#### 学习贯彻中央经济工作会议精神

## 向更大空间更优格局要动力

本报评论员

最新数据显示,今年前11个月,我 国承接"一带一路"沿线国家服务外包 合同金额和执行金额分别同比增长 22.3%和31.5%。在全球总需求不振、国 际市场扩容受限、国内低成本比较优势 发生变化的不利条件下,这一成效令人 振奋。联系中央经济工作会议提出把 "优化经济发展空间格局"作为明年经济 工作的重要任务, 可以看出, 更好落实 区域发展总体战略, 提升区域经济的质 量和水平,对于进一步激发经济发展提 质增效升级的动力和活力, 为转变发展 方式提供更广阔的空间和回旋余地, 具 有十分重大的意义。

打破地区封锁和利益藩篱、提高资 源配置效率是经济发展的内生性要求, 也是区域经济发展的核心要义。改革开 放30多年来,西部开发、东北振兴、中 部崛起、东部率先的区域发展总体战略有 序实施, 区域发展不平衡明显改善, 区域 增长格局发生重大转变, 新的区域经济增 长极不断涌现。京津冀协同发展、长江经

Digest

文保单位岂可成享乐之地

据媒体日前报道, 位于故宫附近的嵩祝寺及智珠寺, 本是

北京市重点文物保护单位,却内设豪华会所成为私人享乐之

地。今年年初, 北京就有多处占用公共资源的私人会所被关

低2000元,这其中的巨额利润便是开会所的"导火索";私人

会所往来大多是有钱、有权之人, 其间的交际活动会产生更多 附加值, 制造利益输送和勾连的机会, 这又是建立私人会所的

公园等公共资源中设立私人会所的暂行规定》出台才一月有

余,相关部门对规定的宣传、贯彻实施尚有不足,而且部门之

间缺乏沟通协作,使得会所经营者在住建、文化、公安、民

政、商务、税务等部门中有空子可钻,各部门都能管却又管不

了全部。在处罚上,对违规建会所只是关停,而没有给予如罚

款这样的惩罚, 使得会所经营者有恃无恐。另外, 公众缺乏监

督的有效途径,给会所披上了神秘的面纱,使其容易逃离公众

特征明显,"非请莫入"是私人会所的通行规定,在有权有钱 的人眼里, 进出私人会所是身份与地位的象征, 这使得私人会

共资源建立私人会所侵害了公众利益,破坏了公共环境。想要

杜绝占用公共资源建私人会所这一违规做法, 需要政府与群众

的通力合作。一方面,要加大对违规者的惩罚力度、加强各部

门间的合作与监管, 形成高压打击态势; 另一方面, 要为群众

开辟便利的举报通道。只有两者相结合,才有可能杜绝各种形

(原载于12月17日《光明日报》,文章有删改)

公共资源属于社会公有,具有"非排他性"特征,占用公

"会所歪风",究其思想根源还在于享乐和奢靡之风盛行。 "反四风"工作开展以来,官员腐败现象大大减少,但上有政 策、下有对策,为躲避监督,一些官员转向群众看不见的地方 消费,而私人会所便是一个很好的选择。私人会所的"私人"

相对于上述利益,会所经营者承担的风险却较小。在规章 制度上,中办、国办转发的10部门《关于严禁在历史建筑、

"催化剂"。

所拥有很大的市场。

式的会所歪风。

停,但这种违规现象仍然屡禁不止,背后的原因值得深究。 当利益大于风险时, 商人们便"迎风而上"。据悉, 上述 私人会所消费极高,晚餐费用最低人均800元、客房费每晚最

要在更高层次上促进区域经济的协同发展, 进一步通过改革创 新打破种种看得见、看不见的壁垒,着眼国际国内两个市场、充分 调动两种资源,用市场的力量促进各类生产要素全面流通、合理布 局,将发展潜力挖掘出来

济带,以及丝绸之路经济带和21世纪海 上丝绸之路的构想备受国内外瞩目和认 同,并已上升为国家战略。

当前,经济发展进入新常态,完成 经济增速换挡、发展方式转变、全面深 化改革的任务之重前所未有, 面临的挑 战、困难和风险亦前所未有,这都要求 我们在更高层次上促进区域经济的协同 发展, 进一步通过改革创新打破种种看 得见、看不见的壁垒,着眼国际国内两 个市场、充分调动两种资源, 用市场的 力量促进各类生产要素全面流通、合理 布局,将发展潜力挖掘出来。

据了解, 京津冀在短短数月内就对 交通一体化、产业协同发展、生态环境 保护等重点领域逐一破题,每一项打破 壁垒的举措都会释放相应的改革红利。 自7月1日起京津冀三地检验检疫局正式 实施检验检疫一体化后, 仅5个月内就 为区域内企业节省通关成本近千万元。 再看"一带一路",向内对接京津冀、长 三角、珠三角, 向外则面向亚太、跨越 大洋、联通全球, 既能实现东西互济, 助推内陆沿边地区迈向开放的前沿, 也 有利于拉动外部需求,被认为是我国未 来10年的重大政策红利,对沿线各地、

时

评

各国都是重大利好。

局深挖新的增长动力, 是一条可行的、 正确的道路。完成下一阶段的发展重 任,一是重在协同。各地需真正在协调 发展、共同发展上下功夫, 摒弃以往各 自为政、以我为主的思维惯性,加强 "一盘棋"的考量,通过改革创新完善区 域政策、消除发展症结, 加快形成统一 透明、有序规范的市场环境, 全面提高 资源配置的效率。二是需摆正心态。经 济社会发展有其自身的规律, 要顺势而 为、科学发展。靠行政命令不行,靠大 干快上也不行,必须有耐心、有定力, 结合"新四化"进程,做出可持续的制 度安排,释放强劲的活力、持久的动 力。此外,还需跳出经济搞经济,重视 社会管理、生态环境、文化繁荣等软实 力的提升, 营造有利于发展的环境氛 围,全面打破阻碍经济社会持续健康发 展的"天花板", 在更大更优的空间格局 内,实现中国经济的新跨越。

历史和现实表明, 通过优化空间格



国务院发展研究中心市场经济研究所所长

#### 明年房价会相对平稳

由于今年基数、政策效应、预期变化等因素, 使得明年的房地产市场总体不会出现大幅回升。供 求关系变化、潜在需求趋缓、库存总量、投资收 益、政策预期等方面的原因都会使房地产开发投资 增速不会太高, 明年房地产市场销量和价格将相对 平稳。由于有资金压力,一些房企对资金回笼有迫 切要求, 以价换量或将成为主流策略。

曹凤岐

北京大学金融与证券研究中心主任

#### 发挥多层次资本市场作用

经济新常态下需要挖掘潜在增长点, 中央一再 强调发挥中小微企业的作用。除了简政放权之外, 在多层次资本市场中,中小板、创业板以及新三 板、区域股权交易市场应该发挥更广泛的作用。只 要进一步推进资本市场市场化改革, 加强资本市场 制度建设,同时培育机构投资者,吸引养老金、保 险资金等长期投资者入市,中国资本市场将得到快 速、健康和稳定的发展

竹立家

国家行政学院教授

#### 杜绝"亲缘腐败"要管住权力

刘铁男父子齐陷"亲缘腐败"、丁书苗母女齐做 "权力掮客"的现象引人深思、让人警醒。比起陌 生人间随时有可能崩塌的信任,亲缘关系更容易形 成天然同盟,从而最大限度攫取公共权力背后的社 会资源,形成"齐参与、共享受"的合作关系。要想 根治"圈子腐败"、"家族腐败",还是要从建设法治 社会做起,强化对权力的监督和制约,加大对行贿 受贿犯罪的打击和惩罚力度,最大限度降低"亲缘 腐败"的可能。

于世洁

清华大学招生办公室主任

#### 招生新政扩大学生选择权

教育部发文公布自主招生新政策,要求明年起 试点高校不得向中学分配推荐名额, 自主招生考 核将安排在全国统一高考之后。政策调整后学生 不需经中学推荐获得参加自主招生的机会, 可自 主报名和申请各高校的自主招生, 扩大了学生的 自由选择权。在高考之后进行自主招生的考核和认 定,更有利于学生有效评估自身特长、潜质,做出

Letters

### 领导干部莫扮错角色

梁宝辉

12月15日至18日, 电视专题片《作风建设永远在 路上——落实中央八项规定精神正风肃纪纪实》在央视 连续播出,吸引了许多人的观看。该专题片披露了纪检 监察部门查出的大量"四风"细节,一些违法违规领导 干部现身说法,一位县委书记就表示自己"既是形式主 义的受害者,也是形式主义的制造者"

京剧角色有生旦净末丑之分,大部分演员除自己 的专攻行当之外, 兼演其他行当也是常事。但如果在 戏台上把角色搞错了,再大牌的演员也很可能马失前 蹄。与之相类似,一些党员干部出现这样那样的问 题,一方面是角色定位不准确,没有把自己摆在人民 公仆的位置上, 思想和言行背离了为民、务实、清廉 要求,特别是在责、权、利的较量之中失土失责,个 人欲望膨胀, 唯利是图。另一方面是兼演行当不到 位,缺乏对分管下属、家庭成员、身边工作人员等辐 射群体的教育引导, 甚至对这些人打着自己旗号为所 欲为漠然视之, 最终使自己陷入不能自拔的境地。比 如前些天接受宣判的国家发改委原副主任刘铁男,涉 及的3558万余元赃款赃物中,通过其子刘德成收受的 达到3400余万元。

党员干部特别是党员领导干部是人民公仆, 扮演好 这个角色需要始终把人民装在心中,一门心思干事创 业,两袖清风服务群众,而不是口是心非、表里不一。 此外, 领导干部还应涵盖更多的角色, 在分管下属面前 是领导,要履行"一岗双责";在身边工作人员面前是 师长,要做好言行表率;在妻儿面前是家长,要传承清 正家风。这些专职或兼演的角色, 对党员干部都是考 验,每个角色都需要用心演绎,缺失了哪个角色,都可 能功亏一篑、追悔莫及。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画, 来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 周明阳

#### 看天上课



据报道,位于广州市白云区的颜乐天纪念中学的师生上体育课之前,总要先仰望天空看一下风 向。这是因为该校西、北、东3个方向约有30家皮革厂、皮鞋厂和化妆品厂,其中不少没有办理环 评手续,这些工厂开工时会散发出强烈的刺激性气体。为确保学生少呼吸有害气体,体育课老师只 好根据风向变化换地方上课。为此,学校多次向有关部门反映,但问题一直未能解决。以前农民是 看天吃饭,如今有学生要看天上课,这一荒唐的事件不仅反映出当地有关部门的不作为,还折射出 相关制度在某些地方的无力,特别是发展观念的畸形。

# 把握新常态下的投资新机会



在某些行业产能过剩的 同时,基础设施互联互通和 一些新技术、新产品、新业 态、新商业模式的投资机 会, 正大量涌现。要让这些 在未来可能大有希望的产业 真正落地,支撑新的增长, 就一定离不开增加投资。顺 应投资变化趋势, 把握新常 态下的投资新机会, 是实现 经济持续健康发展的"必答 题",也是企业不可错失的重 大发展机遇

国家发展改革委最近传来消息,该委 正通过明确责任主体、建立按月调度制 度、完善联动机制等举措, 加快推进水 利、交通、生态环保、健康养老、信息、 电网、油气等多个重大工程的投资建设。 这是顺应新常态下投资需求新变化、把握 投资新机会的有力举措。

这几年, 随着我国经济发展进入新常 态,投资需求悄然发生重大变化。一方 面,经历了30多年高强度大规模投资开 发建设后, 传统产业相对饱和, 钢铁、煤 炭等高耗能行业出现比较严重的产能过 剩。据估算,目前约有6万余户大中型企 业产能综合利用率低于正常区间。但另一 方面,基础设施互联互通和一些新技术、 新产品、新业态、新商业模式的投资机 会,正以"后浪推前浪"的态势大量

资。信息基础设施跟公路、电力、水利 一样, 是当下保障经济活动和人民生活 不可或缺的基础设施。近几年,我们在 这方面取得了很大进步,但与发达国家 相比,无论是在速度还是服务质量上都 仍有较大差距, 网络"高速"不"高"、 宽带不"宽"、"堵车"频现等现象十分 突出。建设覆盖城乡的无线宽带通信网 络、加快公共热点区域无线局域覆盖、 提高宽带接入速率,都迫切需要更多社 会资本进入。

又如,特大城市的地铁投资。交通 不畅是"北上广"等地发展的大瓶颈, 上海从虹桥机场到浦东机场, 坐地铁大 约要耗时两小时; 北京从南站到首都机 场也要较长时间且拥挤不堪。作为国际 金融中心城市和世界第二大经济体的政 治文化中心, 如此高的时间成本与其地 位明显不相称。目前一些国际大都市同 一趟地铁都有"两快"、"两慢"四条 线,"北上广"这么多的人口、这么大的 通勤量, 重大交通枢纽间互联互通仍存 在相当大的投资空间。

再比如, 以核电为代表的新能源投 资。当前,我国核电在能源中所占比重 还不到2%,远低于15%左右的世界平均 水平。核电是稳定、绿色、高能量密度 的能源,在更高的起点上发展核电产 业,不仅对保障电力供应、保障国家长 期的电力安全具有重要意义,而且还可 有效带动国内高端装备制造业发展, 此 乃大势所趋。

不止于此,治理雾霾、创造持久的 "APEC蓝",光靠"关停"肯定不行,环 保技术、设备和人才等方面蕴藏着巨大投 资机会。同样,迎接老龄化挑战,破解 "十年等一床"困局,仅靠调整存量投资 也自然不够,补齐养老等公共服务"短 板"都亟需"海量"资金的持续注入。

未来能否适应、引领新常态,投资是 关键变量。要让那些在未来可能大有希望 的产业真正落地,支撑新的增长,就一定 离不开增加投资。顺应投资变化趋势,把 握新常态下的投资新机会, 是实现经济持 续健康发展的"必答题",也是企业不可 错失的重大发展机遇。当然,发挥投资的 关键作用,除了要认真研究"投什么"的 问题外,还要解决"谁来投"、"怎么投" 的问题, 深化投融资体制改革, 真正调动 起企业的投资积极性。

比如,新一代信息基础设施建设投