对外开放,在国际市场汪洋大海中搏击风浪,倒逼深层次改革和结构调整,加快培育国际竞争新优势。

——摘自2014年《政府工作报告》

## 亮点一

成功举办APEC会议,推动亚太区域经济合作深入发展。此次会议就推动区域经济一体化,促进经济创新发展和改革增长,加强全方位基础设施与互联互通建设等三大重点议题达成了广泛而深入的共识。

## 亮点二

“一带一路”战略稳步推进,丝路基金正式建立。丝路基金是开放的,可以根据地区、行业或者项目类型设立子基金,并欢迎亚洲域内外的投资者积极参与。这标志着“一带一路”战略进入到务实合作的阶段。

## 亮点三

中韩、中澳自贸区结束实质性谈判,自贸区战略取得新进展。中韩自贸区是我国迄今为止对外商谈的覆盖领域最广、涉及贸易额最大、综合水平最高的自贸区。中澳自贸协定同样是一个全面、高水平的自贸协定。

## 亮点四

成立金砖银行,建立应急储备,金砖合作机制进一步加强。2014年7月,金砖国家签署了成立金砖国家开发银行、建立应急储备安排协议。这两项机制被公认为金砖国家成立5年来最重要、最实际的合作机制。

## 亮点五

成立亚洲基础设施投资银行。根据协议,亚投行将按照多边开发银行的模式和原则运营,重点支持亚洲国家基础设施和其他生产性领域的投资,促进亚洲国家经济发展和区域经济一体化。

## 亮点六

中欧伙伴关系得到提升,中国发表第二份对欧盟政策文件。2014年,中国领导人多次访问欧洲,并出席核安全峰会、亚欧首脑会议等,习近平主席历史性地访欧盟总部,更是成为中欧关系史上的里程碑。

## 亮点七

中美在经贸领域取得多项共识和重要成果。2014年,中美领导人多次会晤,奥巴马对中国进行了国事访问,两国达成了一系列重要协议。

## 亮点八

“高铁外交”备受关注,“走出去”战略硕果累累。“高铁外交”成为中国外交与中国形象的新“名片”。此外,“中国制造”项目也大踏步地走出国门,走向世界,中国与世界的联系日益紧密。

## 亮点九

进一步扩大同发展中国家的经贸合作,中拉合作成亮点。今年习近平主席访问拉美时提出了“1+3+6”的合作新框架,该框架有助于打造中拉经贸合作升级版,从而推动中拉和拉美国家逐渐形成一个利益共同体。

## 亮点十

加强和改进对外援助工作,切实落实好正确义利观。正确的义利观是中国特色大国外交理念的重要内容,也是维护国际公平正义、推动建立新型国际关系的重要基础,更是中国特色、中国风格、中国气派的具体体现。