

化“繁”为“简” 变“揽”为“放”

天津：简政放权“六个一”激发新活力

本报记者 杨忠阳 王琳

行进中国精彩故事
盘点2014

一枚印章管审批、一个部门管市场、一份清单管边界、一支队伍管全部、一个平台管信用、京津冀通关一体化……近年来，天津市发挥先行先试优势，加大简政放权力度，化“繁”为“简”，变“揽”为“放”，规范权力运行，通过推行“六个一”，以政府权力的“减法”，换取市场活力的“加法”，充分释放改革红利，增强了经济社会发展动能。

一枚印章管审批——从109个章到1个章

12月18日下午，记者迎着寒风赶到位于塘沽街管口道734号的天津市滨海新区行政审批局办事大厅，恰好见到刚办完股东变更手续的天津市宇伟建筑工程有限公司员工朱静静。

“感觉他们态度很热情，一些不太清楚的事项，帮办窗口的帮办人员也都指导得很清楚，一个章就办完了。”朱静静感叹道，“这要搁过去，想都不敢想！”

此前滨海新区工商、国税等各个部门之间基本上是“信息孤岛”，“注册一个企业，群众跑来跑去，领导批来批去，部门转来转去。”当地不少人常用如此诙谐的语言，来形容行政审批的“繁琐”。

变化始于滨海新区行政审批局的挂牌。今年5月20日，滨海新区将区发改委、经信委、商务委等18个部门的216项审批职责，连同部分审批工作人员一并从原单位剥离出来，全部划转到新成立的行政审批局，同时通过减少审批、整合职能、优化流程等改革，将过去分散在各部门的109个审批专用章简化为一个章，实现了“一枚印章管审批”。

“一枚印章管审批”，滨海新区实现了审批效率的全国领先。

滨海新区行政审批局局长张铁军介绍说：“目前我们单办事项的办理时间平均为5.67个小时，与去年同期22.85小时相比，现在审批用时是原来的1/4。企业设立审批工作由过去的3天取得4证一章，现在1天办结，这应该是全国的最快速度。企业投资项目审批工作，由原来的30个工作日，140天自然时间，缩短为现在20个工作日，自然时间控制在70天。政府投资项目由过去的审批时间45个工作日，自然时间140天，也缩短到现在的25个工作日，自然时间70天。”

“一枚印章管审批”，不仅意味着效率的提升，更折射着政府服务理念的转变。

在大厅入口处左边，一个并不醒目的角落，记者看到铁架子上挂满锦旗。“这都是到我们这里来办事的单位和个人自发送来的。”滨海新区行政审批局投资项目处处长白冰冰说。

每一面锦旗，都讲述着一个感人的故事。“想为企业所想，急为企业所急。”指着最上面的一面锦旗的大字，天津南瑞房地产开发公司刘刚回忆道，今年7月18日，他带着相关材料前来为名士华庭项目办理建筑工程施工许可证。“由于急着用件，我就跟办件工作人员说希望快一点！”刘刚说，记得当时我们中午进件，下午4点多，许可证就办理出来了。“这个速度是非常快的，要在以前，怎么也得需要5至7个工作日吧！”

“一枚印章管审批”，滨海新区通过倒逼政府职能转变，重点解决“权力碎片化、审管不分、以审代管、服务效率不高、投资贸易不便利”等问题，极大地激发了市场活力。数据显示，新行政审批局挂牌以来，滨海新区新设立企业6787家，比去年同期的4176家增加2611家，增幅达62.5%，新设立企业注册资本达到1363.73亿元，比去年同期的622.48亿元增长119.1%。

一个部门管市场——从“九龙治水”到“三位一体”

12月17日下午，天津市市场监管委投诉举报中心，3条热线的工作人员在紧张地忙碌着。

“我订购的床头柜、衣柜等家具，价值16000多元，气味很大，怀疑甲醛超标，想要退货……”坐在办公室把角位置的“12365”热线工作人员孙超接到消费者刘女士打来的电话。

仅仅几分钟时间，工作人员就把事情处理好了。记者在电脑上看到，16时01分接到的电话；16时08分，该事项就已经转到具体经办的红桥专业工商所。

“以往遇到这种情况时，我们会告诉消费者自己去拨打工商局的热线电话。现在则是直接记录下，直接处理。”孙超摘下耳机说，“如果遇到需要转交的专业问题，一个转身就能跟同事交接。”

投诉举报中心负责人冉琦告诉记者

者：“随着天津市市场监管委的成立，原来分属工商、质检、食药监的‘12315’‘12365’‘12331’三个投诉受理平台整合成一个，集中办公，来自3个部门的工作人员间隔落座。三个呼号、一支队伍，消费者只需打一次电话就能反映问题。”

投诉举报热线的整合，从一个侧面展示了市场委成立后的变化。

工商、质检、食药监“三合一”成立市场监管委。分属3个局的7000多人成了“一家人”，处室从47个减至39个。虽然精减了机构，但职责并没有减少。

“分段管理格局被打破了，统一对生产、流通、消费等环节实施全过程、一体化监管，避免了互相扯皮和‘九龙治水’现象。”天津市市场监管委副主任石玉颖说。

到一单印刷业务，急需办理印刷业务许可证。“这时正遇上父亲生病，证件呢，又着急要。我就先给津南区电话咨询了解，去哪里办这些证，办证需要准备哪些材料，区里的工作人员告诉我，现在区里就能办，不用跑市里了。”

“我手头的文件准备齐全，递到办事大厅，转头就给办出证来了。”说到这里，孙成美笑起来。

“对企业来说，时间就是商机。我们最怕审批通过了，商机却没了。家门口就能办，特别方便我们这些小企业。”

天津市行政审批管理办公室主任李连庆介绍，今年市级行政审批事项由394项锐减到295项，并在全率先将非行政许可事项一次性全部“清零”，向全社会公布行政许可“权力清单”，将行政许

大。但现在通过机制优化，打破区域界线，设计新的流程，将各自独立的管理体系，以信息网络互联互通，形成区域联动的通关中心。”

天津海关副关长刘来久表示，通关一体化让企业轻装上阵，更好地参与市场竞争。

一支队伍管全部——从“不便管”到“管到底”

18日傍晚，天津市滨海新区港医路与喻园北街交叉口的新港公园里，已有吃过晚饭的市民出来遛弯。公园两旁的马路上非常整洁，来往车辆通行顺畅。

塘沽街道办事处副主任兼综合执法大队大队长杨天波告诉记者，原来新港



图① 天津市行政审批中心后台工作人员在对各项审批进展进行监测。



图② 天津市滨海新区行政审批局办事大厅一角。

图③ 天津市市场监管委投诉举报中心，3条热线的工作人员在受理消费者举报投诉。

本报记者 杨忠阳摄

一个平台管信用——失信企业处处受限

如果说“三合一”为市场监管提供了优质的体制环境，那么“市场主体信用信息公示平台”，则以信息公开的方式规范市场主体的行为，“一个平台管信用”，使“守法企业一路绿灯，失信企业处处受限”。

市场监管委信息化处处长刘晓华说，信用信息公示平台系统中已归集全市各级行政机关公示的市场主体信用信息570.23条；公示系统网站的累计访问量503.40万人次，累计查询次数1.88万人次。

说到平台为企业带来的便利，北京一律师事务所律师刘女士深有体会：“这个月初，我朋友公司之前的合作伙伴找不到了特别着急。因为对方公司是在天津注册的，我就托在天津工作的同学看能否查到。”

“嘿！根据手里掌握的一些简单信息，在天津市市场主体信用信息公示系统上竟然查到了。原来这家公司改名了。”刘女士说。

一份清单管边界——从“大包大揽”到“做加减法”

12月19日上午9时许，天津市行政审批中心门口已有百十来号人在等候。保安一放行，大家便涌到各个窗口前办理业务。

记者注意到，与其他窗口不同，天津市新闻出版局驻市行政许可服务中心的窗口，前来办事的人员较少，为何？

新闻出版局驻市行政许可服务中心的车处长回答了记者的疑惑：“今年公布的天津市行政许可事项（目录）中，市级新闻出版行政许可只保留7项。现在很多审批业务下放到区县，企业办事就不用再跑市里了。市里则把更多精力用在指导服务和市场监管上。”

权力下放后，边界清楚了，企业得到实惠了吗？

当天中午，记者见到龙美纸业有限公司的孙成美。她一头利落的短发，干练十足。在说到权力清单“瘦身”时，她说：“我的直观感受是，办事更方便了。”

11月初，天津龙美纸业公司接

到权力置于社会监督之下。其实，在行政审批事项清理、减少、下放中，不仅要减得到位，更要规范到位，而这涉及标准化的操作流程问题。

过去的审批流程采取过标注流程图的方式，但实践发现，流程图绕来绕去，很复杂，一些跨部门的办事员都看不懂。天津市行政审批管理办公室副主任赵宏伟说：“我们就把流程图变成一、二、三等步骤并形成文本，把流程图法转换成‘步骤表述法’，这样企业和跨部门的人都能看明白、会操作，大家按步骤开展工作就很顺利。”

京津冀通关一体化——从“乘绿皮车”到“坐高铁”

在天津空港经济区，记者见到了中航赫世化学品（天津）有限公司物流部经理万静。“京津冀通关一体化，我们是最大的受益者。”面对记者的提问，万静的回答开门见山。

“中航赫世是做化学品业务的，对通关速度要求较高。以前，我们每天都会接到客户催货的电话，但京津冀通关一体化为我们解决了难题。”万静说。

万静讲述了这样一个故事。11月17日，中航赫世一票到达北京首都机场的进口货物。“飞机到达后，在北京安排换单报检的同时，我们向天津海关申报进口。”万静说，“从货物到达货物放行，半个工作日就完成了整体操作，当天我们就能安排办理提货手续，18日货物顺利进入仓库啦。”

“以前我们要先派人员到北京海关进行申报，自飞机进境到货物进厂，怎么也得需要四五个工作日。”

万静还跟记者算了一笔账：“通关一体化后，相同货物的物流成本大致节省了三分之一；我们还取消了专项负责北京通关联络的人员，节省了每次发生的差旅费500多元；再加上以往通关时间较长产生的仓储费用等，算下来能为企业节省30%的管理和运营成本。”

天津海关改革办主任邸杰用“开着飞机换翅膀”来形容京津冀通关一体化改革的力度和难度，“过去是‘开着汽车换轮子’，改革多局限一个关区内部，如个别通关手续的简化；而跨区域的通关则需不同地区的海关协调，难度非常

大。但现在通过机制优化，打破区域界线，设计新的流程，将各自独立的管理体系，以信息网络互联互通，形成区域联动的通关中心。”

“是什么改变了这里的乱象？”几个月来，我们的综合执法队员采用‘站桩式执法’、‘不定时巡查’等方法加强治理，前后清理了两次，取缔了临时市场。”杨天波解释。

长期以来，街乡镇作为区级政府派出机关和基层政府，承担着大量属地管理职责，但又没有相应的行政处罚权，使得街镇政府无法发挥应有职能，难以落实属地管理责任。针对这种情况，今年8月，滨海新区18个街镇综合执法大队挂牌成立，相对集中行使13大类近300项行政处罚权以及与之相关的行政强制措施，实现街镇综合执法“一支队伍管全部”。

“一支队伍管全部”的思路是：授权街道办事处和镇政府为独立的执法主体，相对集中行使行政处罚权，主要涉及城市管理、水务管理、卫生行政管理、劳动保障、环境保护、殡葬管理等。

天津市滨海新区城市管理综合执法局副局长杨焕香说，在队伍配备上，把原先分散在各行政单位近1000名执法人员和辅助执法人员全部划转到街镇综合执法大队，并按照街镇常住人口万分之三至万分之五的比例，逐步加强基层执法力量，确保综合执法有效开展。

执法下移的直接效果，就是执法半径短，反应速度快。“前几天，金里里有人想利用楼房的二层进行窗改门，开门脸进行经营。刚开始砸墙时，居委会人员就发现了并通知我们，我们立即组织人员去劝阻。”塘沽街道办事处主任陈长顺感叹道，由于没有执法权，以前发现这种问题，就得把执法权转到房管部门。房管部门会说，这属于临门脸，不归他们管，又把球踢回街道办。“这就造成来回‘踢皮球’，很长时间问题都得不到解决。而现在把所有的执法权集中到一支队伍里，部门间相互推诿扯皮的事情减少了，违法行为也能及时得到制止。”

从行政审批到市场监管，从清单划界到信用征管，从街镇综合执法到京津冀通关一体化，天津简政放权的全方位“瘦身”，在释放改革红利的同时，更激发出市场新的活力。

刚刚闭幕的中央农村工作会议，是继中央经济工作会议之后，中央召开的又一次重要会议。会议深入分析了加快推进农业现代化的现实紧迫性，全面部署了实现农业现代化的重大任务和具体举措，这对于统一思想、坚定信心，做好下一步“三农”工作具有十分重要的意义。

“三农”向好，全局主动。今年我国粮食产量实现“十一连增”，农民增收有望实现“十一连快”，农村改革步伐加快，农业农村发展延续良好势头，为经济社会稳中求进提供了支撑、增添了底气。

但也要清醒看到，在当前经济进入新常态背景下，农业农村发展正面临前所未有的新挑战。主要农产品国际国内价格倒挂，“黄箱”政策接近上限，在两个“天花板”挤压下农业增效、农民增收难度加大；农业资源短缺，生态环境约束趋紧，在两道“紧箍咒”制约下保障农产品有效供给和质量安全压力增加；城乡要素加速流动，农村空心化、老龄化问题日益凸显，在城镇化深入发展背景下加快新农村建设任务艰巨。难题倒逼改革。破解农业现代化的瓶颈制约，必须主动适应经济新常态，按照“稳粮增收、提质增效、创新驱动”的总要求，全面深化农村改革。

没有农业现代化，就没有国家现代化。推进中国特色农业现代化，要始终把改革作为根本动力。新一轮农村改革，着力破除的是城乡二元结构体制，面对的都是难啃的“硬骨头”，要紧紧围绕市场在资源配置中的决定性作用，更好地发挥政府作用，创新体制机制，为实现农业现代化提供有力的制度保障。深化农村改革，要按照中央总体部署，完善顶层设计，确保改有所进、改有所成，进一步激发农村社会发展活力。值得注意的是，农村情况千差万别，生产力水平各不相同，农业现代化不能一个模式“齐步走”，既要因地制宜，鼓励创新，也要坚守底线，试点先行，充分尊重农民意愿，切实保障农民利益，形成多路径、多形式、多层次推进农业现代化的格局。

农业现代化是一项复杂的系统工程，涉及的改革方方面面，必须把握方向，突出重点，稳步推进。新时期，要在稳定粮食生产安全基础上，加快发展农业产业化，推进农业产业结构调整。立足国情，积极发展多种形式的适度规模经营。加快转变发展方式，促进农业可持续发展。继续强农惠农，加大农业政策和资金投入力度。科学谋划，用好两个市场两种资源。通过一系列改革创新，增强内生动力，形成加快推进农业现代化的强大合力。

新型城镇化与农业现代化相辅相成，要全面增强城市对农村发展辐射带动作用，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让广大农民平等参与现代化进程，共享现代化建设成果。

深化农村改革，推进农业现代化，离不开法治保障。农村是法治建设相对薄弱领域，要加快完善农业农村法律体系，同步推进城乡法治建设，善于运用法治思维和法治方式处理“三农”问题，尤其是农村重大改革要于法有据。

全面建成小康社会，难点在农村，潜力也在农村。明年是全面深化改革的关键之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，各地各部门要持之以恒强农业、富农村、惠农民，做到思想不放松、政策不减弱、改革不停步，奋力开创农业农村发展新局面。

（新华社北京12月23日电）

国务院办公厅印发通知 批准新建内蒙古毕拉河等21处国家自然保护区

新华社北京12月23日电 近日，国务院办公厅印发《关于公布内蒙古毕拉河等21处新建国家级自然保护区名单的通知》，批准新建国家级自然保护区21处。至此，我国的国家级自然保护区数量达到428处，总面积93万平方公里，占陆域国土面积的9.72%。

《通知》指出，自然保护区是生态文明建设的重要载体。建立自然保护区是落实生态保护红线、维护国家生态安全的有效措施，是加快转变经济发展方式、实现可持续发展的积极手段。

《通知》强调，内蒙古毕拉河等21处国家级自然保护区主要保护对象的典型性、稀有性、濒危性和代表性较强，在保护生物多样性和生物资源、维护生态系统服务功能等方面具有重要作用。

本次批准新建的21处国家级自然保护区涉及15个省（自治区），总面积约为6202平方公里，保护了东北虎、大熊猫、金丝猴等35种国家一级重点保护动物以及海南苏铁、水杉、光叶珙桐、独叶草等12种国家一级重点保护植物。这些保护区的建立，对于优化全国自然保护区空间布局、提高生物多样性整体保护效果、构建国家生态安全战略格局、履行国际公约具有重大意义。

《通知》要求，有关地区要按照批准的面积和范围组织勘界，落实自然保护区土地权属，并在规定的时限内标明界址，予以公告，要严格执行自然保护区条例等有关规定，切实加强对于自然保护区工作的领导、协调和监督，妥善处理好自然保护区管理和当地经济建设及居民生产生活的关系，确保各项管理措施得到落实，不断提高国家级自然保护区建设和管理水平。