



消费与生产 应共担生态责任

贾晋京

“应对全球气候变化”是2014年G20领导人峰会上重要主题。“气候变化”思路,强调人类活动对地球气候造成的影响将会危害人类自身生存,并在此基础上提出“碳减排”的政策建议。按照这种思路,碳排放量最大的国家应该承担最多的减排义务就成为合理推论。笔者认为,把环境问题简化为“碳减排”,将导致片面强调生产过程造成的环境负担,忽视了过度消费带来的资源代价。

与“气候变化”这一片面强调碳元素的思路不同,生态文明在理念层面上体现了人与自然全面和谐发展的高度。

首先,人与自然之间的关系是全方面、立体化的,不能简化为碳排放。党的十八大指出,生态文明建设包括全国国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制等多个方面。人类活动既包括生产,也包括消费,涉及多种自然资源、多个环节层面,需要在把握各个环节基础上追求人与自然关系的整体和谐。

其次,人与自然之间的关系应寻求动态平衡。现代科学认为,人与自然应寻求两个系统之间的动态平衡,孤立地、静止地要求“改变失衡”是违反自然规律的。努力实现经济效益、社会效益与生态效益统一,是可以消除恶性循环,实现动态平衡的。

最后,生态文明是现代化建设的一部分,不能把环保与发展相对立。发展是解决我国所有问题的关键,保护则是实现可持续发展的关键,两者同等重要、不可偏废,要走出一条经济发展与生态保护“双赢”的道路。

从实践层面看,推进生态文明建设是我国面对资源约束趋紧、环境污染严重的具体问题所采取的务实性战略选择。从国际上看,生态文明理念对于应对全球性环境挑战以及国际治理困境意义重大。目前全球议程中环境问题被单一化为“碳减排”,进而在政策上片面强调产品生产国的减排责任。然而,环境问题是全球性的,只有从全球治理层面,以及从生产到消费的各个环节全面着手,才能真正收到改进生态平衡的实效。因此,应积极倡导全球生态文明,建立消费与生产共同承担生态责任的资源补偿机制,推动全球环境治理迈上新的台阶。



以创新点燃创业激情

12月2日《经济日报》8版刊发的《小公司也有顶尖绝技》,介绍了宁夏大石石油装备制造再制造有限公司研发出具有国际领先水平的系列产品,形成“拳头”效应的新闻,笔者读后,深受启发。

创新,是企业制胜的法宝。中小企业要想在激烈的市场竞争中立于不败之地,更需要拥有创新的绝技。一方面,企业应学会借力。中小企业自身科研力量往往较为薄弱,如能与科研单位建立长期、稳定、深入的“产学研”联系,可以有效缩短创新周期,以“最经济”的手段实现科技创新。

另一方面,企业创新离不开国家的政策扶持。政府应优化政策环境,加大财政科技投入、信贷支持、审计监督及科技推广力度,完善以奖代补、贷款贴息、创业投资引导等多种形式来推进中小企业科技创新,让金融成为中小企业创新的“一池活水”,推动中小企业与科研机构合作,确保企业科技创新的资源用在刀刃上。相信广大中小企业只要把握住政策利好,科技创新之路必定会越走越宽广。

(河南省开封市 欧阳雄)

老龄服务市场潜力大

读了12月10日《经济日报》深度版刊发的《老了,谁来照顾我》一文,笔者深有感触,虽然自己现在还年轻,但也免不了有养老的担忧。

据统计,2014年我国60岁以上老年人口将突破2亿,与巨大的老龄市场相比,我国老年服务业的发展显得相对滞后。老年服务市场要实现健康有序发展,需要做好三方面工作:一是完善老年服务法律。明确家庭、社会、政府和商业机构在老年服务中应承担的法律权利和责任义务。二是加强老年护理人才的培养。当前老年护理人员缺乏,市场需求很大。政府要加大引导力度,高校、中专、职业学校应以市场需求为方向,定向培养老年服务护理技术人才和理论研究人才,不断提高老年服务的专业化水平。三是加大政府扶持力度。养老服务涉及面非常广泛,仅由市场主导显然势单力孤,这就需要政府在土地、税收等各方面给予优惠扶持。如在我们江西石城县,政府对养老服务行业给予充分的扶持,在银行贷款方面给予50%的利息补贴,100张床位以上的养老机构返还土地出让金,并对民办养老机构按床位提供运营补贴。在种种扶持政策推动下,当地养老服务市场实现了快速发展。

(江西省石城县 邱有平)



小微企业新期盼

本版编辑 魏倩玮 漫画 许滔
文字整理 欧阳梦云
电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

编者按 整洁、有序的市容市貌是现代文明城市的标志。然而由于城市建设的不断加快,人口流动加速以及城市管理设施不配套等原因,致使城市占道经营现象屡禁不止,成为群众反映的焦点。一些读者来信认为,只有疏堵结合、规范管理,才能有效治理城市占道经营,还市民一个文明美丽的城市。

疏堵结合治理占道经营



占道经营现象在农村集镇普遍存在。图为河北省承德市开发区某镇大集,占道经营的摊位严重影响了交通。李凤文摄



湖北武汉市,一家餐馆的餐桌摆上了人行道。周新锐摄



山东省高唐县积极探索城市管理新举措,先后在占道经营严重、流动摊点集中的路段建设了31处便民市场。图为高唐县城管工作人员,向占道经营者讲解便民市场设置图。丁来刚摄

科学规划还路于民

马路市场横行、商贩占道经营,是许多市民反映强烈的社会问题。近年来,尽管有关部门采取多种措施进行治理,但占道经营的现象依然屡禁不止。

之所以会出现这种现象,一是由于城市规划有缺陷,有些城市在生活基础设施配套布局上缺乏合理性,不能满足市民的购物需要。二是城市就业压力。随着城镇化进程,大批农民涌入城镇,由于缺乏相关职业技能,往往选择经营“路边摊”谋生。三是违章经营有市场。市民可以在小摊上方便地买到比大商店更便宜的商品。这就

使占道经营拥有了一定的消费群体。

占道摊位的存在,一方面破坏了市容市貌。另一方面,一些占道经营户兜售“三无”产品或假冒伪劣产品,由此引发纠纷,对正常的市场管理带来了冲击。

要解决占道经营问题,应当从以下三个方面加强管理,还路于民。一是完善城市建设规划。对新建城区,应将农贸市场的建设纳入规划之中进行科学布局;对于没有市场的老城区,要通过论证,划定一定的地段和时段,按照“不影响交通、不影响市容、方便群众生活”的原则,让其合法经营。

二是做好经营引导工作。占道经营者多为城市失业人员、失地农民、外来工等社会弱势群体,因此,要积极引导,不能简单取缔。一方面引导其进入市场或者租赁店面从事经营活动,另一方面通过完善社会保障机制、降低税收和摊位租金,帮助其解决生活难题。

三是开展综合整治工作。要以城管执法人员为主体,协调工商、公安、环保等部门齐抓共管,变单一管理为服务与管理并重,努力构建和谐的执法环境。
(福建省尤溪县工商局 林长煌)

以疏为主多方引导

当前,许多城市治理占道经营,主要依靠城管部门行政执法,但这种“堵”的方式并不能从根本上解决矛盾。作为一名城管工作者,笔者认为要治理这一城市顽疾,最重要的是做好“疏”的工作。

一要积极引导,使“无序”变“有序”。流动商贩中有很多是为了维持自身生计,如自产自销农户、低收入老人等,对于他们的占道经营行为,要进行规范和疏导,逐步使其经营行为合法化。例如,政府相关部门可在适当区域设置“跳蚤市场”、

“农户自产自销点”等,引导其在固定地点、固定时间段内进行经营。同时,对其所售商品的质量严格把关。这样,既能满足市民的日常需要,又有助于促进社会弱势群体的就业。

二要积极疏导,使占道者“改行转业”。劳动就业等部门可在政策允许范围内,对其中具有一定劳动能力的人群进行免费的技能培训,并为他们提供一些就业信息,或是直接提供爱心岗位,使其主动“改行”。一些条件允许的城市,可以为其

建设免费的经营场所,供其“改行转业”的过渡期使用。

三要多方配合,使占道者没有市场。占道经营之所以能够长期存在,很大程度上是因为不少群众贪图其“便捷”、“价廉”。对此,一方面应加大对流动摊贩占道经营行为的危害性的宣传,引导市民自觉抵制“马路市场”;另一方面,政府应积极引导正规商家,为市民提供更方便的购物环境,物美价廉的商品。
(江苏省海门市城管局 陈桂宏)

依法依规分类整治

违章占道经营,不仅破坏市容、阻碍交通、污染环境,也直接影响着城市的文明形象。

面对城市占道经营,笔者认为应依法依规从以下几方面进行治理。首先,要实行分片分区管理,对主干道乱设摊点、流动叫卖、乱设灯箱招牌的,要加大清理力度,组织力量集中整治,逐街逐路进行清理;加强突击整治,集中执法力

量,对主要路段进行集中整治;对区域的重点地段进行严格管理,实行专人定岗定责,加大日常执法巡查力度,实行定岗定责和错时工作制,确保经营有序、环境卫生整洁。

其次,针对不同的执法对象要采取不同的执法方式。对下岗人员、残疾人员等弱势群体从轻或免于处罚,仅为其建立违章档案,相关部门要针对其困难情况做好

社会保障工作;对屡教不改违法占道经营的“老面孔”、“钉子户”要形成全天候执法机制,采取联合整治、定点看管等方法各个击破,确保市容整治有序。

最后,要人性化执法。在执法过程中必须坚持“教育为主、处罚为辅”,注意提高执法技巧。对少数屡教不改的也要坚持“教育先行”,避免激化矛盾。
(河北省柏乡县财政局 赵伟峰)

构建城市管理的“和谐之音”

本报记者 欧阳梦云

理好民生需要与市场管理的关系,按照引导服务与发展的原则,划定临时区域,引导摊点进入指定地点经营,满足市民日常购物需要。

湖南省长沙市的谭铁安、邵阳市的刘运喜来信认为,在城市管理中,要注意加强规划和引导,加强城市文明宣传教育,倡导健康、卫生、合法、文明的生产经营方式,同时要加强对城市占道经营的处理。

浙江省开化县的齐振松在来信中提到,有关部门和专家、学者可对各地开发地下市场进行可行性研究,制定可行性方案,合理规划布局,探索城市的地下空间的开发利用。

四川省华蓥市的李晓波来信认为,解决占道经营问题,城市管理者应坚持“以

人为本”的理念,同时加强市民的公德教育,加大对违规占道者的处罚力度。

广西岑溪市的吴家宁来信认为,疏堵结合是从根本上解决城市占道经营问题的最佳选择。应由政府牵头,协调有关部门合理规划出流动摊贩经营区域和定时定点摊档,并优先照顾当地失业人员、低保人员、残疾人员、失地农民等。同时,联合其他部门共同治理,加大执法力度。此外,还要完善城市管理的法律法规。

湖北省宜城市的杨明生来信认为,统筹兼顾、服务民生,是政府应有的职责。对城市占道经营既要“管”好,又要“理”顺,这考验着城市管理者的智慧和能力。

河北临西县的许保华来信认为,作为

城管执法部门,维护城市形象义不容辞,但小商小贩的存在,是市场繁荣的表现,也为市民提供了诸多的便利。要保障他们的合法权益,应合理规划摆摊区域,不让他们成为城市文明的“破坏者”,同时应坚持以人为本的理念,不断创新执法手段。

福建省福州市的徐娟来信认为,政府在处理城市占道解决时,必须权衡公共利益目标的实现与个人或组织合法权益的保障的关系,若为了实现公共利益目标而可能采取对个人或组织权益不利的措施时,应当将不利影响限制在尽可能小的范围和限度之内,而且要保持二者之间适度的比例,“大城管”管理体制为实现这一原则提供了有利的条件。

湖北孝感棉农: 盼棉补政策早落实

孝感市是湖北省棉花主产区。目前,孝感市籽棉采摘已近尾声。按照相关政策,2014年度包括湖北省在内的9大内地棉花主产区,将统一按面积,每吨皮棉补贴2000元。补贴资金将专户管理、封闭运行、专款专用,确保补贴落实到棉农手中。

依据每吨皮棉补贴2000元的补贴标准折算,棉农每售一斤籽棉即可获得0.37元的补贴。但时至今日,广大棉农翘首以盼的内地棉补贴则尚未落地。

如何确定棉花补贴方式,是棉农当前关注的焦点。按照棉农多年形成的销售习惯,除部分棉农自行销售籽棉外,绝大部分的棉农选择交由走村串巷的棉花经纪人销售,现金交易,棉农基本上是“售无凭据”。如果棉花补贴按照销售数量进行补贴的话,棉农可就是“哑巴吃黄连”了。

云梦县胡金店镇新生村70多岁老王,今年种植了3亩多地的棉花,共收摘籽棉1600多斤。他以每斤2.9元左右的价格,将籽棉全部卖给了棉贩子,比去年的卖价低多了。

针对棉花补贴政策,老王疑虑,“如果按种植面积补还好说,我家有土地本,种植面积可以核实。如果按卖的棉花数量补,那我就亏大了。那些棉花贩子没给我单据呀!”在云梦县,像王大爷家一样售棉的农户大有人在。

笔者算了一笔细账,如果按销售额进行补贴的话,王大爷一家今年就要减少补贴收入600多元。如果按照销售额补贴,把棉补给棉贩子,将会挫伤棉农的积极性。

据了解,截至11月末,孝感市当地取得农发行棉花收购贷款资格的5家企业,累计收购籽棉24560吨,其中17190吨籽棉是由当地棉花经纪人转手销售的,占比70%左右,只有7370吨籽棉为当地棉农直接进行交易,占比在30%左右。

为方便棉农售棉,湖北汇丰棉麻有限公司在棉花开秤初期,就在多个收购点贴告示,进行了广泛宣传。如果国家启动补贴政策,企业将及时给予兑现,鼓励广大棉农直接到企业棉花收购点售棉,棉农需提供自己的身份证件,并保管好棉花销售单据及质检报告单等,以备补贴依据所需。但细则迟迟不出,补贴也无法兑现。

国家出台的惠农政策,只有落实到位,让真金白银实实在在补贴到棉农手中,才算好政策。希望内地棉花补贴政策细则尽快出台,让棉农提前知晓政策,并按照国家棉花补贴政策,适时调整种植结构。同时,补贴方式要提前公布,怎么补、有哪些注意事项都应提前告知,让棉农做到心中有数,提前准备,从而真正得到实惠。

(湖北省孝感市 王光明)

