

谁在拖欠农民工工资

本报记者 欧阳梦云

干活拿钱本是天经地义。但每到年 底, 讨薪却成为部分农民工的无奈选 择。记者从本报读者提供的农民工欠薪 线索中,选出3条进行调查核实,并与 事发地劳动监察部门沟通,督促处理。 这些农民工都没签合同,而欠薪者卷款 消失。为此,希望当地政府部门要加大 清欠力度,特别是对恶意欠薪行为,要 公检法齐用力,采用司法手段解决,确 保农民工按时足额拿到工资。

欠薪者:包工头刘晓玲 讨薪者: 湖北省孝感市的宋新 平、宋志鹏等13名农民工

金 额:13万元工资

事件回放:

2012年,宋新平、宋志鹏等13名农民 工在吉林盛荣汽车贸易有限公司净月分 公司捷豹路虎汽车4S店,负责建筑主体 粉刷工作,农民工加班加点做了两个多 月,粉刷完工后,包工头刘晓玲收走工具, 不再露面。而业主吉林盛荣汽车贸易有 限公司已支付65万元工程承包费用。

记者拨打包工头刘晓玲电话,一直 关机。业主吉林盛荣汽车贸易有限公司 郑先生电话一直没有接听。记者又联系 长春市劳动保障监察大队净月街支队, 当时负责此案的曹俊队长建议走司法程

欠薪者: 湖南省隆回县翔宇五 金制品厂负责人危家钢 讨薪者: 李存银等17名农民工 金 额:23万元工资

2014年初,李存银等17人在湖南 省邵阳市隆回县翔宇五金制品厂制作不 锈钢防盗门。12月6日,老板危家钢将所 有防盗门连同废料都卖掉,突然带家人 消失,不知去向。尚欠17名工人3个月 工资23万元。12月8日工厂被迫停工, 目前,工人留守工厂等钱回家。

记者调查:

记者联系湖南省隆回县劳动监察大 队杨菊华队长,杨队长说,这个案子他们 很重视,尽管工人没有签订劳动合同,也 当即立案。17名农民工来自不同地方, 不愿派代表,几乎每天都守在这里要工 资。"我们也很着急,会尽快调处,全力清 欠,由于工厂负责人一直没有露面,下一 步将按程序把此案移送公安机关。

欠薪者: 江苏省宿迁市丽清大 别山鹅火锅宿迁店老板刘斌

讨薪者: 熊良侠等5人 金 额:约1万多元

事件回放:

2014年9月4日,江苏省泗洪县的 熊良侠来宿迁市丽清大别山鹅火锅宿迁 店做洗碗工,说好第一个月1700元,之 后每月2000元。干了2个多月后,有一 天老板通知装修店面放假5天,等她放 假回来却发现火锅店停业转让。熊良侠 只领了1700元,老板还欠2600元没给。 和她一起的还有5个店员没有拿到工 钱,老板也一直不接电话。

记者调查:

和熊女士打电话非常艰难,她不会 讲普通话,也不识字。好在有位热心男士 帮她接听电话,并"翻译"给记者,才弄清 原委。记者与江苏省宿迁市宿城区劳动 监察大队联系,把所了解情况以邮件形 式发送,接电话的孙女士表示尽快查实 处理,并给记者回复。望该店未拿到工钱 的店员与宿城区劳动监察大队联系,电 话:0527-82960828。

(线索提供:经济日报读者群)



为农民工撑起权益保护伞

编者按 农民工是促进经济社会发展的重要力量,近年来,国家不断加大农民工维权工作力度,但由于相关法律 法规建设尚不健全,加之农民工自身维权意识相对缺失,致使农民工权益受侵犯的现象时有发生。一些读者来信表 示,应建立长效机制,预防和化解劳动争议,提高农民工自我保护能力,用法律为农民工撑起权益保护伞。



长效机制保障农民工权益

笔者所在的人力资源和社会保障部 门,是与农民工群体接触最频繁、关系最 紧密的部门之一。在工作接触中,农民工 反映最多的问题就是如何追讨欠薪。

要保护农民工权益、防止拖欠农民工 工资,必须建立长效机制。第一,要提高 农民工的自我保护意识。由于文化水平较 低、生活环境较闭塞等原因,农民工普遍 缺乏维护自己合法权利的意识和能力。因 此,需要各级政府加大宣传和教育的力 度,通过各种接地气的宣传方式,帮助农 民工树立重视自己权利、主动维权的

第二,加强社会保障制度建设。目 前,城市对农民工的各项社会保障还存在 着不少短板。各地应加大财政投入,不断 完善覆盖农民工的社会保障和福利体系, 帮助农民工尽快融入城市。

第三,加大管理力度。现在不少农 民工在遭遇老板欠薪、超时加班、没有 加班费等情况时,往往不懂得走法律途 径,而选择某些过激行为来表达诉求。 这一方面是因为走法律途径的金钱和时 间成本过于高昂,农民工耗不起,且法

律援助体系不够完善,农民工的使用率 不高。另一方面,则是各级司法和行政 部门还未能严格依法行政,导致对于损 害农民工权益的行为没能及时、有效地 纠正,或者虽然名义上处罚了但执行不 到位,导致拖欠农民工工资等行为长期 无法得到根本解决。对此,司法和行政 部门应密切配合,联合打击各种侵害农 民工权益的行为; 立法部门应通过制定 有针对性的法律,加强对农民工等弱势 群体合法权益的保护。

(广东省广州市人社局 邹 翔)

用法治手段破解欠薪难题

欠薪问题的根源,除了欠薪者无良,还 在于社会信用机制缺失、法律法规不完善、 农民工维权渠道不畅通。因此,只有运用 法治思维、坚持依法治理,才能从根本上解 决农民工欠薪问题。

·要加快推进劳动保障法制改革。制 定《农民工权益保障法》,明确规定劳动关系 主体双方的权利与义务、劳务输出与输入地 对农民工权益维护的权利与职责等,增强农 民工维权的针对性和实效性,促进农民工维

权法制化、规范化、程序化。同时,应简化司 法程序,降低农民工的维权成本。

二要增强农民工法律意识。引导农民 工组织或参与工会团体,在增强农民工自 己维权能力的同时,推进组织维权。司法 部门应采取多种方式,有针对性地宣传有 关劳动法规和依法维权知识,公开维权机 构和维权人员的联络方式,尽快把农民工 维权工作引上法治轨道。

三要形成法律援助协作网络。建议由

上级司法行政机关和法律援助机构牵头, 使在全国各地务工的农民工都能及时得到 法律援助,从而最大限度地保护外出务工 人员的合法权益。

四是加强应急保障。可结合当地实 际,建立农民工讨薪应急救助周转金制度, 纳入财政预算,明确应急救助周转金使用 和追偿办法,增强应急保障能力,并使之走 上制度化轨道。

(河南省驻马店市 刘 韬)

发挥工会组织"娘家人"作用

工会组织是农民工的"娘家人",是 与农民工联系最紧密,同时又有完善的组 织体系,可以及时动态地了解农民工的权 益现状和诉求。在保障农民工工资支付方 面,工会有着无可替代的优势和作用,为 农民工追讨欠薪,工会责无旁贷。

首先,要加大宣传教育力度。各级工 会要大力开展普法活动, 引导农民工依法 理性表达利益诉求和维护自身合法权益。 通过组织开展送法进工厂、进工地、进工 棚活动,帮助他们学法、懂法、用法、守 法,引导他们通过理性、合法方式,表达 利益诉求,推动解决拖欠工资问题。

其次,要加大职工法律援助力度。为 确保年终农民工拿得到工资,各级工会要 充分发挥组织网络健全、协调力强等优 势,为工资被拖欠农民工提供方便、快 捷、优质、高效的法律服务。进一步畅通 农民工申请法律援助渠道,变"坐等服 务"为"上门服务",就近就地为农民工 提供及时的法律帮助。

最后,要加大法律监督力度。各级工会 要积极协助政府部门开展农民工工资支付专 项检查活动,严厉查处欠薪逃匿行为。充分 发挥工会职工维权热线作用,对举报投诉拖 欠农民工工资问题建立"绿色通道"。

(江西分宜县 邓国丽)

让欠薪者付出应有代价

法行为进行清理整顿。同时,加强构筑跨 地区工会维权联动平台,构建维权网络,

地方政府应承担责任主体,将农民工工作 纳入政府工作考核目标;采用财政补贴、 税收减免、送文化进企业等优惠政策, 鼓 励和引导各种民间公益性组织参与到农民 工文化工作中来。

黑龙江省二道河农场的曹东生来信认 为,维护农民工权益,关键要提高法律意 识,加大对务工人员普法力度,提高务工 人员依法维权能力。务工人员所在地相关 部门要加大对用工单位和个人检查督促力 度,司法部门应加大法律援助力度,使务

为,保障农民工权益,必须建立农民工工 资支付台账,将严重拖欠农民工工资、不 遵守劳动法的企业列入"黑名单",在市 场准入、招标资格方面予以限制。

江苏省沭阳县东小店乡政府的赵登亚 认为,维护农民工权益要把住"三个 度",即加大立法力度,完善关心农民工 的法律体系; 加大舆论宣传力度, 利用会 议、广播、报刊、网络广泛宣传保护农民 工权益的法律法规和道德规范; 加大监督 力度,相关部门进一步强化督查,抓好正 反两方面典型,在全社会公开宣传,起到 正面导向和反面震慑的作用。

湖南省永州市冷水滩区农行的雷振华

治环境,即打造规范有序的用工环境和支 付环境、方便快捷的投诉环境、称心如意 的代理环境、快处快赔的司法环境。共同 构筑维护农民工权益的"安全屏障", 唯 有欠薪投诉就查处、欠薪查实就治罪, 才可避免劳动者血汗不白流, 才可治愈 欠薪痼疾。

安徽省黄山市黟县政协的吴寿宜、山 东省成武县委宣传部的李启恩来信认为, 维护农民工权益,应完善法律援助制度, 加强法律援助机构建设, 从财力上保证法 律援助维权工作开展;加强法律援助队伍 建设,提高综合素质和法律援助业务水 平; 完善司法救助保障体系, 使法律援助 机构与职能部门联动协作, 为农民工提供 通畅无阻的法律援助途径。



天津宝坻区:

3亿斤大葱遭遇卖难

2014年岁尾,对天津市宝坻区从事大葱规模 种植的农民来说,深深感受到"寒冬"的味道,今 年当地出产的优质"五叶齐"大葱,不仅售价低, 而且销路不畅,目前全区至少有3亿多斤大葱

宝坻是我国有名的大葱产区,该区出产的"五 叶齐"大葱与"六瓣红"大蒜和天鹰椒并称为"宝 坻三辣",均为国家地理标志注册产品,也是供应 北方农贸市场的优质农产品。然而,2014年秋 冬,宝坻大葱出现市场疲软迹象,目前,批量出售 的大葱每斤售价仅为0.25元左右,远远低于去年 同期每斤0.8元的售价。由于大葱价格持续低迷, 销路不畅,有的葱农把大葱直接堆在了葱田里,甚 至有些品相较差的大葱至今还"长"在田里。

据了解,宝坻区每年大葱种植总面积在10万 亩左右,但2014年宝坻大葱种植面积明显超过了 2013年, 且大葱单产和大葱品质普遍高于往年, 可以说是个丰收年,但令葱农始料不及的是,大 葱种植遭遇了增产不增收, 甚至还赔了本。宝坻 大葱主产区普遍推广无公害种植, 大葱种植标准 高,投入成本高,收获季节雇人收获大葱的人力 成本和运输成本也高,可目前过低的价格,致使 不但不能收回成本,每亩葱田还要赔上500元

据了解,宝坻大葱价格之所以出现忽高忽低 的"过山车"现象,主要原因在于:一是从事大葱 深加工的龙头企业少, 且大葱深加工产品开发不 多,大葱无法长久保存,季节性局限很大。二是大 葱产销信息不畅,许多葱农盲目调剂种葱面积,导 致市场供过于求。三是葱农主要依赖于从事大葱经 销的经纪人, 葱农没有能力主导自家大葱的大批量

要破解宝坻大葱价低卖难问题,一是要积极探 索开发大葱深加工项目和高附加值产品,促进大葱 订单式生产, 化解大葱增产难增收的压力。二是有 关部门要提供更加及时有效的信息服务, 引导广大 葱农增强市场意识,帮助葱农理性种植大葱,降低 盲目跟风,轻率扩种的风险。三要加强大葱等特色 农产品经纪人的培养,培育专业市场,帮助农户牵 线搭桥, 做好与农产品深加工企业和大、中城市农 贸市场以及食品超市的对接,为促进特色农产品销 售和农民增收创造有利条件。



图为天津宝坻区的葱农在采收大葱。 大津市宝坻区 王宗征又/图



让惠农政策家喻户晓

近年来, 党和国家面向"三农"出台了种粮直 补、农机具购置补贴、农村低保、农村危房改造、 新型农村合作医疗等一系列优惠政策。但由于宣传 不到位,许多农民不了解政策,导致政策落实打了 折扣,不仅使农民切身利益受损,还损害了党和政 府的公信力。

宣传好党的各项惠民政策,是确保惠民政策落 实到位的首要和关键环节。首先, 要强化惠农政策 宣传。广大基层干部作为政策的执行者,一定要树 立高度的责任感和群众观念, 把各项惠农政策的主 要精神实质和操作程序向群众讲透彻、讲清楚,做 到家喻户晓, 群众明白。

其次,宣传形式要多样。可通过发放明白纸、 印发公开信,制作宣传栏、宣传展板、宣传标语等 形式,大力宣传惠民政策。也可以通过走访调研的 方式,进行有针对性的宣传,为农民解疑释惑。宣 传内容既要做到准确无误,又要通俗易懂。

再次,强化职能部门职责。落实政策要坚持公 开、公正、公平、农民直接受益的原则,规范管 理,阳光操作。对各项补贴在村组实行公开化,实 行张榜公布,接受群众监督,提高工作的透明度。

最后,要加强政策落实。公开本身也是一种宣 传,要做到政策公开、流程公开、数额公开、对象 公开、结果公开, 让百姓心里亮堂, 让权力在阳光

(河北省阜平县 张成利)



和谐医患关系

本版编辑 魏倩玮 漫画 许 滔 文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

临近年终岁末,如何保障农民工及时 足额拿到工资,是社会各界高度关注的焦 点。一些读者来信表示,应切实加强农民 工权益保护,用法律手段解决欠薪问题, 让欠薪者付出应有的代价。 湖北江陵县郝穴镇的薛建成来信认

为,应畅通农民工维权渠道,设立维权热 线、维权中心、维权大厅等,确保农民工 被欠薪后有地方可找,帮助农民工以恶意 欠薪罪提起法律诉讼。让欠薪者付出应有 的代价,使用人单位及老板不敢、不想、 不愿欠薪, 方能破解欠薪难题。

四川成都市二局电务公司的廖力来信 建议,要运用法治手段维护农民工权益, 集中力量开展建筑施工企业农民工工资支 付专项检查,对建筑施工企业劳动保障违

本报记者 欧阳梦云

山东省滨州市滨城区的王延芳来信认 保障农民工权益不受侵害。 重庆市璧山区的詹勇在来信中建议,

工人员维权不再难。

来信认为,治理农民工欠薪应全力打造法