

从普查数据看经济新常态

□ 本报记者 薛志伟

热点 点击

GDP修订结果显示,2013年——

# 经济总量增加 结构更趋优化

视点

国家统计局根据第三次全国经济普查数据对2013年国内生产总值(GDP)初步核算数进行了修订。12月19日公布的数据显示,去年我国GDP总量由568845亿元向上调整至588019亿元,向上修订幅度远低于前两次经济普查。修订结果显示,我国GDP总量有所增加,产业结构更趋优化,同时修订不会影响今年GDP增速——

国家统计局12月19日发布了利用第三次全国经济普查数据对2013年国内生产总值(GDP)修订的结果,修订后的2013年GDP为588019亿元,与2013年初步核算数568845亿元相比,总量增加19174亿元,增幅为3.4%。中国经济总量有所增加,产业结构更趋优化。

## 产业结构更趋优化

国家统计局国民经济核算司司长程子林指出,此次GDP修订最突出的变化是我国三次产业结构更趋优化,2013年三次产业比例由初步核算的10.0:43.9:46.1修订为9.4:43.7:46.9。第一产业占国内经济比重首次降至10%以下,第三产业大幅超过第二产业。

程子林介绍说,第一产业并不在此次经济普查范围之内,其增加值占GDP比重降低了0.6个百分点,主要有两方面原因。一方面,由于采用新的三次产业划分标准,将农林牧渔服务业由第一产业调整到第三产业,使第一产业占比降低了0.3个百分点,这是统计分类标准调整的结果;另一方面,由于二、三产业总量的增加,使得作为分母的GDP总量增加,进而使第一产业占比降低了0.3个百分点,这是数学计算规则的结果。

此外,修订结果显示,第二产业比重降低了0.2个百分点,而第三产业比重上升了0.8个百分点,一降一升使第三产业超过第二产业3.2个百分点,我国经济由工业主导型经济向服务业主导型经济转化的趋势更加明显,这是经济新常态下一个重大而积极的变化。

国家统计局副局长许宪春指出,尽管第三次全国经济普查之后我国GDP总量有所增加,但与美国经济发展的差距依然很大。2013年美国GDP总量为16.8万亿美元,我国GDP初步核算数为9.2万亿美元,修订后也只有9.5万亿美元,只相当于美国的一半多一点,人均GDP差距更大。那种认为GDP修订后与美国差距大幅缩小的说法是没有根据的,对此要有清醒的认识。

## 不会影响今年GDP增速

针对此前有媒体称“GDP修订将提高今年GDP增速”的说法,许宪春认为

并非如此,“这次GDP修订主要影响GDP总量,对2013年及过去历年GDP增速的影响非常有限,对今年的GDP增速也不会有什么影响。”

程子林进一步解释说,GDP总量的变化,是逐年积累的过程,需要按照比较科学合理的方法对GDP历史数据进行修订。这样算下来,因2013年GDP总量变化引起的过去历年GDP增速变化非常微小。

“过去由于调整幅度较大,对普查年份当年及过去历年的GDP增速会有比较大的影响。不过,与前两次全国经济普查后GDP修订的增幅相比,此次普查3.4%的增幅显著低于第一次经济普查16.8%的增幅,也低于第二次经济普查4.4%的增幅。因此此次普查对2013年及过去历年GDP增速的影响会更小。”程子林说。

“经济普查以后对GDP修订的幅度越来越小,表明我们常规的统计调查工作和GDP核算工作越来越准确,特别是对服务业的统计越来越健全。”国务院第三次全国经济普查领导小组副组长、国家统计局局长马建堂此前也表示,“第一次经济普查以后对GDP修订幅度比较大,主要是当时服务业统计比较薄弱,最近几年我们大力加强了服务业的调查研究,对GDP修订的幅度越来越小。”

程子林说,“经济普查全面查清了二、三产业基本单位情况,并在此基础上更新了单位名录库,因此普查年份后的GDP核算就要在此基础上进行。同时,按照国际通行做法,2013年的修订数据公布以后,核算2014年GDP是用现在公布的588019亿元作为基数来核算。”新增的19174亿元在2014年核算GDP时如何考虑?程子林说,计算2014年GDP增长速度时,对于普查后增加的这部分增加值的增长速度,按照其在行业统一可比的增长速度计算。

## 修订符合国际惯例

许宪春提出,对GDP数据进行修订是国际通行的做法。许多国家,尤其是发达国家,在核算方法、基本分类、资料来源发生变化时都会对GDP数据进行修订。2013年美国对GDP历史数据进行了修订,这也是美国历史上第十四次大幅修订GDP数据。



“用户总是希望最快了解GDP的变化,而很多数据并不能够第一时间拿到,为了既满足用户‘快’的需求,又符合数据‘准’的要求,根据国际惯例,国家统计局要根据基础数据获得情况对年度GDP进行3次核算,分别是初步核算、初步核实和最终核实。”程子林说,“还有一种情况就是经济普查之后要对过去有关年度GDP进行修订。”

第三次全国经济普查对2013年从事第二、第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户进行了全面调查,获得了更为全面准确的基础数据,为GDP核算提供了新的资料来源和依据,因此需要利用经济普查数据对2013年GDP初步核算数进行修订,这既符合国际惯例,也延续了我国前两次经济普查的做法。

据介绍,此次我国GDP的修订,严格按照国家统计局制定的经济普查年度GDP核算方案进行,这一方案遵循了联合国等5大国际组织制定的国民经济核

算国际标准,总结了我国多年来的GDP核算经验,覆盖了国民经济各个方面,科学性和适用性都较强。在核算过程中,充分利用经济普查获得的海量数据、有关部门的行政记录和财政决算资料,采用生产法、收入法和支出法分别核算。同时,此次GDP修订首次采用了两个新的国家标准,一是国家统计局制定、国家质检总局和国家标准委2011年联合发布的《国民经济行业分类(GB/T4754-2011)》,二是国家统计局2012年修订的《三次产业划分规定》。

“此次GDP修订还有一个积极变化,就是国家核算的GDP总量和地方汇总的总量之间的差距有所缩小。”程子林说。

证监会行政和解试点办法征求意见——

# 解决中小投资者维权难

本报记者 郭文鹂

为严惩市场违法失信行为,解决中小投资者民事维权难问题,证监会12月19日就《中国证监会行政和解试点实施办法》向社会征求意见,开辟了行政监管直接为投资者提供有效救济的新渠道。

“行政和解是一项立足于更好地保护投资者合法权益的执法制度创新。”在19日例行新闻发布会上,证监会新闻发言人张晓军说,按照行政和解制度安排,对于给投资者造成经济损失的违法违规案件,监管机构可以按照规定的条件与程序,与案件当事人达成和解协议,使其主动交出不当所得甚至付出更高代价,直接用于补偿投资者。

记者了解到,本次行政和解在制度设计上主要包括两方面内容。首先,在合理确立行政和解金补偿机制方面,实施办法尽可能强化行政和解制度的补偿功能,要求监管机构在依法合规、充分协商的基础上,综合考虑行政相对人涉嫌违法违规行为所造成的投资者损失,行政相对人因涉嫌违法违规行为所获收益等因素,合理确定行政相对人交纳行政和解金的额度。同时为确保行政和解金补偿的公平、公正,实施办法将行政和解金交由监管机构以外的独立第三方实行专户管理,专门用于补偿投资者损失。

此外,实施办法还严格限定了适用行政和解案件的范围。实施办法明确行政和解作为补充性执法方式的定位,对于事实清楚,证据充分,法律适用明确的案件,一律不得适用行政和解。采用行政和解的案件必须是当事人能够交纳行政和解金,投资者受损利益能够得到及时、便捷补偿的案件。

据了解,行政和解执法方式在境外很多国家和地区普遍采用,一些国家采用行政和解执法的案件比例高达80%到90%,然而在我国行政执法实践中没有先例,缺乏现成的经验可以借鉴。“试点工作可以为将来在立法中正式确立行政和解制度积累实践经验。”张晓军表示。

观点声音

中国产学研合作促进会会长路甬祥:

# 完善产学研协同创新机制

本报讯 记者王晨报道:中国经济进入新常态,对创新提出了更高的要求。在近日举办的中国平潭企业家科学家创新论坛上,中国产学研合作促进会会长路甬祥认为,要建立和完善产学研协同创新机制,促进科技与经济产业的紧密结合,加快科技成果转化,这是深化科技体制改革的重要内容。

路甬祥说,“我们要抓住科技与产业创新变革的新机遇,加强基础前沿研究,促进应用开发和转移转化,形成拥有自主知识产权的关键核心技术,创新应用服务模式,实现科技与产业的跨越发展。”为此,必须有效构建以企业为主体、市场为导向、产学研紧密结合的技术创新体系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

具体来讲,就是要充分发挥市场对研发方向、发展路径、要素价格、资源配置的导向、选择和决定作用,坚持由市场检验和评价技术创新成果,引导基础前沿研究面向国家重大需求,引导应用研究和科技创新面向市场需求。同时,还要充分发挥政府的作用。“通过深化改革和制度创新,完善法律法规,转变政府职能,保护知识产权,提升公共服务水平和效率,形成鼓励和保护创新、公平竞争、诚信合作的文化氛围、法治环境和市场环境。”路甬祥说。

现场

天津开通24小时出入境自助发证



12月19日,民警在自助取证机前帮助前来取证的市民核对证件。当日,天津公安出入境管理局开通出入境证件自助发证服务,天津本市户籍居民可24小时自助取证。苏振强摄(新华社发)

全国住房城乡建设工作会议提出——

# 棚户区改造明年继续“攻坚”

住房保障2015年将“两手齐抓”,一面大规模推进棚户区改造,一面狠抓公租房分配入住。会议透露,明年计划新开工建设保障性安居工程700万套,基本建成480万套,基本完成林区、垦区棚户区改造任务

本报北京12月19日讯 记者克舒报道:“我们要继续大规模推进棚户区改造,这不仅是重大民生工程,也是拉动经济增长的重要途径。”在今天举行的全国住房城乡建设工作会议上,住房和城乡建设部部长陈政高针对棚户区改造作出上述表示。他说,要打一场独立工矿区及国有林区、垦区棚户区改造的攻坚战,努力实现2015年基本完成林区、垦区棚户区改造任务,2017年基本完成独立工矿区棚户区改造任务。2015年,我国计划新开工建设保障性安居工程700万套,基本建成480万套。

陈政高说,住房保障的另一项硬任务就是抓公租房分配入住。“明年,我们要下功夫抓配套设施建设,下功夫抓分配入住,让更多的住房困难群众早日搬入新居。”各地在根据需求集中新建公租房的同时,要充分发挥市场的积极作用,即通过市场提供房源,政府补贴资金,实现“补砖头”、“补人头”并举,提高住房保障效率。他还透露,《住房公积金管理条例》修改稿已经完成。

今年房地产市场供求状况发生了一些变化。陈政高表示,“随着新型城镇化的推进,相当数量新市民的住房问题还

没有解决,相当数量城市居民对改善住房条件还有新期待。”陈政高说,应准确把握市场运行中出现的新情况、新问题,注意地区间的差异,跟踪市场走势,积极应对,主动作为,促进房地产市场平稳健康发展。

目前我国建筑业从业人员有4600万,是仅次于加工业的第二大就业产业,建筑业增加值占国民经济总量的6.86%,是名副其实的支柱产业。但建筑业存在管理松懈,市场不规范,企业竞争力不强等问题。对此,陈政高提出,2015年要大力提高建筑业竞争力,未来3年,要新增

产业化建筑1亿平方米以上。陈政高提出,要加强城市设计工作。不但城市整体层面要有设计,城市的重点区域和地段也要做好设计,建筑风格、色彩、材质等都要纳入控制性详细规划,作为土地出让的条件,保障设计条件落地实施。此外,要下大力气治理违法建设,一些地方启动的拆违,“拆”出了发展空间,“拆”出了生态环境,也赢得了民心。

关于建筑节能问题,陈政高提出,绿色建筑要有新突破,2015年新增3亿平方米以上,同时明年北方居住建筑供热计量及节能改造要再完成1.5亿平方米。此外,还要推进城市洁净工程以及全面启动村庄规划。

陈政高还提出,要对2014年启动的工程质量治理、城市基础设施建设和农村生活垃圾处理进一步深化。特别是在工程质量治理两年行动中,要注重处罚,绝不含糊,形成不敢违法违规、不想违法违规的局面。

本版编辑 王薇薇 祝伟 美编 夏一 本版邮箱 jrbjrcj@163.com