

从普查数据看经济新常态

□ 本报记者 林火灿 薛志伟

热点 点击

# 我国产业结构有哪些重大变化

视点

历时两年多的第三次全国经济普查已基本结束。

数据背后蕴含的经济运行新情况新变化，为我国下一步宏观决策提供了重要依据——

第三次全国经济普查结果12月16日对外发布。透过经济普查结果，能够发现我国经济社会特别是经济结构发生了哪些重大变化？

## 勾勒5年发展图景

第三次全国经济普查的标准时点为2013年12月31日，普查时期资料为2013年年度资料。国家统计局局长马建堂表示，此次普查主要目的是全面了解我国第二产业和第三产业的发展规模及布局，进一步查实服务业、战略性新兴产业和小微企业的发展状况，摸清我国各类单位的基本情况，全面更新覆盖国民经济各行业的基本单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统。

“数据深刻展示了这5年来，我国经济总量明显扩大，经济结构持续优化，经济发展效益不断提高。”马建堂说，“总量扩大、结构优化、效益提高”是5年来我国经济发展变化的简要图景。

普查结果显示，2013年末，全国共有从事第二产业和第三产业的法人单位1085.7万个，比第二次全国经济普查年份的2008年末增加375.8万个，增长52.9%。相对于总量的增加，结构持续优化态势同样明显。与2008年相比，2013年末第二产业的比重相对下降，第三产业法人单位数量和从业人员均有明显提升。

此外，第三次经济普查还表明，我国经济运行质量和效益在稳步提高。比如，2013年企业法人单位人均营业收入78.1万元，比2008年增长64.2%。

## 高技术产业成亮点

此次经济普查结果显示，5年来我国高技术制造业规模不断扩大，研发投入大幅度增加，创新能力稳步提高，新产品销售收入比重逐步上升。这一现象应该引起高度关注。

首先，越来越多的资金投向高技术制造业，使整个产业规模不断扩大。以营收为例，2013年我国高技术制造业占全部制造业企业的比重为12.8%，比2008年提高0.8个百分点。更为重要的是，高技术企业的创新能力稳步提高。一方面，研发投入较快增长。另一方面，产出水平也稳步提升，申请发明专利总量、新产品销售收入都比2008年时增长超过一倍以上。

在创新驱动战略引导下，其他工业企业的研发投入也不断增加，整体工业自主创新能力有所增强。2013年我国规模以上全部工业中研发经费超过500亿元的有以计算机、通信和其他电子设备制造业等为代表的7个行业大类，这些研发经费规模相对较大的行业对提高我国工业企业自主创新能力发挥了重要的引领作用。

更重要的是，内资企业主体地位得到巩固，是我国自主创新的主力军。2008年至2013年，内资企业对规模以上工业企业研发经费增长的贡献为77.3%，内资企业对提升我国规模以上工业企业自主创新能力发挥了重要作用。而随着研发投入的增加，我国工业企业的人力资本质量和技术水平稳步提升，创新驱动也让这些企业收获了高额的回报。

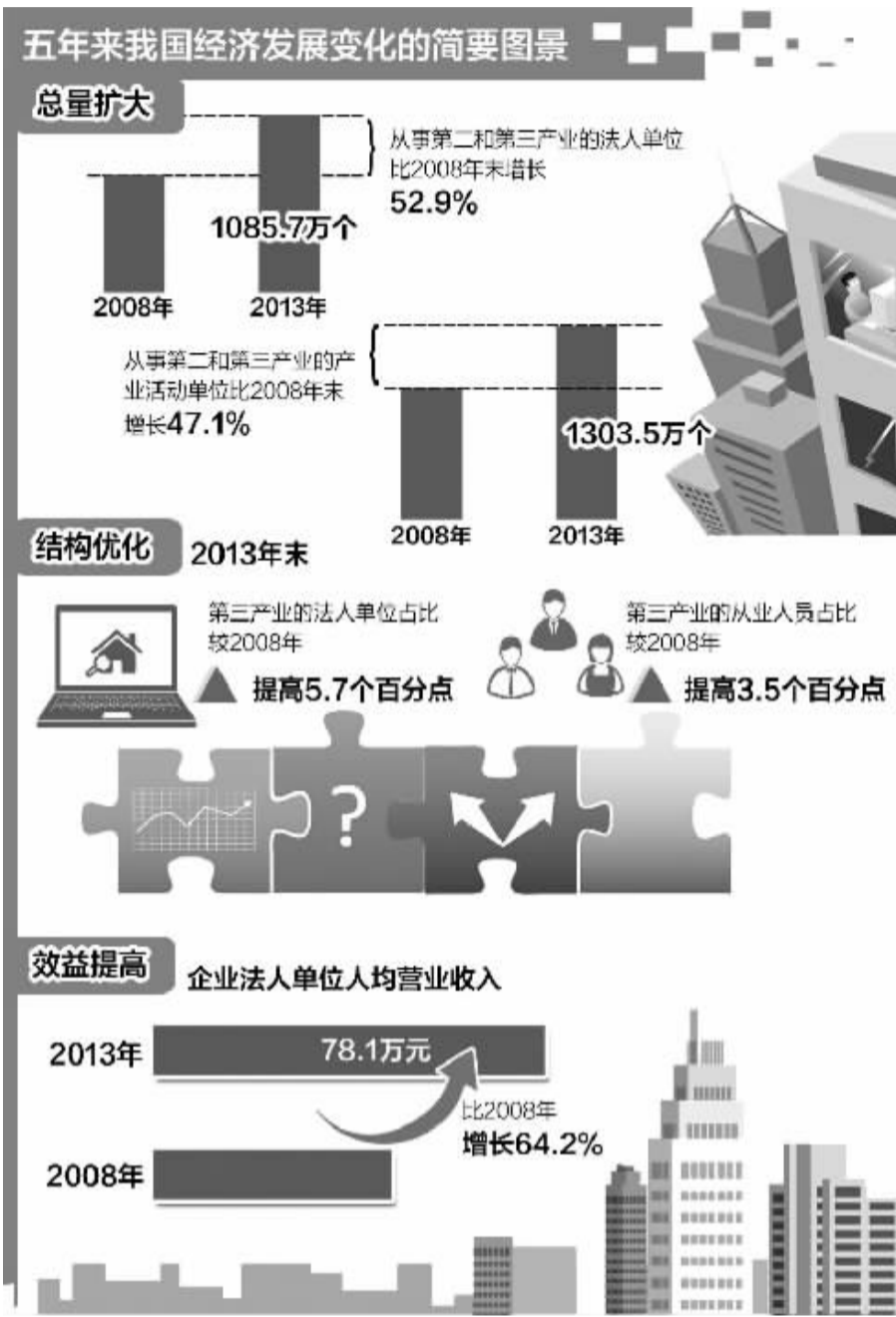
马建堂表示，5年来我国高技术产业发展更快的原因很多。一方面是政府进一步加大了支持力度。如前几天国务院决定把在中关村适用的一些科技政策推广到全国；进一步加大对小微企业特别是小微企业中的高科技企业减免税负的政策力度；上海自贸区试行的有利于创新的政策也将复制推广，所有这些都推动了我国高技术产业更好更快发展。更重要的原因则是随着我国社会主义市场经济体制的不断建立健全，市场主体的作用越来越强。

## 充分用好普查数据

“普查获取了海量数据，利用好这些数据需要统计机构、媒体、研究机构一起努力，不要让数据放在抽屉里、放在电脑里。”马建堂说，通过经济普查，摸清家底，可以更好地进行宏观调控，也将对老百姓产生直接或间接的好处。

“人民群众既是消费者也是投资者。”马建堂介绍说，群众要投资办厂，可以通过第三次经济普查获取行业信息，对于企业生产决策很有帮助。

同时，此次经济普查还调查了主要的工业产品情况，比如照相机、电脑、电视机、电冰箱。这些企业都在哪里？除了工业产品外，比如第三产业，有多少理发馆、洗衣店、银行分支机构？它们都坐落在哪里？这些信息将被做成可



视觉的电子地图。开发利用好这些数据，对国家、对企业、对老百姓都有直接益处。

记者注意到，与第二次经济普查相比，此次经济普查增加了小微企业的调查情况。马建堂表示，此次经济普查特别把摸清小微企业的家底作为普查重要任务。

此次普查结果显示，在二、三产业中，小微企业法人单位数占全部的95%

以上，从业人员占一半左右，资产接近30%。此外，对每个县、区、街道、行业到底有多少小微企业也摸清了家底，有助于各地制定支持小微企业发展的政策，更好推动就业、促进发展、改善民生。

马建堂表示，国家统计局将按照取之于民、用之于民的精神，依法向社会公开发布更多的普查数据结果，最大限度发挥普查数据的社会效用。

## 为把握新常态提供数据支撑

唐一平

信息手段实时监控普查数据采集和上报工作，严格分级分专业审核数据。

这是一次阳光的普查，过程公开透明，监督广泛有力。整个普查过程向社会公开，主动接受社会各界监督。尤其是在事后质量抽查阶段，邀请了30多名地方媒体记者，公开招聘了31名社会人士作为义务督察员，全程参加事后质量抽查。

这是一次现代化的普查，信息技术广泛应用，工作效率大幅提高。此次普查首次实现了数据生产过程的电子化、网络化，确保了普查数据真实可靠，提高了工作效率。PDA被首次应用在现场

登记、对普查对象空间定位、拍摄证照、采集和上传数据方面，实现了普查数据的即采即报；近100万家规模以上企业首次利用互联网填报普查表并直接报送国家数据中心，减少了可能存在的干扰。

科学、阳光、现代化确保了经济普查数据质量的生命线，使此次普查前期工作经受住了社会各界的严格挑剔，相信逐步发布的普查数据也经得起历史的检验。而普查获得的真实可靠的海量基础数据更是一笔宝贵的社会财富，将为社会各界全面把握中国经济新常态提供翔实的统计数据支撑。

## 农业部首次发布全国耕地质量等级公报——

# 18亿亩耕地分出“三六九等”

本报北京12月17日讯 记者乔金亮报道：农业部今天首次发布了《全国耕地质量等级情况公报》。《公报》反映了全国各区域耕地质量状况、存在的主要障碍因素和对农业生产的影响，并为有针对性地做好耕地质量建设、划定永久基本农田、开展占补平衡补充耕地质量验收提供了依据。

根据《公报》，全国18.26亿亩耕地质量等级由高到低依次划分为一至十等。其中，评价为一至三等的耕地面积为4.98亿亩，占耕地总面积的27.3%。这部分耕

地基础地力较高，基本不存在障碍因素，应按照用养结合方式开展农业生产，确保耕地质量稳中有升。评价为四至六等的耕地面积为8.18亿亩，占耕地总面积的44.8%。这部分耕地所处环境气候条件基本适宜，农田基础设施建设具备一定基础，障碍因素不明显，是今后粮食增产的重点区域和重要突破口。到2020年，按照耕地基础地力平均提高1个等级测算，可实现新增粮食综合生产能力1600亿斤以上。评价为七至十等的耕地面积为5.10亿亩，占耕地总面积的27.9%。

这部分耕地基础地力相对较差，生产障碍因素突出，短时间内较难得到根本改善，应持续开展农田基础设施和耕地内在质量建设。

据介绍，《公报》形成得益于农业部在全国范围内启动的耕地地力调查和质量评价工作。以耕地土壤图、土地利用现状图、行政区划图叠加形成的图斑为评价单元，从立地条件、耕层理化性状、土壤管理、障碍因素和土壤剖面性状等方面综合评价耕地地力水平，进行汇总分析，从而划分出一至十等级耕地数量及分布。

农业部种植业司司长曾衍德说，下一步，农业部将以全国耕地质量等级划定成果为基础，推动开展“耕地质量保护与提升行动”，大力实施地力培肥、土壤改良、养分平衡、质量修复等措施，着力提升耕地质量，夯实粮食和农业生产的长远基础。同时，抓紧制定《耕地质量保护条例》，加快建立健全耕地质量保护长效机制。不断完善耕地质量、土壤墒情、肥效三大监测网络，建成国家、省、市、县四级耕地质量监测预警体系，定期发布耕地质量动态变化信息。

税务总局：

## 规范股权转让所得个税管理

本报北京12月17日讯 记者曾全华报道：日前，国家税务总局发布了《股权转让所得个人所得税管理办法（试行）》，明确个人转让投资于在中国境内成立的企业或组织的股权或股份所得，应依法征收个人所得税，该办法自2015年1月1日起实施。

现行税收政策规定，个人从上海证券交易所、深圳证券交易所取得的上市公司股票转让所得，暂不征收个人所得税；个人转让上市公司限售股，依照相关规定征收个人所得税。对于个人转让上述两种情形以外的股权取得的所得，应依法征收20%的个人所得税。随着新的股权交易形式不断涌现，对完善和升级现行股权转让个人所得税规定提出了新的要求。

税务总局所得税司有关负责人介绍，新办法主要是规范股权转让过程中征、纳双方的权利、义务，在延续原有规定主要框架的基础上，就股权转让范围、股权转让双方及被投资企业的权利义务、股权转让收入和股权原值的确认、纳税时点、税务机关征收管理、服务规范等问题进行了补充和完善，使相关规定更为科学和全面。

环保部：

## 扣减4省区防治重金属污染资金

本报北京12月17日讯 记者鲍晓倩报道：环境保护部今天通报了《重金属污染综合防治“十二五”规划》2013年度考核结果。数据显示，截至2013年底，全国5种重点重金属污染物排放总量比2007年下降10.5%，全国共淘汰涉重金属企业4000余家，淘汰铜冶炼204万吨、铅冶炼296万吨、锌冶炼85万吨、制革2580万标张、铅蓄电池5800万千瓦安时。

据悉，2013年度的考核结果作为重金属污染防治专项资金分配的重要依据，对重金属污染物排放量不降反升的内蒙古、湖南、四川、陕西四省将适当扣减2014年度重金属污染防治专项资金。

下一步，国务院有关部门将继续严格责任考核，加强涉重金属行业管理，落实资金投入，加快重点项目实施进度，严格环境监管，依法严厉打击惩治涉重金属的环境违法违规行为，确保2015年底完成《规划》目标。

商务部：

## 严正反对美对我光伏产品征税

本报北京12月17日讯 记者李予阳报道：北京时间12月17日，美国商务部发布了对中国光伏产品反倾销、反补贴调查的终裁，做出征税裁决。商务部贸易救济调查局负责人就此发表谈话指出，美方的裁决进一步加剧了两国间的光伏产品贸易争端，严重损害了两国产业的贸易与合作，中国企业对此表示强烈不满，中国政府对此表示严重关切。

该负责人表示，美方在已对中国同类光伏产品采取反倾销、反补贴措施的情况下，对中国光伏产品再次进行“双反”调查并做出征税裁决，这是滥用贸易救济措施，损害了中国企业的合法权益，违反了美国承担的遵守世贸规则的义务。中方敦促美方慎重考虑美方裁决造成的严重后果，严格遵守国际规则，采取负责任的态度与行动妥善处理贸易摩擦。同时，中方将考虑在WTO框架内和美国司法体系中行使权利、维护自身利益。

现场

## 北京地铁贴出新票价表



从12月16日起，北京地铁所辖各车站开始陆续张贴票价标识表，方便乘客了解和熟悉新票价。图为工作人员在北京地铁2号线西直门站张贴票价标识表。

本版编辑 王薇薇 祝伟  
美编 夏一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com