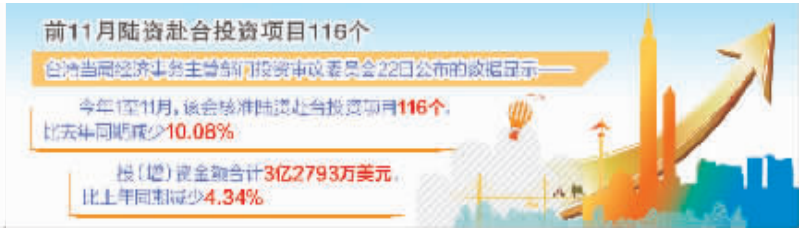
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

# 经济日报
ECONOMIC DAILY

2014年12月 星期二 23日
农历甲午年十一月初二
第11481号（总12054号） 今日16版




## 中共中央、国务院印发意见

# 加强和改进新形势下民族工作

**新华社北京12月22日电** 中共中央、国务院近日印发了《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》，从坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路、围绕改善民生推进民族地区经济社会发展、促进各民族交往交流交融、构筑各民族共有精神家园、提高依法管理民族事务能力、加强党对民族工作的领导六个方面提出25条意见，旨在切实加强和改进新形势下民族工作，团结带领全国各族人民共同推进全面建成小康社会、努力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

《意见》指出，要深刻认识我国统一多民族国家的基本国情，我国是全国各族人民共同缔造的国家，在长期历史进程中，各民族共同开发祖国的辽阔疆域，共同创造灿烂的中华文化，形成了共同团结奋斗、共同繁荣发展的中华民族多元一体格局。要全面理解中国特色解决民族问题正确道路的基本内涵，必须牢牢把握以下基本要求：坚持党的领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持维护祖国统一，坚持各民族一律平等，坚持和完善民族区域自治制度，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，坚持打牢中华民族共同体的思想基础，坚持依法治国。要准确把握当前我国民族工作阶段性特征，包括改革开放和社会主义市场经济带来的机遇和挑战并存，少数民族和民族地区市场经济起步晚、竞争能力比较弱；民族地区经济加快发展势头和发展低水平并存，总体上与东部地区发展绝对差距拉大、民族地区之间发展差距拉大问题突出；国家对民族地区支持力度持续加大和民族地区基本公共服务能力建设仍然薄弱并存，历史欠账较多，一些群众生产生活条件比较落后；各民族交往交流交融趋势增强和涉及民族因素的矛盾纠纷上升并存，影响民族关系的因素更加复杂；反对民族分裂、宗教极端、暴力恐怖斗争成效显著和局部地区暴力恐怖活动活跃多发并存等。要进一步明确新形势下民族工作的指导思想，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

《意见》指出，要明确民族地区经济社会发展基本思路，紧紧围绕全面建成小康社会目标，深入实施西部大开发战略，以提高基本公共服务水平、改善民生为首要任务，以扶贫攻坚为重点，以教育、就业、产业结构调整、基础设施建设和生态环境保护为着力点，以促进市场要素流动与加强各民族交往交流交融相贯通为途径，把发展落实到解决区域性共同问题、增进群众福祉、促进民族团结上，推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，走出一条具有中国特色、民族地区特点的科学发展路子。要完善差别化支持政策，进一步完善一般性财政转移支付增长机制，率先在民族地区实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，充分发挥政策性金融作用，加大银行、证券、保险对民族地区的支持力度，支持民族地区以建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路为契机，在口岸建设、基础设施互联互通等方面给予扶持，完善对口支援工作机制，重点向基层特别是农牧区倾斜，结合“十三五”规划制定，继续编制并实施国家扶持人口较少民族发展规划、兴边富民行动规划、少数民族事业规划。 （下转第二版）

# 不动产登记暂行条例明年3月起施行

## 登记资料查询人仅限于权利人、利害关系人和有关国家机关

**本报北京12月22日讯** 记者祝君壁报道：近日，国务院总理李克强签署第656号国务院令，公布《不动产登记暂行条例》，自2015年3月1日起施行。

《条例》共6章35条，对不动产登记机构、登记簿、登记程序、登记信息共享与保护等作出规定。

《条例》明确由国土资源部负责指导、监督全国不动产登记工作，同时要求县级以上地方人民政府确定一个部门负责本行政区域不动产登记工作，并接受上级不动产登记主管部门的指导和监督。

《条例》按照物权法的有关规定，把登记资料查询人限定在权利人和利害关系人，有关国家机关可以依法查询、复制与调查处理事项有关的登记资料；查询登记资料要向登记机构说明查询目的，不得将查询获得的资料用于其他目的，未经权利人同意，不得泄露查询资料。

为维护物权稳定，保护不动产权利人合法权益，《条例》还明确，条例施行前依法颁发的各类不动产权属证书和制作的不动产登记簿继续有效，不动产权利人已经依法享有的不动产权利，不因登记机构和登记程序的改变而受到影响。

（相关报道见七版）

改革发展新景象

# 河北唐山：转型正过道道关

本报记者 雷汉发 通讯员 李艳辉

今年前3个季度，河北唐山国内生产总值都在增长。这个有着百年历史的资源型城市，目前正负重前行，努力越过转型升级的一道道“关”。

自2003年以来，该市GDP、财政收入等经济指标占据全省第一位，被称为“河北经济‘领头羊’”。然而随着经济发展，唐山进入了各种矛盾显现的叠加期。按照省里要求，到2017年，该市要压减炼钢产能4000万吨、炼铁产能2800万吨，据初步测算，仅此一项全市就会损失资产1700亿元，减少税收370亿元，减少就业岗位近30万个。

“目前，我们唯有直面困难，壮士断腕，背水一战，才有可能出现置之死地而后生的局面。”唐山市委书记焦彦龙表示，唐山必须闯过生态环保关、产能过剩关，转型升级关，全面实施由黑变绿、由粗变精、由旧变新的转变。

### 由黑变绿突破生存关

唐山生态环境的好坏，对京津都有直接影响。环境保护已经成为所在区域企业，乃至整个城市的软肋。攻克这个关口，唐山实施了壮士断腕手术疗法。

“十二五”以来，唐山在钢铁、水泥、焦炭、造纸等行业陆续淘汰了一批落后产能，累计淘汰铁163万吨、钢1032万吨、水泥3427万吨（含熟料）、焦化590万吨、造纸84.61万吨。今年按照省下达的任务，涉及焦炭、水泥、造纸、印染4个行业36家企业的落后产能。截至9月20日，所有列入淘汰计划企业均已停产。该市还对环保设施不完善的478家采石场关闭或整治，减排粉尘1万吨以上；对燃煤锅炉整治改造，淘汰燃煤锅炉457座，削减燃煤量38.8万吨。

改善生态环境，必须坚决杜绝超标排放。唐山市自“十二五”以来，共投资近33亿元，对32台机组新(改)建了烟气脱硝生产线，对16台机组进行了脱硫系统改造等。针对钢铁、焦化、水泥、电力、玻璃等五大行业企业进行深度治理，制定任务890项。截至今年11月底已完成628项。

实现变废为宝的综合利用，才能改善生态环境。唐山重点推进了唐钢、瑞丰钢铁、冀东水泥、三友化工等企业的能源管理中心示范项目建设。目前全市能源管理中心已建成12座，可实现年节约能源38万吨标准煤。唐钢具有1800万吨/年的配套生产能力。为了做到一尘不染，他们先后投资35亿元实施了48项节能减排技术改造项目。4年间，该企业依靠二次能源利用便获利50多亿元。

2013年唐山万元工业增加值能耗下降7.6%，今年1至7月单位工业增加值能耗下降9.63%。同时，今年1至11月，唐山空气质量达标天数比去年同期增加26天。

（下转第三版）

年终特别报道

### 民生水利润民生

水利建设一头连着民生福祉，一头连着未来发展。今年以来，我国在大江大河治理、农村饮水安全、病险水库除险加固和重点中小河流治理、农田水利建设、河湖生态和水资源节约保护等方面均取得了明显的阶段性成果。滴水之力，彰显时代进步。

4版

从普查数据看经济新常态

### 工业自主创新能力明显增强

第三次全国经济普查结果显示，尽管第二产业在国民经济中占比被第三产业超过，但工业规模继续扩大，经济结构调整和转型升级呈现积极变化，战略性新兴产业得到较快发展；同时工业企业的研发投入也不断增加，工业自主创新能力有所增强。

7版

内页点睛

### 伦敦离岸人民币业务加速发展

伦敦金融城最新发布的《2014年上半年伦敦人民币交易量报告》显示，2014年上半年，伦敦离岸人民币3大主要业务类别高速增长。与2013年下半年相比，贸易融资总额上涨79%；离岸人民币外汇交易上升了116%；人民币存款则上涨了74%。

8版

### 信托业迎战兑付高峰

信托项目正在迎来兑付集中期。数据显示，2014年12月以及2015年3月至6月，预计到期兑付规模均超过4000亿元。从目前看，绝大部分信托产品都顺利完成了兑付。信托项目的兑付集中并不一定意味着兑付风险。

10版

中国经济纵横谈 新常态 新动力

# 推

本报记者 鲍晓倩

对于我国当前的能源资源和生态环境情况，2014年中央经济工作会议的阐述可谓相当“坦率”——过去能源资源和生态环境空间相对较大，现在环境承载能力已经达到或接近上限。

这种“坦率”，源于对当前发展与保护关系的清醒认识。我国创造了30多年经济高速发展的伟大成就，但由于种种原因，“环境红利”逐渐被透支，多年积攒的环境欠账在当前集中显现。切实转变经济发展方式、推进绿色低碳循环发展日益紧迫。

中央经济工作会议强调，顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式。这传递出一个明确信息——绿色发展，既是新常态下的迫切需求也是新常态下的主动选择。

近十年来，我国在绿色低碳循环发展道路上积极探索，“十一五”期间我国首次设立节能减排约束性指标，“十二五”期间已经从2项拓展为4项；从巴厘岛到哥本哈根、德班、华沙到利马历届气候大会上，我国带头许下并切实履行绿色发展的庄严承诺。2013年我国单位GDP碳排放，比2005年累计下降28.56%。2014年前三季度，我国单位GDP能耗同比下降4.6%，是“十二五”期间以来的最大降幅。

绿色发展、循环发展、低碳发展，是时代潮流，也是各国积极追求的目标。当前，全球围绕能源安全和气候变化的博弈更加激烈。一方面，贸易保护主义抬头，部分发达国家凭借技术优势开征碳税并计划实施碳关税，绿色贸易壁垒日益突出；另一方面，绿色经济、低碳技术正在兴起，不少发达国家大幅增加投入，支持节能环保、新能源和低碳技术等领域创新发展，抢占未来发展制高点。

新常态下的绿色发展，核心内容是构建绿色的经济体系，即低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系，需要产业结构的调整，能源结构转型，以及可持续消费方式的建立。 （下转第二版）