

珠海横琴，每一天都在前行

本报记者 牛瑾

与澳门隔海相望、最近相距只有187米的横琴，每一天都在向着“成为连通港澳、区域共建的‘开放岛’”目标前行。在这个过程中，有些故事正在发生着……



12月20日是澳门回归15周年纪念日，横琴口岸外特别设计了装饰花坛，横琴新区庆祝澳门回归的节日气氛浓厚。本报记者 牛瑾摄

一所独特的大学

“地理上属于珠海，管理上实行澳门制度”，这就是关于澳门大学横琴新校区故事中的独特之处。

1981年建校的澳门大学是澳门本地唯一一所综合性公立大学，位于氹仔观音岩上的老校区却仅有0.05平方公里，“有校无园”的现状困住了“成为世界一流名校”的梦想。怎么破？扩建校园是最直接的办法。但是，对于土地资源稀缺的澳门来说，这个方案显然难以实现。2009年6月27日，全国人大常委会批准在与澳门一水之隔的珠海横琴岛建设澳大新校区，面积1平方公里，是老校区的20倍。2013年11月5日，澳门大学横琴新校区正式启用，澳门大学也因此有了个“唯一”的头衔——全球唯一一所跨境大学。澳门大学校长赵伟说，横琴校区就是体现“一国两制”优势的“活教材”。

独特的大学也有不一样的故事。新校园带来的不仅仅是更多的土地和教学楼，而是一个重组的机会，包括学科重组——澳门大学新设置了一些与产业多元化发展方向密切相关的专门学科，当然，还有人员重组——建起了大楼，还请来教师。徐仁和，就是其中的一位。

说起徐仁和，业界名声很响，他是美国“人体胚胎干细胞之父”詹姆斯·汤姆逊的弟子，曾经是美国康涅狄克大学遗传与发育生物学系副教授、干细胞中心主任，如今是澳门大学健康科学学院教授。为什么会有这样的选择？“这里有最新的教学设备、最先进的实验室，还有良好的研究氛围，我没有理由不这么做！”徐仁和最新研究发现，以胚胎干细胞为基础的方法可望治疗多发性硬化症和其他自身免疫性疾病，若能开发有关项目将可造福人类。

另外，徐仁和还带来了干细胞研发专家组成的团队，筹建了专门的科技公司，目的就是让在澳门大学围墙内诞生的研究成果，能够在横琴落地孵化。

一群谋远的澳商

在横琴西南面一片2.7平方公里的土地上，计划就在2年之后，港珠澳大桥通车之时，一个豪华度假村项目建设完成。横琴为这个项目选择的合作伙伴是澳



市民在珠海国际会展中心前行走。因毗邻澳门，珠海国际会展中心具有承接澳门会展业的作用。本报记者 李满摄



美基于澳门回归祖国纪念日的澳门大学新校区如今已屹立在横琴岛的湖光山色间。图为澳门大学新校区内的校友大道。(新华社发)

门银河娱乐集团，吕耀东是集团副主席。

在有着丰富从商经验的吕耀东看来，横琴的发展机会来了，特别是港珠澳大桥通车之后，会有更多的人流、物流、资金流汇聚到这里，前景可期。“作为一家大型华资企业，我希望能与横琴共同发展，也希望能将更多的港资澳资企业带到这里。”他说。

选择与横琴“牵手”的澳商，还有优越企业管理服务有限公司总经理丘玉珍。记者见到她的时候，她正在为明年要办的特有“国际范儿”的三件大事忙活着——国际商论论坛、国际网购平台和葡语国家产品展销会。

丘玉珍说，她是一个喜欢谋定而后动的人。在英国读完法律回到澳门后，她成了普通的打工族。“2009年国家批准成立横琴新区，我就考虑要不要直接过来创业，但最后还是觉得自己条件不够成熟，放一放比较好。”丘玉珍说，直到2012年横琴新区行使部分省级行政审批权后，她终于行动了，仅用一天就拿到了由横琴颁发的编号为0001号的港澳台企业批准证书。“横琴的规划展示厅里还有我到这里时的照片。”她笑得很灿烂。

要想成为粤港澳紧密合作的示范区，横琴必须了解澳门，澳门自然也要

了解横琴，双方需要共同设计彼此的未来。丘玉珍说，她愿意做那个“搭桥”的人。所以，她隔一段时间就会带有投资意向的朋友到横琴转转，每次都让他们看看横琴的新变化。“其实，除了澳企，很多外国企业对投资横琴极感兴趣，希望能够进驻这里。美国部分投行每2个月也都会飞到澳门了解横琴的最新情况，因为这里有广阔的市场。”

一片融合的沃土

目前，横琴新区已引进澳门企业213家，已供地和签约的澳门项目用地932.65公顷，占全岛建设用地的53%。在融合发展的过程中，金融业是一个亮点。

“澳门创业青年走向内地，毫无疑问，横琴是第一块跳板。所以，我们设立了总规模为20亿元的澳门青年创业投资基金，重点投向具备原始创新、集成创新或消化吸收再创新属性，且处于种子期、初创期、早中期的创新型企业，但必须由至少包括一名澳门籍人士的澳门青年创业团队提出申请。”横琴金融投资有限公司副总裁赵国沛表示，公司还设立了总规模为100亿元的横琴粤澳发展基金，力求在促进澳门经济适度多元化方面做一些事情。

另外，横琴拿出了5平方公里的土地，建设粤澳合作产业园。12月16日，20个项目宣布入园，这些项目都是为澳门经济实现适度多元化而设计的。陈志强是澳门一家外贸公司的老板，前几天刚刚以“仓储物流及食品加工中心”项目在新家园商业街附近拍到了一块地。12月18日，他再次来到横琴，签订合同。“我从粤澳合作框架协议签订后便开始关注横琴，澳门产业单一，必须寻找外部发展空间才能继续保持生命力，横琴是不错的选择。所以，听说澳门特区政府要推荐澳门企业进入粤澳合作产业园，接到澳门贸促局的电话后我就来了。”

当然，在促进澳门经济适度多元化的同时，横琴也有自己的梦想：

——与澳门共建世界著名旅游休闲目的地。在珠海长隆海洋王国的基础上，力争明年集中建成一批旅游项目，并初步形成无障碍旅游区和“一程多站”的旅游产品。

——构筑珠澳融合发展的新家园。以粤澳合作产业园和十字门中央商务区为核心，吸引澳门会展、商务服务、文化创意等企业在此高度聚集，充分共享社会公共服务体系高效衔接和服务资源，形成优质生活圈和亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群。

5年前，与澳门隔海相望、最近相距不到200米的珠海市横琴岛尚“待字闺中”；5年后，横琴不仅崛起了一个实行澳门法律的澳门大学新校区，专门服务澳门企业的粤澳合作产业园也已启动并上路。

广东、澳门山海相依，粤澳合作坚实紧密；泛珠三角区域合作范围居首，启动10年澳门深入参与其中。回归15年来，在中央政府的强力支持下，澳门特区政府积极与周边及内地多个省份开展区域合作，“墙外开花墙内亦香”，澳门经济在区域合作中实现长足发展。

“在澳门之外发展澳门”

廉丹

狭窄的地域，有限的空间，是制约澳门长远发展的瓶颈。“走出去”与周边地区加强合作成为一条可行之路。作为近邻，珠海横琴拿出了约5平方公里土地，建设包含粤澳合作中医药产业园的粤澳合作产业园。另外，广州南沙、中山翠亨、广东江门等地也成为澳门的重要合作地区。据不完全统计，珠三角地区规划可供澳门发展的土地面积，几乎等同“再造”一个澳门。在兄弟省份的大力支持下，特区政府在“澳门之外发展澳门”的思路得以成为现实。

实现经济适度多元化发展，是澳门特区政府多年来的努力目标。而在积极参与区域合作中，澳门的多元化发展道路也走得更加开阔、顺畅。刚刚宣布进入粤澳合作产业园的20个澳门项目包括天汇星影视综合城、“未来梦幻世界”动漫主题综合商务旅游项目、中葡商贸中心等。这些入园项目均是澳门经济实现适度多元化而设计。与此同时，澳门青年横琴创业谷项目也宣布正式启动，这无疑为澳门青年才俊创业发展提供了新平台、新空间。

基础设施建设和软件服务完善，打通了澳门与内地间互联互通的最后一公里，澳门参与区域合作也必将跃上新的台阶。粤澳间实现24小时通关，使两地人员、贸易往来更加便利；正在施工的澳门轻轨将和广珠城轨延长线上的三个站点对接，也会和2016年即将通车的港珠澳大桥人工岛对接，澳门真正实现融入“珠三角一日生活圈”指日可待。

建章，亦要立制，方能有长效。《粤澳合作框架协议》、《泛珠三角区域合作框架协议》、国家“十二五”规划将澳门纳入国家整体性发展战略布局等一系列重大政策支持背后亦建成了有效的机制保障，为澳门融入区域合作扫清政令不通的障碍。粤澳联席会议、泛珠三角区域合作行政首长联席会议定期举行，粤澳合作设立各领域专责小组、重点合作地区与澳门形成专门联络渠道。政策支持和机制保障的双轮驱动，使澳门参与区域合作的领域更宽、效果更实、步伐更快。

正如澳门特区政府行政长官崔世安所言，区域合作对澳门的发展非常重要，未来5年，是推进区域合作最好的时机，希望澳门能够把握好这个机遇。

视角

珠澳实现“无缝对接”

——横琴口岸开启24小时通关

本报记者 周剑



图为横琴新口岸大楼。本报记者 周剑摄

2014年12月18日，是个接近澳门回归十五周年的日子，也是个注定要被两地民众再次铭记的日子。18日午夜，广东省珠海市横琴新口岸灯火通明，准备进出内地和澳门的行人车辆熙熙攘攘。

当时指针指向18日零点，横琴口岸迎来第一位“子夜过客”，前往澳门探望朋友的珠海市民孙亮开心地说：“我在珠海从事旅游业，能够成为第一位通关的市民，感觉就像‘中头奖’，非常激动！”只见她将通行证交给工作人员仔细核验信息后，很快就通过了关检，整个过程不到半分钟。紧随其后在珠海经营花店的姚永梅告诉记者：“期盼这一刻很久了，有了24小时通关，往来两地会很安心从容。”原来，此前有一天深夜，姚永梅在澳门上大学的儿子突发急病，由于已过通关时间，“我只能待在珠海干着急”。

18日零点10分左右，经常往返珠澳的梁先生则成为了通关新政实施后，从横琴口岸入境的第一人。他说，当晚来珠海吃个宵夜就回澳门，“以后想什么时候走就什么时候走，非常方便”。从澳门到横琴的导游刘女士认为，横琴口岸24小时通关之后，对旅游行业的帮助很大。因为过去口岸关闭时间早，游客往往需要提前赶到关口，有时还景点不能尽兴，无形中增加了费用，个别时候“一旦遇到航班延误，错过通关时间后只能等待第二天”。

24小时通关背后是两地民众对通关便利化和效率提升的共同期盼。自回归祖国以来，澳门与内地的交流日益密切，口岸通关人数不断增加。目前，珠海与澳门之间的4个一类口岸中，拱北口岸日均通关人数在28万左右，跃升全国第一大陆路口岸，内地和澳门民众往来的热络程度可见一斑。为此，从18日零时起，澳门通往内地的3个口岸实施新通关安排。在横琴新口岸启动24小时通关的同时，拱北口岸关闭时间分别提前和延后1个小时，跨境工业区口岸0至7时临时向社会开放。这些有利举措将极大便捷两地人员往来，加速推动两地经济社会交往，促使两地融合更加紧密。

横琴新区党委书记刘佳告诉记者，横琴口岸推行24小时通关安排，是横琴开发建设的重要里程碑。当前，有很多澳门和珠海民众在两地工作、经商、上学，通关新政能给他们带来实实在在的便利。更重要的是，横琴与澳门沟通合作的通道至此彻底打通，横琴将真正成为资金、人才、货物、信息、技术等要素高效自由流动的“特区中的特区”，将有力助推澳门实现建设世界旅游休闲中心及中国与葡语系国家商贸合作服务平台的“一个中心、一个平台”目标。

本版编辑 毛铁 廉丹

珠澳全面合作再上新台阶

——访珠海市市长何宁卡

本报记者 李茹萍 李满

时值澳门回归十五周年之际，与澳门一水相隔的珠海市长何宁卡接受了经济日报记者的专访，畅谈珠澳合作的现状与前景。

记者：时值澳门回归十五周年的特殊时刻，在与澳门有着密切合作关系的近邻珠海，您作为市长能谈谈自身的感受吗？

何宁卡：澳门回归以来的十五年，是珠海在“一国两制”原则下坚定探索、丰富实践、深化珠澳全方位务实合作，促进融合发展，不断取得新突破、新进展的十五年。我们牢记习近平总书记两次考察横琴时的嘱托，牢记珠海经济特区的使命，把与澳门的融合发展作为加快珠海发展的重要途径。

下一步，我们将以澳门回归十五周年为新起点，继续坚持贯彻“一国两制”方针，以横琴新区为主阵地，推动珠澳合作全面迈上新的台阶，促进珠澳两地繁荣发展，为“一国两制”伟大实践再添新彩！

记者：建立包括珠海横琴新区在内的广东自由贸易区近期已获中央批复，您认为这一政策对于粤港澳三地的经济发展将起到什么作用？

何宁卡：广东自贸区获批后，横琴将成为一个自贸区政策与财税优惠政策叠加的区域。自贸区建设将使珠海和横琴

再次成为改革开放新时代的先行者，对粤港澳三地意义重大。一是有助于粤港澳三地产业转型升级。广东自贸区将以服务贸易自由化和CEPA实施为主要抓手，为粤港澳三地经济发展注入新动力，促进区域内市场资源要素便捷高效流动，在广东率先建立全方位、多层次、宽领域、高水平的开放型经济新格局，推动粤港澳联手参与国际竞争与合作。二是有助于优化法治化国际化营商环境。通过建设自贸区，构建一个投资贸易便利、服务贸易自由、监管模式灵活高效、营商环境与国际接轨、行政与法治透明规范的区域政策体系，打造接轨国际的法治化营商环境。三是有助于进一步深化粤港澳合作。自贸区将有利于三地经济融合、城市融合。横琴近期将启动澳门青年横琴创业谷项目等一批对澳合作项目，为包括广大澳门青年在内的社会各界人士提供更丰富的创业机会，更广阔的发展空间，更宽广的事业平台。

记者：珠海和横琴如何在今后自贸区建设中发挥自身优势？在促进澳门经济适度多元发展中，如何体现澳门优先的原则？

何宁卡：横琴新区建设自贸区的优势得天独厚。第一是区位优势。横琴与澳门一衣带水，地缘相近，人缘相亲，语言相通，港珠澳大桥通车后将同时与港

澳路桥相连，区位优势十分明显，尤其是在促进澳门经济适度多元发展方面有不可替代的关键作用。第二是空间优势。横琴新区106平方公里，空间适中，有利于发展多元化产业，有利于容纳更多港澳企业和港澳居民。横琴跟别的自贸区有些不同，是一个有港澳居民居住和生活消费设施的国际化都会。按照规划，2020年横琴有28万人，这些人中有相当一部分是港澳居民。横琴的空间优势可以容纳多类型的港澳企业和大批港澳居民到横琴投资就业发展。第三是生态优势。横琴拥有保存完好的海洋、森林、湿地三大生态系统，四周水体环绕、岸线优美、植被茂盛，是国家首批国家级海洋生态文明示范区。第四是制度优势。随着企业所得税优惠目录、产业发展指导目录、港澳居民个税税负差额补贴等创新政策落地实施，横琴营造了与港澳接近的税收环境，有利于吸引更多的港澳企业和投资者进驻横琴。第五是产业优势。横琴重点发展现代服务业，已引进和谈世界500强企业44家，国内500强投资项目49家，引进总部企业785家。金融、旅游业和商务服务已经成为横琴高端服务业的“三大亮点”，是珠海发展“三高”产业中高端服务业的排头兵。

围绕促进澳门经济适度多元发展，

我们在政策支持、土地出让、产业建设、基础设施等方面，全面落实“澳门优先”原则，做到四个“到位”。一是政策支持到位。创新形成了探索粤澳合作新模式的政策支撑体系，构建了趋同港澳的金融、税收、产业等政策环境，还专门出台了《横琴新区支持澳门经济适度多元发展的十一条措施》，设立初始规模为100亿元的产业引导扶持基金。二是土地供应到位。目前，横琴已供地和签约的澳门项目用地932公顷，占横琴建设用地的53%。三是基础设施到位。全面构建路网、管网、水网、电网、信息网“五网”工程，27条市政道路，33.4公里的全国最长的“共管沟”，全岛供水、排水等水网系统，多联供燃气能源站和“3C绿色电网”琴韵变电站，以及全国首个电子围网监控系统均建成投入使用。四是专项服务到位。成立以何厚铨先生为主任委员的横琴新区发展咨询委员会，与澳门特区政府建立三条直线沟通机制，建立与澳门人大代表、政协委员定期沟通交流机制。设立了澳门投资绿色通道和横琴驻澳门投资咨询点，与澳门大学建立全面合作关系。

目前，横琴已经成为澳门企业的投资洼地，在横琴注册和登记的澳门企业已达200多家，计划投资总额1800多亿元。