

学习中央经济工作会议精神

更好地保障和改善民生

本报评论员

经济为重，民生乃大。搞改革、谋发展，都是为了让人民群众过上好日子。要继续把创业就业作为保障和改善民生的头等大事，扎扎实实做好新形势下扶贫开发工作，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革

障和改善民生上不断取得新进展，解决好衣食住行、教育、医疗、养老等问题，让群众有事干、有钱挣、有盼头，日子越过越好。

就业是收入的来源，是民生之本。今年在经济增速放缓的背景下，实现了城乡居民收入增长和就业的稳定。明年要继续把创业就业作为保障和改善民生的头等大事，精准发力，抓实抓好，确保完成就业目标。为此，就要继续简政放权，创造良好的营商环境，加大对新创企业的财政支持和金融服务。通过深化改革、转变政府职能，把该放的放开，

该扶的扶好，该管的管住，为有创业意愿的人提供施展拳脚的舞台，使新创企业在公平公正的环境中不断成长壮大，带动更多人创业就业。

全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在贫困地区。当前扶贫已进入新的攻坚期，全党全社会要继续共同努力，通过进一步深化改革、创新机制、完善政策，增强贫困地区“造血”功能和发展后劲，实行更科学更有效的扶贫。要坚持把集中连片地区作为主战场，注重整体推进与精准到户、加快发展与保护生态、各方支持与贫困地区自身奋斗相结合，汇聚强大力量，扎扎实实做好新形势下扶贫开发工作，推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富奔小康的步伐。

实践证明，加强保障和改善民生工作，关键还是要保住基本、补上短板、兜好底线，促进社会公正。要守住保障群众基本生活这条民生底线，将民生政策更多地向困难群众、困难地区倾斜，多做雪中送炭的实事。要把完善制度作为保障和改善民生的重要任务，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，推进社会领域制度改革，推进基本公共服务均等化，推动从传统社会管理向现代社会治理转变。

天下顺治在民富，天下和静在民乐。改善民生是党和政府工作的方向，我们要把握新常态下改善民生的重要时期，担起民生工程的重大责任，多谋民生之利，多解民生之忧，确保人民安居乐业、社会安定有序，齐心协力建设和谐社会，一起努力写出更大的“福”字！



李稻葵

清华大学中国与世界经济研究中心主任

新常态核心是变革与创新

经济新常态的关键是营造新的增长点，为新一轮增长奠定基础，最核心的要素是变革、创新。在新常态下的经济修复期，增长速度会有阶段性下降，这是为了消化前期经济结构和增长方面的问题，但经济中长期、潜在的增速仍然较高。同时，经济结构会出现深刻、全面的升级，专业分工越来越细，生产性服务业的增速非常快，从而带动整个服务业上升的速度。

周应恒

南京农业大学教授

农业规模经营要遵循规律

发展规模经营是世界各国应对竞争的必然选择，但农业的生产特点和资源条件决定了经营规模并不是越大越好，必须适度。现阶段我国不可能短时间内实现所有农户的土地规模扩张，只可能是部分具有经营能力的农户实现土地的规模经营，而多数农户仍是小规模经营。我们不可能在没有解决农民农出路的情况下就简单地强制流转农民的土地。我国农业经营也将呈现规模农户与传统承包农户长期并存的态势。

顾光标

华东政法大学副校长

政府应着力做好公共企业

企业分为商事企业和公共企业。对于商事企业，政府应该让市场发挥作用。国有企业不必太多涉足竞争性行业，虽然目前还是大量控制，今后可以逐渐减少。政府真正要办的是提供公共产品的企业，即公共企业。现在社会上公共产品和服务供给严重不足，虽然可以通过市场经济解决一部分问题，但是完全靠市场是不够的，这才是国有资本真正应当发力的地方。

田舒斌

新华网总编

跨界融合发展受重视

创新正成为发展的驱动力，产业转型升级和内部结构不断优化，技术更新周期越来越短，由技术变革引发的传统行业的颠覆性变革已经呈现出多米诺骨牌的效应。跨界融合的发展模式被着重强调，依托互联网跨产业、跨终端、跨平台、跨渠道的联通融合变成现实，互联网成为新经济的重要载体和推动新经济前行的驱动力。

刘恩专

天津自由贸易研究院执行院长

以自贸区加速资源要素流通

自由贸易园区通过产业的引进与转移、集聚与扩散，借助互联互通、通关一体化等机制，将有助于区域生产要素的再配置，加速资源要素流通，提振区域外资与外贸发展，更好地发挥辐射和带动作用。

来 论

Letters

公立医院科室承包当止

陈昌满

据报道，一些地方的公立医院私自将医疗科室承包给个人，或者与其他单位合作设立非独立法人资格科室、病区。承包人和合作的医疗器械公司每年向医院缴纳一定的承包金或管理费，或与医院按约定比例对医疗收入进行分成。

公立医院承担了维护公众健康的职责，在群众中有着良好声誉，不应该完全以营利为经营目的。公立医院对外承包、合作经营科室现象如果得不到制止，会产生以下三种风险。首先，科室承包人或合作经营人基本上都是个人或私营性质的公司单位，其与医院进行合作的目的就是盈利，为了尽快收回成本、获得最大利益，承包方在行医过程中极易形成过度医疗检查，增加患者的负担。其次，这为相关医院管理者和部分医生搭建了受贿或吃回扣的温床。由于在不同程度上脱离有效监管，医疗水平难以得到保障，患者的知情权也被蒙蔽。第三，经营过程中一旦发生医疗事故、产生医疗纠纷，承包人、合作人往往逃避、推卸责任或者一跑了之，最终受到损害的还是医院和患者。

卫生行政主管部门多次单独或与药监、财政等部门下发文件，要求政府举办的非营利性医疗机构，不得投资与其他组织合资合作设立非独立法人资格营利性的科室、病区、项目，或对外对内承包、变相承包医疗科室。笔者认为，为解决上述问题，主管部门要经常对公立医院是否存在承包、变相承包、合作经营等进行排查、清理，纪检监察、审计等部门也要加大监督力度，对有违法违纪行为的医院和管理者及承包人员进行处理处罚，切实保障患者的合法权益不受损害。

“检察院起诉环保局”有积极意义

印荣生

据报道，因认为县环保局处罚某违法排污企业时不积极，可能造成国有资产流失，贵州省金沙县检察院将该局起诉到法院。随后，县环保局迅速对该企业作出了行政处罚决定，催促其缴清了久拖的排污费。鉴于公益诉讼目的已经达到，金沙县检察院近日向法院递交了撤诉申请。

金沙县环保局局长回应称，“检察院把我们推上被告席，这是以前从没有过的事，确实影响很大。”检察院状告环保局等政府部门，别说在金沙县“从没有过”，即使在全国范围怕也不多见。这种做法在当地产生了震动，表明司法机关主动作为的勇气和魄力，也释放出积极的信号：行政不作为、乱作为，将要承担相应的法律责任。这或许是此案引发社会关注的原因所在。

与之形成鲜明反差的是，一些政府部门对法律持轻视态度。比如，有的政府出台的“红头文件”不合法合规“体检”，“带病运行”；有的地方政府拒绝执行法院生效判决，乃至出现了“政府老赖”；有的政府单位或干部违法甚至犯罪了，还“理直气壮”地向公检法发公函“说情”。类似行为，哪有半点对法律的敬畏？这种行政权力“跑偏”的例子，不仅令政府公信力受损，更让法律法规屡屡蒙羞。

在推进依法治国的背景下，一切行政权力，都将被关进制度的笼子。党的十八届四中全会提出，“检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的行为，应该督促其纠正。探索建立检察机关提起公益诉讼制度。”这为根治行政不作为、乱作为提供了有效的法律解决途径。在此案中可以看出，金沙县检察院的行政公益诉讼，促使该县环保局最终对污染企业作出了行政处罚决定，维护了法律的权威和公众利益。希望这种依法监督行政不作为、行政乱作为的法治实践，可以倒逼行政机关必须守法，树立起对法律应有的尊重与敬畏。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

俄稳定金融市场度“寒冬”

廖伟径

近日，俄罗斯总统普京举行了年度记者招待会，对外界宣示俄经济形势仍在正常轨道运行，并表态俄能在两年内走出经济困境。这一判断给俄罗斯金融市场吃下了一颗“定心丸”，当日俄罗斯股市MICEX指数盘中一度大涨超7%，卢布汇率趋向平稳。

然而，俄罗斯面临的形势依旧严峻：国际油价仍在低位徘徊，卢布汇率急剧波动给俄金融市场造成的冲击效应仍在发酵，市场的观望和紧张情绪并未完全散去。评级机构惠誉国际指出，汇率波动和大幅提升基准利率显著增加了2015年俄罗斯的经济风险。俄银行间流动性短缺现象十分明显，莫斯科银行隔夜拆借利率在12月18日逼近30%，达到2008年国际金融危机时的水平。俄联邦储蓄银行人士指出，该行发现在俄央行大幅加息和卢布汇率剧烈波动后，俄居民开始大规模从自动取款机和银行账户提现，资金快速从银行流出。

12月17日晚，俄总理梅德韦杰夫召集了由俄政府经济部门、央行、大型企业代表参与的经济工作会议，决定由俄央行

会同有关政府部门制订稳定金融市场的系列措施，普京随后也指示俄政府和央行尽快采取措施稳定金融市场。日前，俄政府陆续出台了一些举措，以尽快稳定俄金融市场。

首先，由于俄金融行业正面临经济濒临衰退和卢布大幅贬值的压力，俄财政部决定发行1万亿卢布的联邦政府债券为俄银行注资，俄国家杜马已于12月19日下午加速通过了相关法案。俄财政部部长西卢阿诺夫指出，俄各大银行最早将于2015年初陆续收到此笔注资。尽管俄联邦预算将因此出现相当于国内生产总值0.8%的赤字，但可以使俄银行系统将资本额度提高约13%。

其次，俄决定大幅提升卢布和外币存款保险赔付金额。根据俄现行法律规定，俄境内所有从事居民存款业务的银行都必须参加存款保险，而居民存款后自动享有存款保险。在居民存款的银行出现倒闭等特殊情况时，存款保险将赔付存款人在出险银行的全部存款，但赔付总额不超过70万卢布。此次俄政府决定将最高赔付金额提升2倍至140万卢布，以便更好地

保护俄居民的利益，相关法案将于圣诞节前送交俄立法机构审议。

除此之外，俄各大商业银行纷纷调高了存款利率，旨在重新吸引居民资金回流至银行。俄阿尔法银行、莫斯科银行分别将存款利率提高了3%至7.5%。俄TKC银行负责人表示，该行已将卢布存款的年利率提升至14%，有的银行甚至最高提升至了20%。普京更于近日为俄企业家“打气”，坦承当前俄经济确实遇到了一些困难，但俄有信心加以克服，并可以利用这一机会解决俄经济在过去15年至20年所面临的主要问题。

值得注意的是，为了防止卢布汇率大跌冲击本国货币，作为关税同盟成员的白俄罗斯日前决定，要求白俄罗斯与俄罗斯之间的交易需以美元或欧元结算。而欧盟国家也正密切关注俄金融市场动向，如果俄再次出现剧烈动荡将不可避免地对欧盟经济产生负面影响。德意志银行的报告显示，由于欧盟金融机构是俄主要债权人，若俄发生1998年那样严重的金融危机，欧洲12家主要银行将蒙受超过75亿欧元的损失。



徐 骏作(新华社发)

2014年以来，资产管理行业“老鼠仓”频频曝光，基金经理成为其中的“重灾区”。在去年的最后一个月，多起资本市场“老鼠仓”案件进入司法程序。与之前主要依靠举报、现场检查“捕鼠”不同，目前以“大数据分析”为主的“数字稽查”技术正在不断升级，案件线索发现、报送的及时性和精准度也在提高。然而，由于缺乏相关制度保障、违法成本较低，致使整体震慑力度有限。整治“老鼠仓”，不仅要不断提升技术手段，还须形成完整的体制机制“保障链条”，维护投资者的合法权益。（时 锋）



俄罗斯面临的形势依旧严峻：国际油价仍在低位徘徊，卢布汇率急剧波动给俄金融市场造成的冲击效应仍在发酵，市场的观望和紧张情绪并未完全散去。俄政府陆续出台了一些举措，以尽快稳定俄金融市场