从普查数据看经济新常态

□ 本报记者 薛志伟

第三次全国经济普查结果显示，中国经济正在发生深刻而重大的变化——

产业结构更加合理 经济发展后劲更足

视点

经济结构的优化调整一直是中国经济面临的重大问题。十八大以来，中央更加重视经济结构的战略性调整，着力解决制约经济持续发展的重大结构性问题，产业结构优化调整尤为紧迫。

三次产业结构更加合理，第一产业比重继续降低，第三产业比重大幅超过第二产业，工业转型升级步伐持续加快……第三次全国经济普查结果详尽描绘出我国产业结构调整的生动图景。

12月20日，在宁波北仑区梅山街道担峙村“我是农民”网购服务点，村民在工作人员帮助下体验网上购物。“我是农民”电商平台是专门面向农村、农民的网购平台，将质优价廉的消费品销往农村的同时，也帮助农民推销农产品。 索向鲁摄（新华社发）

产业结构更趋优化

服务业比重偏低、工业大而不强是我国产业结构面临的主要问题。2008年以来的5年间，我国持续加大服务业支持力度，积极推动工业结构调整和转型升级，三次产业结构更趋合理。

第三次全国经济普查结果显示，2013年，我国三次产业比例由初步核算的10.0∶43.9∶46.1修订为9.4∶43.7∶46.9。第一产业占国民经济比重首次降至10%以下，第二、第三产业规模总量稳步扩大，第三产业大幅超过第二产业。

第二产业比重降低了0.2个百分点，而第三产业比重上升了0.8个百分点，一降一升使第三产业超过第二产业3.2个百分点，成为国民经济的第一大产业。我国经济由工业主导型经济向服务业主导型经济转化的格局已经基本确立，这是经济新常态下一个重大而积极的变化。

当前，我国仍处在工业化的中期阶段，这是党中央对我国发展状态的科学判断，产业结构的布局要与此相适应。农业是基础产业，在当前及下一阶段，其比重将长期维持在较低水平，重点要继续夯实和加强。工业仍将是国民经济的支柱产业，但重点要由追求数量的增长向追求质量提升转化。服务业的地位将逐步提升，在国民经济中的比重将持续增加。

服务业地位明显上升

服务业占据国民经济主导地位是处于后工业化时代的发达国家产业结构的基本特征，其服务业比重基本在60%以上，最高的甚至达到80%左右。

服务业具有量大面广的特点，对拉动经济增长、解决就业问题、改善城市面貌、提高人们生活水平至关重要。近年来我国持续致力于服务业比重的提升，又推出了加快现代服务业和生产性服务业快速发展的一系列举措，这些举措已经悄然取得重大进展。

2013年，我国第三产业在国民经济中的比重首次超过工业，预示着中国经济结构开始由工业主导向服务业主导转化。此次普查结果进一步显示，服务业呈现出发展速度较快、结构不断优化的良好势头，我国经济结构由工业主导向服务业主导转化的趋势更加明显。

随着产业规模结构的变化，法人单位数量和从业人员数量也在发生变化。在法人单位中，第二产业占25.3%，比2008年末下降了5.7个百分点；第三产业占74.7%，提高了5.7个百分点，第三产业单位数量占据绝对优势。第二产业法人单位从业人员占全部法人单位从业人员的54.1%，比2008年末下降了3.5个百分点；第三产业法人单位从业人员占45.9%，提高了3.5个百分点。

从从业人员增速变化来看，三产就业人员增长速度也明显高于二产。2013年末二产法人单位就业人员19275.8万人，比2008年末增加3539.6万人，增长22.5%，年均增长4.1%。三产法人单位就业人员16326.6万人，比2008年末增加4751.3万人，增长41.0%，年均增长7.1%。三产法人单位就业人员年均增速高于二产增速3.0个百分点。再加上从事第三产业的个体经营户和从业人员，服务业已经成为广大居民就业的主战场。

工业结构持续改善

工业一直是我国的支柱产业，在国民经济中占据主导地位。第三次全国经济普查结果显示，尽管第二产业在国民经济中的比重被第三产业超过，但工业规模依然继续扩大，尤其是经济结构调整和转型升级呈现积极变化。

普查数据显示，2013年末，全国工业企业法人单位241万个，从业人员14025.8万人，分别比2008年末增长26.6%和19.5%；工业企业法人单位资产总计105.2万亿元，比2008年末增长122.4%，年均增长17.3%。

从工业结构来看，高耗能行业在工业增加值中的比重从2008年的32.2%下降至2013年的28.9%。高技术产业、装备制造业、消费品制造业等在政策推动和市场需求导向下快速增长，在工业经济中的支撑作用增强，其中，高技术产业在工业增加值中的比重从2008年的9.6%上升至2013年的9.9%；装备制造业从2008年的28%上升至2013年的29.2%；消费品制造业从2008年的22.2%上升至2013年的24.5%。

创新能力有所增强

创新将成为未来中国经济发展的不竭动力。当前，规模以上工业企业是我国研发活动的重要主体，在创新驱动战略指导下，5年来我国工业企业的研发投入不断增加，整体自主创新能力有所增强。

研发经费较快增长。2013年全国规模以上工业企业投入研发经费8318.4亿元，比2008年增长170.7%。研发经费与主营业务收入之比为0.8%，比2008年提高0.23个百分点。研发经费占全社会研发经费的比重为70.2%，比2008年提高3.6个百分点，工业企业研发经费投入的主体地位进一步增强。

整体工业自主创新能力有所增强，与高技术行业突出的引领作用不无关系。2013年我国规模以上全部工业中，研发经费超过500亿元的有计算机、通信和其他电子设备制造业等7个行业大类，这7个行业大类的研发经费为5101.7亿元，比2008年增长151.6%。这些研发经费规模相对较大的行业对提高我国工业企业自主创新能力发挥了重要的引领作用。

工业企业研发投入的区域集聚效应进一步明显，东部地区企业的研发投入更大。2013年在全国规模以上工业企业中，研发经费位居前3名的地区是江苏、广东和山东，分别为1239.6亿元、1237.5亿元和1052.8亿元，这三个地区研发经费占全部规模以上工业企业的份额达42.4%，比2008年提高6.8个百分点。

更为重要的是，内资企业主体地位得到巩固，依然是我国自主创新的主力军。2013年内资企业研发经费为6303.3亿元，占全国规模以上工业企业的75.8%，比2008年提高2.6个百分点。2008年至2013年，内资企业对规模以上工业企业研发经费增长的贡献为77.3%，内资企业对提升我国规模以上工业企业自主创新能力发挥了重要作用。

第三次全国经济普查的主要数据，非常深刻地展示了5年来我国经济总量明显扩大，深刻地展示了我国经济结构持续优化，深刻地展示了我国经济发展效益不断提高。

经

唐一平

第三次全国经济普查结果生动刻画出我国经济结构由工业主导向服务业主导转化的明显趋势，这既符合产业成长的一般规律，也被国际经验所证明。随着工业化和城镇化的进一步推进，以及人民生活质量的提升，服务业将会继续保持较快增长，这是经济新常态下重大而积极的变化。

服务业主导型经济与工业主导型经济相比具有明显不同的特点。

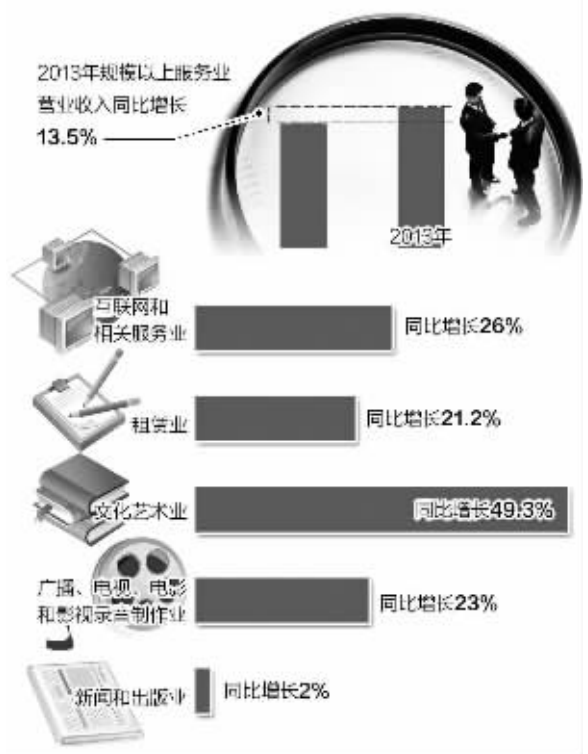
第一，它会促使经济增速放缓。因为服务业的产业链条相对短，投资强度不如工业，劳动生产率短期来讲也不如工业，服务业的增长短期之内不一定能弥补工业增速下行带来的影响，这也可能使增长速度趋于下滑放缓。第二，有利于提升经济增长的稳定性。因为服务业主要是满足国内需求，受国际之间汇率和价格的变化影响相对较小。同时服务业主要是为了满足消费需求，消费拉动经济增长，在增长动力上有一定的稳定性。因此，服务业主导型经济的增长波动相对较小，更加趋于稳定。第三，服务业是劳动密集型产业，对就业的吸纳能力比较强，就业弹性可能会趋于提高。第四，有利于促进居民收入增长，就业人员增加，劳动在社会财富中的分配比重会提高，还有利于促进收入的分配。第五，提升消费能够促使投资和消费的关系合理化。服务业主要是为了满足消费需求，所以有利于提高消费的倾向和潜力。

更为重要的是，服务业的主体是人，这不仅在于服务业能够吸纳大量的劳动力，更在于它能充分发挥广大人民的聪明才智，将成为未来自主创业的主战场。第三次全国经济普查结果表明，得益于鼓励和支持小微、个体经济发展的一系列政策措施，以服务业为主的小微企业和个体经营户过去5年实现了快速发展。今年以来，我国再次降低小微企业门槛，相继出台一系列减税、减少行政审批、鼓励银行开展小额贷款等政策措施，进一步降低了小微企业和个体经营户的成本和负担，小微企业呈现“井喷式”增长态势。大众创业、万众创新，将成为新常态下中国经济发展的新动力，服务业领域的百花齐放也将成为中国经济发展中一道亮丽的风景。

综合来看，此次普查结果印证了中央对于经济发展进入新常态的科学判断，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。工业主导型经济向服务业主导型经济的转化，将使我国经济发展更“稳”，结构调整和转型升级也将不断取得新进展，稳中有进将是未来中国经济发展的基本态势。

重点行业发展变化

现代服务业快速发展



战略性新兴产业方兴未艾

修订GDP数据不影响今年经济增速

本报记者 林火灿

12月16日发布的第三次全国经济普查结果显示，当前我国第二、第三产业总量扩大、结构优化、效益提高，中国经济由工业主导型经济向服务业主导型经济转化的趋势基本确立。

24日，北京师范大学国民核算研究院院长宋旭光、中国人民大学教授高敏雪接受了《经济日报》记者的采访，进一步解读了经济普查数据。

记者：从普查结果看，我国经济发展新常态呈现出哪些基本特征？

宋旭光：从本次经济普查发布的数据看，首先，三次产业结构正在逐渐优化，与2008年相比，服务业的法人单位占比和从业人员占比都有明显的提高，服务业主导型产业特点得到确立。其次，以高技术制造业为代表的一些产业形态蓬勃发展，企业研发投入不断增加，这反映出创新驱动在国民经济发展中正在发挥更为重要的作用，科技的创新引领作用进一步增强。同时，从所有制上看，民营经济等快速发展，市场环境进一步优化，市场活力也在进一步提升。除此之外，小微企业在创造就业和创新发展等方面的作用也更加凸显，这也说明当前我国对小微企业的有关政策设计是正确和有效的。

记者：普查结果表明，2013年我国经济总量有所增加。一些媒体认为，GDP修订将提高今年GDP增速。对此，您怎么看？

宋旭光：经济普查是一项基础性的数据工程，它对于弥补某些领域的数据信息不足、改进常规年度的统计方法制度，有着不可替代的作用。通过普查，可以进一步增强有关数据的全面性和科学性。根据普查数据对原有统计数据进行修订是国内外的通行做法。

其实，经济普查数据不仅可用于当年的数据补充，也可为整个统计制度体系提供重要的参考指标，进行数据修订不仅要修订经济普查年度的数据，也要修订有关时间序列数据，还要修订有关统计推断指标。从这个角度说，统计的客观性和中立性并没有发生变化，整体的数据是平衡和稳定的，不会因为经济普查数据的出现而调高经济增速。

高敏雪：经济增长率是两个年份可比价GDP的比值。此次普查数据引起2013年GDP总量增大，同时会对从2009年起的其他年份GDP数据做调整，而且越接近2013年，其调整幅度会越大。基于此，2013年与2012年相比的GDP增长率会有上调，但肯定不是明显的“跳高”。当前，我们更重要的是关注那些以GDP为基数的比例指标的变化，尤其是那些在“十二五”规划中作为目标指标的数据水平的变化。

记者：这次普查以后，我们对GDP进行了修订，国家核算的GDP总量和地方汇总的总量之间差距有所缩小。我们应如何进一步完善GDP的核算？

高敏雪：国家GDP数据与地区GDP数据加总之间不等，是一个复杂的问题。它不是一个简单的资料来源问题和核算技术方法问题，经过这么多年的双方拉锯式博弈，某种程度上已经成为一个政治问题。我认为，根本解决办法是逐步削弱GDP作为区域业绩考核指标的定位。

宋旭光：国家核算的GDP与地方汇总的总量之间存在差距的原因比较复杂，根本性的原因是由于我国尚未实行国家统一的经济核算制度，在分级核算框架下，各地之间存在一些重复核算，或者在核算方法和口径上存在差异。

从长远看，我们必须尽快建立国家统一的经济核算制度，在这个制度框架下，国家GDP与地方GDP之和的差距就会不断缩小。十八大已经明确提出要建立国家统一的经济核算制度，我们要以经济普查为契机，进一步推进这项工作。

记者：普查结果显示，第一产业占国民经济比重首次降至10%以下，第三产业大幅超过第二产业。对此您怎么看？

宋旭光：服务业快速发展是经济发展的必然规律，西方发达国家已经走过了工业化的阶段，其第三产业比重要远高于第二产业的比重，有些国家达到了80%以上。当前，我国经济正处于转型升级的过程中，第三产业比重已经达到46.9%，超过了第二产业比重，并且所占比重还在进一步提升。这标志着我国已经步入了服务业主导型经济的发展阶段。

我们应该看到，服务业发展对于扩大就业和改善民生有着重要作用。比如，进入经济新常态后，我们从经济高速增长状态调整为中高速增长状态，但今年就业形势却不差，仅1月至9月城镇新增就业就在1000万以上。这显然与服务业快速发展密不可分。在当前商品消费比较稳定和成熟的情况下，服务业，尤其是个性化和多样化的服务产品的生产，对于进一步提高人民生活质量最为重要，只有服务业充分发展了，市场的消费潜力才会进一步释放，经济发展才会更有动力。

本版编辑 代明 制图 夏一