

学习贯彻中央经济工作会议精神

观察

On Watch

# 加快转变农业发展方式

本报评论员

无论是确保新常态下的粮食安全，还是巩固农业基础地位、把“粮袋子”变成“钱袋子”；无论是应对国际市场挑战、增强农业竞争力，还是突破资源环境约束、实现可持续发展等，都更加迫切需要向转变农业发展方式寻思路、找答案

比较粗放，农业资源短缺、生态环境矛盾突出等问题也日益凸显，一些地方农业发展付出了水土污染加剧等沉重的资源环境代价，转变农业发展方式依然迫在眉睫。

当前，我国经济已由高速增长步入中高速增长的新常态，无论是确保新常态下的粮食安全、把饭碗牢牢端在自己手上，还是巩固农业基础地位、把“粮袋子”变成“钱袋子”；无论是应对国际市场挑战、增强农业竞争力，还是突破

资源环境约束、实现可持续发展等，都更加迫切需要向转变农业发展方式寻思路、找答案。要从主要追求产量增长和拼资源、拼消耗的粗放经营，向数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重可持续发展的集约转变。

转变农业发展方式涉及方方面面，既包括促进农产品供给由注重数量增长向总量平衡、结构优化和质量安全并重转变，也包括促进农业由主要依靠资源消耗向资源节约型、环境友好型转变；既

包括促进农业生产条件由主要“靠天吃饭”向提高物质技术装备水平转变，也包括促进农业劳动者由传统农民向高素质职业农民转变等。实现这些目标，就要把中央经济工作会议的新部署、新精神落到实处，在深化农村各项改革、完善强农惠农政策、完善农产品价格形成机制、完善农业补贴办法、强化金融服务、搞好土地承包经营权确权登记颁证工作、完善职业培训政策等方面加大力度，在转变农业发展方式上寻求新突破。

小康不小康，关键看老乡。现阶段，我国农业农村发展出现了多年难得的好形势，加快转变农业发展方式面临难得的机遇。只有主动适应新常态、不断拿出新作为，加快转变农业发展方式，大力调整优化农业结构，才能破解农业发展面临的矛盾和难题，提升农业产业的质量、效益和竞争力，为促进经济平稳健康发展提供强力支撑。

## 拆掉阻碍简政放权的“棉花墙”

丛晓波

近日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定新一批简政放权、放管结合措施，再取消和下放108项主要涉及投资、经营、就业等的审批事项，将26项工商登记前置审批改为后置审批，为创业兴业开路、为企业发展松绑、为扩大就业助力。

这场政府自身革命的“重头戏”，彰显了中央推进简政放权的决心和信心，进一步激发了市场活力，有利于形成大众创业、万众创新的发展新动力。值得强调的是，简政放权不仅是一项行政要求，也并非“取消”和“下放”那么简单，现实的行政审批生态中，还存在权力过大、地方保护主义等弊端，打通“最后一公里”任重道远。

以社会力量办医为例，国务院三令五申，凡是法律法规没有禁止的区域，一律向社会资本开放，但在不少地方，一些社会资本要投资兴办医疗机构，还受到当地政府医疗资源规划的限制。一些卫生行政部门说得冠冕堂皇，动辄以“没有规划”、“资源饱和”等为由不予同意，背后却往往与地方保护主义和部门权力寻租有关。此外，在电信、物流等很多行业，新的市场参与者在走正常流程提出相关申请之前，还需要得到有关部门的默许和认可。否则，即使法律法规再怎么清清楚楚，上级政策再怎么明明白白，也很可能是拳头打在当地“棉花墙”上，软绵无力。很多时候，为了取得这种“人为资质”，创业者求爷爷告奶奶，既成了权力寻租的助推者，也成了机制、流程不畅的受损者。

中央取消和下放了行政审批权力，释放出巨大的政策利好，但是要想市场参与者被真正“松绑”，就必须破除各种各样的地方保护主义，以及“一支笔”、“一言堂”的权力思维，将简政放权安置在依法行政、违法必究的法治轨道上运行。而要做到这一点，除了各级政府部门意识提升外，还需要行政复议、行政诉讼等各种责任追究制度的保驾护航。

## 防止国家扶持政策被“钻空子”

周明阳

据报道，贵州遵义县一名个体经营者了解到当地对小微企业的补助政策后，伪造租赁合同、谎报店铺面积，骗得5万元补助资金，经查明后获刑一年。

通过申报材料造假“套取”优惠政策，这并不是个例。随着国家对小微企业发展连续出台多项财税金融扶持政策，钻政策“空子”为自己谋利的现象也屡见不鲜。如，有人借大学生的毕业证和身份证来注册公司，以享受大学生创业的各项优惠政策。更有人动歪脑筋想办法逃税骗贷：政策规定月营业额不超过一定数额的小企业可获得营业税减免，部分企业要么化整为零、分散经营，一户变多户、各自独立核算以减少营业额，要么有计划地在各月分配收入，控制单月营业额在规定数额以下……如此种种，可谓是“无孔不入”。

制定扶持政策的本意是为那些有成

长空间、但一时力量不足的小微企业缓解燃眉之急，实际操作过程中却被人“钻了空子”，这着实给有关部门提了个醒：对小微企业的帮扶，既要有好的制度善意，又要保证操作环节科学合理、严密规范，防止被投机取巧者“乘虚而入”。针对政策内容，基层执行部门在细化落实时应仔细推敲、注重细节，通过加强发票管理、收入成本费用核算、月收入对比等税收征管工作，准确掌握企业的经营规模和月收入情况。同时，执行过程中各环节应按照阳光透明的操作流程，除必要的申报和资格审查外，还应增加核实、公示等环节，接受来自社会大众的监督，同时告诫如不讲诚信将受到严厉惩罚。毕竟，制定政策只是第一步，政策的生命在于落实。只有从制定到落实各环节都做到严密规范，才能让好政策真正惠及民生。

## 爱心怎能与广告相捆绑

李世荣

云南某媒体近日登载的一则图片报道引起不少人的关注：在这张名为“企业为贫困学生送温暖”的图片中，十多位小学生手里高举着“XX玛咖才是好玛咖”的广告牌。企业向贫困学生献爱心，本是一桩好事。可是，让学生举着广告牌公开亮相，就有慈善被企业利益绑架之嫌，以至于有人认为此举是“被异化的爱心、变了味的捐赠、软暴力式的商业营销”。

这样的事情并不鲜见：某烟草品牌曾冠名希望小学，并借机举办了该品牌冠名的系列活动，使其变成了一场声势浩大的烟草营销活动；一些志愿者募捐了一批爱心课桌，但这些课桌上却贴上了各类商家

的广告……这种变了味的献爱心活动之所以发生，笔者以为关键在于相关法律、规定不完善。比如，《烟草广告暂行管理办法》规定“禁止利用广播、电影、电视、报纸、期刊发布烟草广告”，但对一些企业通过赞助希望工程、捐助贫困地区学校和贫困学生等公益活动进行的广告宣传并无明确规定，相关教育法规也没有禁止利用公益活动做广告、捆绑商品销售等具体的规定。这才使得一些企业、社会机构有机可乘。这表明，相关法规需及时修订，严禁利用向学生、向学校捐赠物品进行广告宣传，确保慈善或公益活动的纯洁性。

## 扩容助推自贸区成“多功能区”

盘和林

日前召开的国务院常务会议指出，中国（上海）自由贸易试验区设立一年多来，在体制机制上进行了积极探索和创新，形成了一批可复制、可推广的经验做法。党中央、国务院已决定在更大范围推开，推动实施新一轮高水平对外开放。会议还指出，依托现有新区、园区，在广东、天津、福建特定区域再设三个自由贸易园区，以上海自贸试验区试点内容为主体，结合地方特点，充实新的试点内容。

在过去一年多的时间里，作为非常吸引眼球的经济概念，“自贸区”成了“财富机遇”的代名词，受到许多地方、行业和投资者的追捧。如果把自贸区放在中国经济新常态下的宏观格局中观察，就不能将其简单地理解为一般性“贸易园区”。必须深刻地认识到，作为我国新一轮改革开放总体布局中的重要节点，自贸区应该是肩负着全面深化改革和进一步扩大开放历史使命的战略性“多功能区”，即制度创新的试验区、资源配置的示范区、扩大开放的枢纽区、区

际协同的引领区。自贸区是制度创新的试验区。从行政体制改革的创新，到财税体制改革的创新，再到金融体制改革的创新，上海自贸区每一方面的制度创新都表现出“敢为天下先”的改革勇气。更可贵的

是，随着自贸区从上海到天津、广东、福建的扩容，自贸区带来的不仅是制度创新的果实，还有制度创新的种子。从这个意义上说，自贸区必将成为我国全面深化改革的当仁不让的制度创新试验区，自贸区的制度创新火种也必将成为足以燎原的星星之火。

自贸区是资源配置的示范区。从法无禁止即可为的“负面清单”、到法无授权不可为的“权力清单”、再到法定职责必须为的“责任清单”，每张清单都展示出政府“自我革命”的改革勇气，却并不意味着自贸区是政府撒手不管的“自由区”或政策洼地。其目的在于，开拓一个能让市场作用的“无形之手”和政府调控的“有形之手”更为相得益彰的示范区，从而在自贸区及更大范围内实现对各类资源的优化配置和充分利用，让市场经济的活力充分迸发，让财富创造的源泉充分涌流。

自贸区是扩大开放的枢纽区。已经设立的自贸区均位于交通便利的沿海地区，这使自贸区拥有连通国内外两个市场的天然地理优势。无论是把天津自贸区作为“丝绸之路经济带”的出海口，还是把上海、福建、广东等地自贸区作为“21世纪海上丝绸之路”的中转

## “盛宴”



许滔作

据报道，浙江金华的鲁女士，近日为上小学3年级的儿子举办了一场生日宴会，请孩子同学到场，花费五六千元。鲁女士事后说，“听说有的家长为孩子办生日宴，请婚庆公司布置场景，一顿饭就花了近十万元。”一名小学生的生日宴，花费成千上万元，这着实让不少人感到惊讶！在给孩子过生日这件事上，家长应当淡化排场，拒绝奢华，给孩子树立正确的价值观，特别是要让孩子们懂得感恩与人生的意义。（时锋）

## 严查私家车借打车软件拉客

日前，南京客管处执法人员查获两辆涉嫌非法营运的私家车。这两辆均为“滴滴打车”软件中“专车”服务的专车，车主通过软件与乘客联系，通过微信平台支付车资。执法人员对涉案车辆依法作暂扣处理并开出首张“专车罚单”，各罚8000元。

【微评】打车软件推出所谓“专车服务”，可满足市场高品质、多样化、差异性的需求，对缓解城市里的“打车难”有一定的促进作用。但“专车服务”毕竟属于汽车租赁业务范畴，有明确的管理制度和规范。若私家车通过打车软件去拉客赚钱，就属于非法营运，依法依规要受到惩处。更细一层来算，私家车不像营运车辆那样会执行15年强制报废、每年按时做车检等规定，驾驶中的安全风险不可忽视，一旦出现事故，往往会因权责不清而引发纠纷。建议有关部门完善并严格执行有关法律法规，监管打车软件平台，确保出租车营运市场规范发展。

## 不应随意占用公共医疗资源

北京急救中心培训中心副主任陈志近日介绍，该中心出车抢救的病人中，8成实际都是非急救需求。与此同时，有约10%的危重病人要不到急救车，因为急救车“应付不过来”。

【微评】身体健康与否越来越受到人们的重视，当突发身体不适时，患者或家人担心耽搁病情，往往会打电话叫急救车，这在情理之中。但急救车等医疗资源是有限的，非必要地占用急救车辆，就必然挤占真正需要的患者需求。甚至还有利用急救车来发泄个人情绪，严重影响市民的整体利益。对此，相关部门应该加强急救知识和法制宣传，引导市民正确对待和使用公共医疗资源，切实提高资源的使用效率，使其更好地为广大群众服务。

## 欺骗式招生谁之过

据报道，位于北京大兴区榆堡镇的某大学的几百名大三、大四学生，近日收到了学校颁发的毕业证，让他们提前毕业。经多方查询，学生们发现该大学的“真身”是民办非学历教育机构，根本就没有颁发毕业证的资格。

【微评】不到毕业期就让毕业，这样的“大学”确实不靠谱。一方面，有学生自身缺乏防范意识，在报考大学时仅凭主观印象或道听途说，入学之后发现异常也未及时采取补救措施等原因；另一方面，相关部门也有失察之责。一所民办培训机构不具有高等学历教育招生资格，却公然招生骗人上“大学”，还堂而皇之给学生颁发“毕业证”，这无疑有涉嫌之嫌。建议有关部门对该“大学”严格查办，对相关人员进行严肃追责，还学生一个公道。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超