

2014年银行业改革亮点⑥

清减非必要审批项目 强化事中事后管理

银监会确保砍掉一半审批事项

本报北京12月21日讯 记者钱菁 报道:《经济日报》独家获悉,明年银监会将积极贯彻国务院简政放权精神,持续清减不必要审批项目,推进监管职能转变,强化事中事后管理,充分激发金融体系和市场主体的创新活力,优化金融结构,防范金融风险,引领发展转型和服

务实体经济。

据本报独家获取的监管数据显示,今年以来,银监会简政放权工作成效显著,突出表现在三个方面:一是清减审批项目。据统计,截至目前,银监会已主动公示现有行政审批事项清单,将原有的12项审批事项取消3项,保留9项,清减

比率达到25%。下一步还将对现有9项审批事项进一步清减,拟取消2项、下放1项,确保审批事项清减比率达到50%。

二是完善相关法规。已先后修订中资商业银行、农村中小金融机构、外资银行行政许可事项实施办法,从制度层面缩小行政许可范围、下放审批权限、简化

审批流程。

三是强化事中事后管理。今年6月,银监会印发《关于推进简政放权改进市场准入工作有关事项的通知》,既强调简政放权、发挥市场决定性作用,又强调规范强化事中事后管理、更好地发挥政府监管作用。

简政放权为银行业“舒筋骨”

本报记者 钱菁旋

热点聚焦

从印发《关于推进简政放权改进市场准入工作有关事项的通知》,将部分原有审批事项改为报告制管理,要求全系统对取消的行政审批事项坚决及时停止审批,不得以新的名义、条目变相审批;到修订中资商业银行、农村金融机构、外资银行行政许可实施办法……在中国银监会的推动下,简政放权在金融领域的功效已经开始逐渐显现

与加强监管并行

《经济日报》记者在采访中了解到,在银监会统一指导下,各地银监局结合当地实际情况,全面梳理辖区内行政审批事项,印发实施意见落实简政放权。

比如,深圳银监局组织各监管处对正在执行的行政审批项目进行了汇总归纳,对项目的名称、种类、内容、法律法规依据和合法性进行了逐一梳理。经过梳理审查,全局无超出法律法规授权范围实施的行政审批,也没有对报告事项设置前置性审批条件。同时,深圳银监局对《市场准入委员会工作规程》进行了修订,采用正面清单的方式列明需要提交市场准入委员会审议的机构准入事项,取消了商业银行分行、分行级专营机构须召开市场准入委员会工作会议讨论的规定以及二级分行高管人员须提交市场准入委员会审议的程序,提高了准入工作效率。

“总的原则是要还权于市场,让权于社会,放权于基层。”银监会有关负责人表示,所谓还权于市场,就是银行业金融机构能够管好的事项,监管就不要再管,把权力交给市场主体。比如业务审批,主要以审批业务范围为主,具体产品可

以实行报告制或者公示制。

让权于社会,就是把一些社团组织管理更有效率的事项,让给行业协会来管,比如规范竞争行为、披露产品信息、评估社会责任等。

放权于基层,就是基层监管机构能做的事,要按照权责对等原则,交给基层去管,比如在地方注册的中小机构,其市场准入事项和风险监管,要下放给当地,银监会机关应主要负责顶层设计、规划制定和监管问责。

该负责人表示,简政放权绝非放任不管。只有将“该放的权坚决放开放到位”,才能将有限的监管力量从繁杂的事务性工作中解脱出来,集中力量将“该管的事必须管住管好”,切实提升监管有效性,更加有效地守住银行业风险底线。

激发自贸区活力

上海自由贸易试验区金融改革是我国金融改革的重要组成部分。放权于市场,放权于社会,放权于基层……围绕简政放权,银监会不断加快监管制度创新探索,按照“对标国际通行规则,落实国家改革要求,适应市场主体需求”的自贸区改革工作精神,先后3次颁布支持措施和安排,努力培育国际化、市场化、法

治化的自贸区银行业经营环境,初步形成覆盖机构、高管、业务等领域和事前、事中、事后等各个环节的自贸区银行业监管框架。

一个典型案例发生在中国建设银行上海自贸区分行。根据《关于试行中国(上海)自由贸易试验区银行业监管相关制度安排的通知》,建行上海自贸区分行为于10月28日采用“事后报备制”新设浦东机场支行,任命相关高管人员。

这一举措与区外境内有关行政许可

规定相比,简政放权效应显著:一是设立步骤合二为一,取消了筹建和开业两个阶段,直接采取一站式的报告制方式;二是设立时限大大缩短,从原先最长可达6个月的审批期限(4个月的筹建审批期+2个月的开业审批期),调整为自收到完整申请材料后10个工作日内即可颁发金融许可证;三是不存在筹建延期和开业延期的行政审批环节,金融机构可根据机构设立筹备进程,自主选择开业时间。相关高管任职也由原需30个工作日的事前审批事项直接调整为事后报告制。

这是放权于市场的一个缩影。业内人士表示,通过简政放权,进一步激发了市场活力,优化了监管定位,改善了监管部门与市场主体之间的关系,也提升了监管质量。与此同时,在简化自贸试验区内分行级以下机构及高管的准入事项流程的同时,更强调对机构的风险自评要求,从而激发机构自主经营动力与活力,进一步促进了银行业开放与竞争。

链接

中信银行上海自贸区分行开业

本报讯 记者沈则瑾报道:中信银行上海自贸试验区分行日前开业,这是中信银行布局自贸区的重要举措,未来该行将积极跟进自贸区在金融领域的政策安排,及时配套综合金融服务方案,提供差异化服务,支持区内企业的发展。

根据部署,新成立的中信银行上海自贸试验区分行为二级分行,由上海分

行管辖。未来该行将依托中信银行总行和上海分行的战略部署,紧紧围绕自贸区未来发展规划,借助其海内外的渠道优势,在跨境人民币业务和离岸金融业务方面打造创新品牌,在离岸、跨境、投融资、现金管理等领域,不断开发、创新促进贸易和投资便利的金融产品。

与国内的收单机构达成协议,从今年9月起投入的POS机,每一台都要支持移动支付功能。”

招行副行长刘建军认为,在移动支付今后的推进过程中,跨界融合趋势将更加明显,需要产业链各方通力合作。同时中国银联也表示,愿携手国内外商业银行、金融机构、手机厂商、通信运营商、移动电商等产业各方整合资源,结合金融IC卡迁移和受理环境的建设,打造“空中发卡+远程消费+近场支付”的一体化服务平台,共同探索移动支付新模式。

保险业信用体系建设规划出炉——

守信激励和失信惩戒机制将全面发挥作用

本报讯 记者姚进报道:为满足保险业信用体系建设需求,中国保监会近日编制了《中国保险业信用体系建设规划(2015—2020年)(征求意见稿)》(以下简称《规划》)。

《规划》显示,保险业信用体系建设仍存在较大差距,主要是:行业信用信息系统建设滞后,统一的信用信息记录制度和平台尚未建立,行业间信用信息共享机制有待加强;保险信用征信系统尚未形成,守信激励和失信惩戒机制尚不健全,信用机制的治理功效有待发挥;保险诚信意识和信用水平偏低,销售误导、惜赔拖赔、弄虚作假等不诚信现象依然存在。

根据《规划》,到2020年,保险业信用制度体系、信用评价基本规则和标准体系基本建立,保险业统一的信用信息系统和覆盖全行业的征信系统基本建成,保险信用服务市场体系比较完善,守信激励和失信惩戒机制全面发挥作用。保险政务诚信、保险商务诚信建设取得明显进展,市场和社会满意度大幅提高。行业发展的信用环境明显改善,保险市场秩序显著好转。

内地与港澳签署

反保险欺诈监管合作协议

本报讯 记者姚进报道:中国保险监督管理委员会、香港保险业监理处及澳门金融管理局日前于澳门签订合作协议,以加强三方监管机构在反保险欺诈方面的合作。

据了解,合作协议提供了基础,便利三方监管机构在各自的法律框架下为其他方提供协助和信息,以履行对保险欺诈风险的监管职能。

中国保险监督管理委员会副主席黄洪说:“鉴于三方监管机构目前已互有联系,共同打击保险欺诈,三方签订合作协议将使现有的合作更趋密切。”

国开行发行百亿元铁路专项证券化产品

本报讯 记者王璐报道:日前,国家开发银行成功发行2014年第八期开元信贷资产证券化产品。本期产品规模为102.362亿元,为铁路专项证券化产品。截至目前,国开行已成功发行四期铁路专项证券化产品,盘活铁路资产360亿元。

据了解,本期信贷资产支持证券分为优先A-1、优先A-2、优先A-3、优先A-4和次级档,加权平均期限分别为0.39年、1.36年、2.33年、3.44年、4.07年,优先档中标利率分别为4.8%、5.0%、5.1%、5.3%,投标倍数1.23倍。自2005年以来,国开行已发行13期信贷资产证券化产品,累计发行总量达1101.5亿元。

渝农商金融租赁公司开业

本报讯 记者冉瑞成、通讯员刘广滨报道:近日,中西部首家银行系金融租赁公司——渝农商金融租赁有限责任公司正式开业。

该公司是由重庆农村商业银行股份有限公司牵头出资并控股,与重庆两江金融发展有限公司、重庆捷力轮毂制造有限公司共同发起设立。该公司的成立开创了中西部金融租赁业内多个第一:中西部第一家地方性银行控股、民营参股的混合所有制金融租赁公司,中西部第一家同时具有银行和厂商背景的金租融资租赁公司。公司注册资本金25亿元。

本版编辑 梁睿 孟飞 李瞳

电子邮箱 jrbjr@126.com

风向标

银联携手招行发力移动支付

本报记者 郭子源

近日,招商银行正式发布移动金融产品“一闪通”,其中一项重要布局是与移动产业链的多方合作,发力NFC支付。与刷卡支付不同,NFC支付属于非接触式近场支付,在具有NFC功能的智能手机上,消费者将个人借记卡、信用

卡与NFC账户关联,用手机在POS终端刷一下就可完成付款,因此又被称作“手机钱包”。

与二维码支付最大的不同在于,NFC支付无需借助互联网,其处理在现场线下进行,使用NFC射频通道实

现与POS收款机或自动售货机等设备的本地通讯。中国银联助理总裁胡莹表示,目前全国已有400万台银联POS机支持NFC支付(“闪付”标识),受理网络已覆盖购物、餐饮、娱乐、公共交通等众多生活领域。“银联

今晚跑来听课,就是想了解贷款的相关知识,寻找资金支持,为下一步发展打基础。”游代国告诉记者。

今年7月以来,龙里县围绕创建农村金融信用县为目标,以自然村寨为单位,利用晚上空闲时间,逐村、逐寨举办“金融夜校”,开展金融知识培训,有效提升了农村群众的金融水平。

截至目前,龙里县已累计举办“金融夜校”730余场,培训农民3.5万余户,建立农户经济档案3.3万户,间接受训约12万人,成功创建2个信用乡镇,57个信用村。

村里有个“金融夜校”

本报记者 吴秉泽 通讯员 王立信 龙毅

书记罗兰的支持下,“金融夜校”准时开始。

“乡亲们,如果您是诚信农户并持有诚信卡,凭卡便可在家门口免费享受消费、汇款、转账、小额存取款、代发工资和查询等‘诚者信合村村通’服务,还能申请与自身信用等级相匹配的贷款金额。”

……

许明宏在会上说得起劲,台下群众也听得仔细,记得认真。村民们纷纷表示获益匪浅。

当晚的听众中还有一位“外地客人”,他叫游代国,是从邻近的余村下村特意赶过来的。游代国不仅认真记录授课内容,还不时向身边的工作人员了解贷款细则。

此前在外务工的游代国,看到家乡的巨大变化,前年决定回乡发展蔬菜种植。两年多下来,凭着丰

富的种植经验,所产蔬菜供不应求。今年,游代国又开始筹划扩大生产,并发展农家乐,打造集蔬菜种植、餐饮、休闲娱乐于一体的产业集群。但因为资金有限,一直未能打开局面。

“今晚跑来听课,就是想了解贷款的相关知识,寻找资金支持,为下一步发展打基础。”游代国告诉记者。

今年7月以来,龙里县围绕创建农村金融信用县为目标,以自然村寨为单位,利用晚上空闲时间,逐村、逐寨举办“金融夜校”,开展金融知识培训,有效提升了农村群众的金融水平。

截至目前,龙里县已累计举办“金融夜校”730余场,培训农民3.5万余户,建立农户经济档案3.3万户,间接受训约12万人,成功创建2个信用乡镇,57个信用村。

太湖流域及东南诸河省界水体水资源质量状况通报

太湖流域水资源保护局

(2014年11月)

太湖流域水环境监测中心于2014年11月3~12日对太湖流域和东南诸河省界水体进行了水资源质量监测。水质评价标准采用地表水环境质量标准(GB3838-2002);湖泊营养状况评价采用地表水水质评价技术规程(SL395-2007)中湖库营养状态评价标准。

一、太湖流域省界水体水质

(一)省界河流水质

2014年11月太湖流域省界河流34个监测断面,17.6%的断面水质达到Ⅲ类水标准,其余断面水质都受到不同程度污染,其中Ⅳ类占41.2%,Ⅴ类占14.7%,劣于Ⅴ类占26.5%。与2013年同期及上个月相比,省界河流断面水质达到Ⅲ类的比例分别减少了1.1%和11.8%。苏沪边界6个河流监测断面中,大、小朱库港珠砂港大桥断面水质为Ⅲ类,急水港周庄大桥、千灯浦千灯浦桥2个断面水质为Ⅳ类,其它3个断面水质为劣于Ⅴ类。苏浙边界14个河流监测断面中,南横塘长村桥断面水质为Ⅱ类,顾塘苏浙交界处断面水质为Ⅲ类,芦墟塘陶庄枢纽、北横塘桥梁桥、长三港升罗桥、新滕塘圣塘桥、浏溪塘大师桥5个断面水质为Ⅳ类,双林港双林桥断面水质为Ⅴ类,其它6个断面水质为劣于Ⅴ类。浙沪边界12个河流监测断面中,丁栅港丁栅枢纽断面水质为Ⅲ类,红旗塘横港大桥、坟头港大舜枢纽、黄姑塘金丝娘桥、惠高泾新风路桥、六里塘六里塘大桥、俞汇塘俞汇北大桥、范塘和尚泾朱枫公路和尚泾桥7个断面水质为Ⅳ类,其它4个断面水质为Ⅴ类。苏浙沪边界太湖金泽断面水质为Ⅲ类。浙皖边界泗安塘杨桥断面水质为Ⅱ类。

(二)省界湖泊水质

太湖33个监测点,分9个湖区进行水质评价。评价结果显示:本月太湖水质18.8%为Ⅲ类,73.0%为Ⅳ类,5.3%为Ⅴ类,2.9%为劣于Ⅴ类。营养状态评价结果显示,本月太湖7.4%的水

域为中营养,84.4%的水域为轻度富营养,8.2%的水域为中度富营养。太湖主要水质指标平均浓度值分别为:高锰酸盐指数3.71mg/L,氨氮0.08mg/L;太湖营养状况评价指标平均浓度值分别为:总磷0.070mg/L,总氮0.88mg/L,叶绿素a23.5mg/m³。与2013年同期相比,太湖水质类别持平,主要水质指标高锰酸盐指数、氨氮、总氮浓度有所下降;总磷、叶绿素a浓度有所上升;富营养化状况有所好转。

淀山湖水质为劣于Ⅴ类,为中度富营养;元荡水质为Ⅴ类,为轻度富营养。

二、东南诸河省界水体水质

东南诸河省界水体监测断面共9个,其中甘歧水库监测断面水质未达到Ⅲ类水标准,其余水质均达到或优于Ⅲ类水标准。浙皖边界新安江街口断面水质为Ⅰ类。浙闽边界8个河流监测断面中,甘歧水库监测断面水质未达到Ⅲ类水标准,其余水质均达到或优于Ⅲ类水标准,其中东溪桥泰大桥东溪交口上游断面水质为Ⅰ类,寿泰溪桥泰大桥寿泰溪断面、东溪桥泰大桥东溪交口下游、安溪庆元政和交界处、竹口溪新窑、汇甲溪南溪水库入库口5个断面水质为Ⅱ类,松原溪马蹄岙水库坝头断面水质为Ⅲ类,甘歧水库断面水质为劣于Ⅴ类。

三、省界缓冲区水质达标评价

按照水功能区水质目标对省界缓冲区水质进行达标评价,本月共评价省界缓冲区44个。省界河流缓冲区41个,有5个水质达标,达标率为12.2%。其中苏沪边界6个缓冲区,有1个水质达标;苏浙边界16个缓冲区,有2个水质达标;浙沪边界18个缓冲区,有1个水质达标;浙皖边界1个缓冲区,水质达标。省界湖泊缓冲区3个,分别为太湖苏浙边界缓冲区、淀山湖苏沪缓冲区、元荡苏沪边界缓冲区,水质均不达标。

东南诸河省界缓冲区共9个,照湖溪福鼎闽浙缓冲区水质不达标,其余水质均达标,达标率为88.9%。