学习贯彻中央经济工作会议精神

提高党领导经济工作的能力水平

本报评论员

> 当前，经济发展进入新常态，改革进入深水区，国际国内形势复杂多变，推动经济发展提质增效升级面临诸多挑战。解决好这些问题，关键在党。提高党领导经济工作的能力水平，要加强制度化建设，要不断提高法治化水平，要增强专业化能力

中央经济工作会议提出，“经济发展进入新常态，党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进。”这对加强党对新阶段经济工作的领导、提高领导的能力水平都提出了新的要求。

当前，经济发展进入新常态，改革进入深水区，国际国内形势复杂多变，推动经济发展提质增效升级面临诸多挑战。解决好这些问题，关键在党。在多年的治国理政中，我们党积累了丰富经验，攻难关、涉险滩，牢牢把握着国家行进的方向，实现了长达几十年的经济高速增长。新常态下，要实现经济“调速不减势、量增质更优”，我们党要一如既往履行好领导经济工作的职能，进一步强化科学决策能力和全球战略思维，主动适应新常态、引领新常态，不断提高能力水平，促进新旧增长动力转换接替、防范各类隐性风险。

提高党领导经济工作的能力水平，要加强制度化建设。适应并且引领好新常态，要求我们党必须在施政、决策、考核、追责等各个方面建立健全与之相协调的体制机制，建立和巩固一整套管用、便利的制度体系。做事有章可循、程序有条不紊、考核标准规范，有利于增强党自身的凝聚力和战斗力，提高党对经济工作领导、管理和监督的质量效率。

提高党领导经济工作的能力水平，要不断提高法治化水平。社会主义市场经济本质上是法治经济，在法律法规的框架内、用法律手段解决经济发展中出现的各种矛盾和问题，既符合经济运行规律，又是保障经济持续健康发展的现实需要。为此，应积极推动社会主义市场经济法律制度建设，针对一些重点领域法律法规的“空白”发力，对部分明显滞后、难以执行的现行法规及时调整，有效应对土地改革、金融改革、环境保护、科技创新等重点领域出现的新情况。相关部门也需自觉守法、依法行政，牢牢把握“法定职责必须为、法无授权不可为”的原则，不在法外设定权力，消除寻租设租的空间，杜绝不作为、乱作为的现象。

提高党领导经济工作的能力水平，要增强专业化能力。新常态中会出现许多新情况新问题、新风险新挑战，能不能实现财政政策的有效引导和货币政策的精准调控？能不能激发各领域的创新热情形成新的增长引擎？能不能成功化解各种不确定性因素对经济的冲击？都需要政策制定和经济管理部门以更专业、更科学的手段来应对。这就要加强学习、吃透精神，将思想和行动统一到中央要求上来，更好把握和运用经济规律、自然规律、社会规律，不断提升宏观定调、中观调控、微观调整的能力，将领导经济工作的立足点转到提质增效、加快形成新的发展方式上来。要转变心态，摒弃对经济数据的追逐，保持平常心和定力，努力换取未来更有质量有效率的发展，推动我国经济社会向更高水平大步迈进。

关注排污标准更重要

邓昌发

据报道，为促进治污减排、转型升级，河北省将从明年到2020年分三次调整排污费收费标准，明年起废气、污水中几项污染物收费标准提高到目前的2倍。

近年来，随着生态文明建设日益深入人心，环保越来越得到重视。今年全国人大常委会审议通过“史上最严的环保法”，提出“企业排污罚款不封顶”，就是一个有力证明。各地也出台了不少实招，河北拟提高排污费收费征收标准，有利于倒逼企业更加重视排污成本，自觉培育更强的环保理念。但在为政府提高排污费征收标准叫好的同时，笔者认为还应提高排污标准。

据河北省环保厅介绍，之所以提高排污费标准，是因为随着经济的快速发展，现行征收标准远低于治理成本。然而，即便提高之后收上来的排污费与治理成本相当或略高，也不见得是高明之举。毕竟，即便能治理到被污染前的状况，但污染过程中大家仍是受害者，这部分的损失如何弥补呢？再说，当前环境问题已经相当严峻，环保底线应当是环境不再继续被污染，而非先污染后治理。

更何况，提高排污费标准能否倒逼一些企业更加重视解决排污问题，也还值得担忧。毕竟，企业追求的是经济利益最大化，若提高后的标准仍然低于企业的减排成本，恐怕一些企业仍然愿意交排污费也不愿运行治污设施。对于一些自身效益还不错的污染大户而言，很可能排污费提高两倍后仍远低于企业运行治污设施的成本，如此一来，欲实现促进节能减排、转型升级的目的仍然举步维艰。

在笔者看来，地方政府在考虑提高排污费征收标准前，更该先考虑提高排污标准问题。从逻辑上讲，提高排污标准也比提高排污费征收标准更治本。这是因为，排污费并非排污罚款，只要企业在规定的标准排污，排多少按照规定交多少排污费即可；但若将排污标准制定得苛刻点，企业稍有不甚就超过排污标准，使原本该交的排污费变成代价更大的排污罚款，则更能突出监管的震慑力。事实上，当前的排污标准也确有提高的空间和必要。

总之，治理排污问题，一方面固然有必要提高排污费标准，另一方面更有必要进一步制定严格的排污标准，并在此基础上完善排污惩罚机制，包括按照刑法严肃追究部分责任的重大环境污染罪，唯有各项制度相互配合协调、形成合力，才能实现保护环境的目的。

价格放开不等于“放任”

奚旭初

近日，湖南省发改委公布了当地部分常用消费品生产、加工、流通成本，其中包括了与居民生活密切相关的粮、油、肉、菜的平均成本，以正确引导市场形成价格。

此举用形象的话讲就是“晒成本”，受到了不少人的关注。老百姓居家过日子，不能不考虑柴米油盐酱醋茶的价格。虽然近来物价走势平稳，群众对未来生活的预期向好，但前些年物价上涨现象频繁，生活成本不断攀升，仍让人记忆犹新。商家们涨价的理由几乎异口同声：原料涨了、人工涨了、房租涨了、物流涨了，似乎自己不涨价就要揭不开锅了。然而这些基本都是自说自话的“糊涂账”，消费者难以知道是真涨还是假涨、涨多了还是涨少了，以至于一些商家跟风涨价，加重了社会生活压力。

开店办厂不能赔本赚吆喝，这道理没人不懂。真正值得议论的，是涨就要涨得明明白白，不能“上游”“水涨”一尺，“下游”就“船高”一丈，也不能“只跟涨不跟跌”，搭车涨价时迫不及待，“上游”跌了还装聋作哑。“晒成本”是乱涨价的克星，亮出了当地同种产品平均成本的“明白账”，会让乱涨价的商家露出马脚。这不仅能正确引导市场形成价格，而且能压缩商家哄抬物价、串通涨价的空间。

“晒成本”也是建设服务型政府、发挥好政府作用的实践。在市场经济环境下，企业对绝大多数产品有自主定价权限，政府尊重商家定价权，不能直接去干预。但价格“放开”不等于“放任”，由政府部门对消费品生产、加工、流通成本进行调查，将结果公之于众，让消费者借助对成本的了解，从而对涨价行为做出评判，在舆论和消费行为上对乱涨价构成无形的压力。“晒成本”是“有形之手”对市场的一种间接引导方式，恰恰是在到位不缺位、有为不越位中找到了一个契合点。

自行车道折射公共服务水准

井水明

近日，深圳市交通运输委公布了《福田中心区及周边片区慢行系统规划》，计划未来修建总长度约25.5公里的自行车道，建好后深圳市民可以沿自行车专用道体验“慢行”生活。

众多城市公共交通症候的频繁发生，主要原因是公共服务在城市道路资源的分配上并不公平合理。一些城市在制定规划时，不是采用交通平衡的方法来方便人们出行，而是以满足机动车为主，没有为骑车人“留条道”，更没有这种意识。结果机动车充斥城市道路，自行车只能与行人抢道而行，或者在滚滚车流中左右穿梭。从限制开车出行到提倡搭乘公共交通，从绿色出行到低碳环保，公共政策的指向愈加清晰，也有意识地开始在城市规划中为自行车辟出一条便捷通道。深圳市福田中心区修建的自行车通道，是以人为本的“公共服务均等化”从规划到建设的理性回归，在方便市民出行、构建环保城市、创造井然秩序上作出了示范。

提供更好的公共服务是政府改革的核心，政府在提供公共服务时要把资源分配的“一碗水端平”。交通属于基础公共服务，城市道路资源分配力求公平合理，这一执政理念符合现代城市环境保护的理念和要求。构建环保城市，首先要从城市规划源头上为自行车骑行、百姓散步休闲等留出足够空间，在分散投入上寻找新的突破口，把城市道路建设的重点向方便市民出行、向优化环境保护方向转变，让人们所追求的宜居城市的努力不仅仅停留在口头上，而是成为市民“看得见、摸得着、体会到”的福祉。

“变心”

吴之如作

猪饲料里加点药，装入胶囊，转眼就变成了号称可降血糖、降血压的“保健品”；每盒生产成本30元，却卖到398元。据报道，江苏无锡警方近期成功摧毁了一特大跨省生产、销售有毒有害食品犯罪团伙，捣毁窝点7处，抓获涉案人员28名，案值超过10亿元。经查，犯罪嫌疑人使用猪饲料以及盐酸苯乙双胍等西药，2008年以来大量生产“糖友胶囊”等产品，非法获利数千万元。人们都向往健康长寿，国家也鼓励大家通过守法劳动发家致富，但这些犯罪嫌疑人竟把自己的发财梦建立在损害他人健康的基础上，这种泯灭良心的行径实在可恨。（时 锋）

“大数据时代”莫忘信息安全

祝 伟

观察 On Watch

围绕个人信息的采集、加工、开发和销售正悄然变为一条“数据产业链”，由于信息泄露造成的“精准营销”和金融诈骗活动，给人们的隐私和财产造成了难以估量的损失。我们既不能熟视无睹，也不能因噎废食

近日，一则“130万考研用户信息网上叫卖”的消息引发社会关注。据报道，上百万考生的报名信息被人以1.5万元的价格出售，一些考生因此遭遇各种电话和短信“精准营销”。尽管中国研究生招生网工作人员表示，已就此向公安机关报案，但该事件暴露出的信息安全问题不容忽视。

在大数据时代，网络对人们经济、社会活动的介入越来越深，信息和数据的收集也变得越来越便捷。这一方面使相关行业能够利用信息和数据实现更大的价值创造，另一方面也给个人信息的保护带来前所未有的挑战。用户的位置信息、行为信息、消费信息、社交信息等等，都变成了可被存储、分析的数据，如果将这些数据汇总起来，可以准确还原和预测个人在日常生活中的真实活动轨迹，如果被滥用势必加剧个人信息风险。近年来，从网上疯传的各种“查开房软件”，到频繁发生的客户信息被倒卖事件，都表明信息安全已成为全社会共同面对的系统性风险。

用户信息不仅涉及个人隐私，更是一种重要的“数据资产”，特别是互联网经济的崛起，使“大数据”带来的商业价值日益凸显。也正因为如此，相关行业的数据和信息被作为核心资源广泛争夺。然而，一方面缺少监管，一方面又有利可图，使非法获取个人信息的行为获得了很大的操作空间。近年来，由于经济利益的驱使、行业生态的混乱、法律法规的缺失，以及公民自身对个人信息保护意识的欠缺等原因，围绕个人信息的采集、加工、开发和销售正悄然变为一条“数据产业链”，由于信息泄露造成的“精准营销”和金融诈骗活动，给人们的隐私和财产造成了难以估量的损失。

我们也要看到，今天的世界正变得日益数字化，无论是政府对公共政策的制定，还是企业对市场行情的分析，都离不开信息和数据的采集。观察互联网经济的每一次创新，如百度打造的“大数据引擎”，支付宝生成的“十年账单”等，处处都让人们感受到了数据的力量。在大数据时代的信息安全风险面前，我们既不能熟视无睹，也不能因噎废食。如何让个人信息的保存、使用和流动保持在安全可控的范围，在合法、合理利用数据资源增进社会福祉的同时，筑牢个人信息安全的“防火墙”，已经成为政府和企业都无法回避的问题。

捍卫大数据时代的个人信息安全，亟待建立健全系统化的防护体系。在法律层面，迫切需要制定保护公民个人信息的专门性法规，明确规定个人信息的保护范围，并对个人信息的采集、使用、处理予以特别规定；在行业层面，要建立互联网、电信、金融等重点领域的行业自律机制，完善客户信息的管理规范，使客户信息的采集更加透明，并切实做好保密义务；在技术层面，要加快建立规范的网络认证标准体系，加快大数据安全保障关键技术的推广，降低信息泄露的潜在风险。唯有如此，才能有效遏制大数据时代个人信息安全的系统性风险，使大数据真正成为促进信息消费的新动力。

@ 微议室

“儿童影视分级”可以尝试

据报道，中科院脑科学博士陆宇斐提出对儿童影视剧进行分级的建议，得到许多家长支持。按适宜观看幼儿的年龄，及片中有无暴力行为、脏话等内容，将儿童影视剧分为5级。据此标准，《喜羊羊与灰太狼》适合7岁及以上儿童观看，《熊出没》则适合10岁以上儿童观看。

【微评】 影视剧在儿童认知事物、养成价值观和人格等方面，有着潜移默化的影响。虽然发展主流是好的，但近年来某些儿童影视剧也包含有不少暴力、粗口等恶俗元素，这不利于少年儿童的健康成长，也不利于影视剧产业的发展。对儿童影视剧进行适当分级管理，既符合少年儿童成长的阶段性特点，也有助于主管部门进行管理和指导，更是我国动画片从粗放式创作向精细化方向迈进的关键举措。建议尽快出台儿童影视剧分级的国家标准，将其从“建议”“指导”变成具有执行效力的切实行动。

婚姻物质化凸显精神贫困

浙江杭州一陈姓女士联系媒体，想替女儿找男朋友。在征婚启事中，陈女士骄傲地亮明了自家的“条件”：12本房产证，房产都位于市区中心，每套面积都在140平方米以上；信托合同，每份金额均在300万元以上；数额庞大的借款合同，债权人都是她本人的名字。

【微评】 在“剩男”“剩女”成为社会话题的当下，这位陈女士作为“剩女”母亲的急切心情可以理解。不过，感情是恋爱和婚姻的基础，二话不说先亮“家底”，这种以经济条件和家世背景来谈婚论嫁的做法，反映出一些家庭过于看重物质条件的价值取向。现实中，因此导致婚姻危机的事例并不鲜见。要知道，一定的物质条件必不可少，但真挚的感情才是婚姻的根本所在，只有双方观念契合，婚姻才能美满幸福。

别过度解读“手术室自拍”

据网友近日爆料，西安一家民营医院的医生在手术台上玩起了自拍，这组照片经网络大量转载后引发普遍批评。目前，西安市卫生局已经启动对“医生手术台自拍”一事的调查。

【微评】 从某种程度上讲，医患矛盾产生的重要原因就在于双方的沟通不充分，以至对对方有一定的误解，形成恶性循环。在这起“手术室自拍”事件中，质疑手术台拍照会侵犯患者隐私并非没有道理，患者和家属的焦虑是人之常情。医者仁心，医疗人员要树立医德至上的理念，顾及患者及其家属的感受，不能伤害患者的隐私。对于医生在手术成功后的兴奋举动，公众也应多加包容。只有医患多为对方想，多一些信任和理解，而非过度解读、渲染“手术室自拍”之类的事件，才能消除隔阂，促进医患和谐。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 杨开新