

学习贯彻中央经济工作会议精神

积极发现培育新增增长点

本报评论员



张立群 国务院发展研究中心研究员

强化改革措施督促评估机制

当前，企业、市场、群众都呼唤改革加快推进，但改革措施是通过具体部门和各级政府来推进的。一些政府部门往往有自己的利益等考虑，在抓落实上可能主动性不够。这要求明确责任，强化督促评估机制，为推进改革措施落实建立制度保障。要以深化改革、转变政府职能为突破口，使市场这只手进一步放开，政府这只手用得

朱中一 中国房地产业协会名誉副会长

房地产将从“支柱”变“基础”

随着经济增长由高速向中高速转变，房地产业进入了一个换挡期，也面临着结构调整。未来对房地产的投资很可能降低，更多的是尊重房地产自身的规律。地产行业进入新常态，将从以往的支柱性产业发展为基础性产业。房地产业的发展要和城镇化进程相协调，不能滞后也不能超前。超前就成了“造城运动”，造成资源、能源的浪费，甚至造成风险的加大。建议政府尊重房地产的规律和地区差异性的特点，进一步实施好分类调控。

赵萍 商务部研究院消费经济研究部副主任

增加收入是促内需的前提

近日召开的中央经济工作会议指出，要更加注重视人民群众的需要，更加注重市场和消费心理分析。随着生活水平提高，人们收入增加，选择商品时价格往往不是首要考虑的因素，而是更注重多样化、个性化选择。企业推出的产品要获得消费者青睐必须注重两点：一是保证产品质量，二是突出产品品牌和内涵。还应该看到，增加居民收入是提升消费能力的首要前提。要深化收入分配制度改革，通过初次收入分配和二次收入分配的调节作用，提高居民收入在国民经济中的比重，并缩小贫富差距，让居民有能力消费。

刘红维 中国兴业太阳能技术控股有限公司董事局主席

光伏建筑一体化要统一协调

分布式光伏发电要加快“落地”，必须跟建筑结合，走光伏建筑一体化的道路。但当前最大的问题是屋顶不好找，因为一个项目的回收周期通常在20年左右，如果期间业主产权发生变更，项目是否能延续就存在很大变数，这也是很多银行不愿意贷款的重要原因。建议用电需求大的地方将分布式光伏的发展纳入新型城镇化统一规划，由政府统一协调落实屋顶或土地资源。

来论 Letters

治欠薪需多些硬措施

王思奎

据报道，厦门市今年以来已处理各类劳资纠纷举报投诉7807件，妥善处置74件停产倒闭企业引发的劳资纠纷，企业恶意欠薪情况大为减少。随着春节临近，当地广泛开展欠薪投诉举报、劳动法律咨询宣传活动，并接受现场举报投诉，确保农民工在春节前按时足额拿到工资。

每到岁末年终，解决欠薪问题就被摆上了政府部门的议事日程，相应的举措纷纷出炉，取得了很大成果。但“年年岁岁花相似”，欠薪事件在一些地方仍时有发生，“花样讨薪”层出不穷。

解决欠薪的老大难问题，“欠薪热线”等维权措施当然需要，但更需要的是“线下功夫”。劳动监察等职能部门要守土尽责，应主动出击，调查、处理用人单位的违规行为，将签订劳动合同、落实工资保障金、增强工会对活能平等“防线”前移，让无良企业恶意欠薪无计可施。建立健全长效管理和约束机制，不定期开展专项检查，重点检查使用农民工的各类用人单位，特别是招用农民工较多的建筑施工、加工制造、餐饮服务及其他中小型劳动密集型企业、个体工商户等，做到有的放矢、一抓到底，决不能等到问题成堆甚至出现为讨要工资而发生恶性事件时再出面解决。只有多一些“关爱连线”，通过线上与线下的互动，将平时常态管理的“时清时结”与年终的突击行动的“狠抓”相统一，才能取得清欠的理想效果。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 马洪超

最新公布的11月份统计数据显示，我国不少传统支柱产业正在进入调整期，工业增速等主要经济指标都略显疲态，新旧动力“青黄不接”导致当前经济下行压力较大。面对这一态势，把思想和行动统一到中央经济工作会议部署上来，推动经济发展动力从传统增长点转向新增长点，对于适应新常态、引领新常态、保持经济稳定增长，极为重要而紧迫。

进入经济发展新常态，消费、投资、出口需求都发生了不小变化。依靠解放思想、改革创新，以体制机制的调整发现和培育更多新增长点，才能更好增强中国经济的韧性和可持续性，为防范和化解风险提供有力支撑。这是总结过去的一条宝贵经验，也是面向未来的一项重大抉择。当前，一些潜力巨大的新增长点已初现端倪，对经济增长的支撑作用与日俱增。

比如服务业。这几年，我国服务业比重不断提高。据第三次全国经济普查

面对工业增速等主要经济指标略显疲态的情况，必须把思想和行动统一到中央经济工作会议部署上来，推动经济发展动力从传统增长点转向新增长点。而发现培育更多新增长点，关键在于全面深化改革的力度

结果，2013年末第三产业的法人单位比重较2008年提高5.7个百分点，第三产业从业人员比重提高3.5个百分点。但同时也要清楚，我国生产性服务业发展相对滞后、生活服务业发展不足等问题仍很突出。发达国家的产业结构普遍存在“两个70%”现象，即服务业占GDP的70%、生产性服务业占服务业的70%，而我国服务业占国内生产总值比重仅为50%左右，未来成长空间十分广阔。

又如高端制造业。与钢铁等重工业产能过剩不同，高科技含量的智能制

造、高铁机车、大气污染防治设备制造等仍属于“抢手货”，国内外市场需求旺盛。今年11月份，黑色金属冶炼和压延加工业增加值仅同比增长5.9%，但铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业增长12.9%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长12.6%。这些数据说明，我国工业内部结构调整提速，高端制造业正在形成对经济增长的“多点支撑”。

再比如网络消费。随着互联网快速发展，市场环境不断成熟，以互联网为基础的新业态大量涌现，不仅解放了原



“无间贷”化解“过桥难”

童其君

据报道，福建省长汀县奇嘉服饰织造公司180万元的贷款上月末到期，可是该公司的贷款未按时回笼，短时间又难以筹集还贷资金，老板急得团团转。面对这种经营中出现的实际困难，当地信用社近日为其办理了续贷时不需立即还本的“无间贷”还款方式，帮助企业解了燃眉之急。

原来，长汀县信用联社结合小微企业的融资难点，突破必须“先还后贷”的传统续贷模式，对信用良好、生产经营正常、贷款利息能按时足额缴交、贷款担保不变的借款企业，推行续贷时不需还本的“无间贷”还款方式。这样既减轻了小微企业融资成本、续贷压力，也提高了贷款资金使用率。相关金融机构想企业之所想、急企业之所急，通过新办法下了资金“及时雨”，解了小微企业之愁，确实值得称道。

“筹集资金费心、筹不到钱忧心、后续贷款担心、续贷不及时揪心”，这句话道出了融资的难处。一些小微企业好不容易获得银行贷款后，资金压力虽有所缓解，但不时遭遇类似福建长汀这家公司的尴尬——由于生产经营有一定的规律和流程，贷款期限到了但自有资金可能差一点。企业主通常只能通过民间借贷或小贷公司，寻求“过桥”资金归还银行到期贷款，待重

新取得银行贷款后再偿还这部分借款。这类“过桥贷”通常利息比较高，加重了企业“融资贵”难题。

小微企业底子薄、资金少，“过桥”着实不易。“过一次‘桥’，相当于伤筋动骨一百天。”不少小微企业这样形容续贷带来资金压力之大、成本之高。金融是现代经济的血脉，气血不通，周身不适。去年以来，面对经济下行压力，国家密集出台一系列扶持中小微企业的政策措施，受到社会各界的好评。为解决小微企业流动资金周转中出现的“倒贷”（借助外部高成本搭桥资金续借贷款）问题，银监会今年发布了新规，允许符合条件的小微企业在银行办理续贷。

一分部署，九分落实。如果开出了药方不赶快抓药、抓了药不赶紧去煎药，病怎么能好得快呢？打通小微企业融资的“任督二脉”是当务之急，要抓紧让中央的政策部署真正落在实处。从根源上解决小微企业贷款“短贷长用”问题，防范小微企业在转贷中可能发生的资金链断裂风险，借鉴“无间贷”做法很有必要。这类探索使社会融资成本有所降低，企业填补了资金链的薄弱环节，银行贷款按期收回，可谓一石数鸟。当然，如何管控好“无间贷”的风险，也是不容忽视的问题。毕竟，对于银行这个高风险行业来讲，信贷资产的安全性不能忽视。



据报道，目前国内有机食品认证存在“重认证、轻监管”的现象，对认证机构的服务和结果缺少必要的评估和管理，造成有机认证机构执法不严和收费不合理现象。不仅对同一个有机产品项目，不同认证机构收费标准不一，更严重的是，某些认证机构还把“认证”变成了“卖证”。相关部门应加强对认证机构的监管，及时规范有机产品认证市场。这样有助于培育市场信心，促进有机农业良性发展。（时锋）

房企拿地面积下降是暴跌吗

潘 潘

国家统计局日前公布的数据显示：今年前11个月，全国房地产开发企业土地购置面积为29736万平方米，同比下降14.5%，而1至10月份为增长1.2%；前11个月土地成交价款为8657亿元，同比下降0.1%，而1至10月份则为正向增长20.4%。

一些媒体在报道这组数据时，集中使用了“骤然下跌”、“剧烈动荡”、“暴跌”、“触目惊心”等词，来分析和解读11月份房企拿地面积的变化。但如果观察今年以来各月的相关数据就可以看出，全国房地产开发企业土地购置面积其实早就处于下降状态，最大降幅曾达到7.9%。只是10月份才有了短暂的小幅增长。

所谓开发商“拿地”，其实只是一个先行指标。“春江水暖鸭先知”，房地产市场的水是暖还是寒？身在“水”中的开发商自有感受。年初以来，全国房地产投资同比名义增幅持续逐月下行，从1至2月的19.3%降至1至11月的11.9%，除1至10月的增幅比1至9月的增幅减少0.1个百分点外，其余的1月至各月的增幅下降幅度

都在0.3个百分点及以上；商品房销售面积和销售额同比始终在下降状态，且下半年以来多数月份处于降幅逐月扩大状态，只是在10月份时有所减缓，但1至11月销售额降幅又从1至10月的7.9%扩大到了8.2%；70个大中城市新建住宅价格，不同环比走势的城市9月和10月均为“69降1平”，不同同比走势的城市则由9月份的“58降2平10涨”转为10月份的“67降3涨”。在这样的背景下，有头脑的开发商显然不会“不识时务”，再花高成本去多拿地。

细心观察不难发现，10月份的数据确实有所不同，说是一个“小阳春”也不过分。10月份不仅拿地出现短暂增长，且投资增幅下降幅度也降至今年最低水平，销售面积和销售额降幅也均短暂收窄。为什么？这显然与9月30日央行放松限购政策有关系。同以前诸多地区放松限购相比较，央行此次放松限购政策显然力度更大、范围更广，给疲软的楼市打了一针强心剂。受此“利好”消息鼓舞，开发商在10月份多拿一点地，多投一点资，也在情理之中。但各

界的关注度只是有了一个短暂的上升，此后很快便恢复平静。

单从需求看，因为刚性需求大，房屋供应当然多多益善。但房价前几年不断上涨，考虑到购买者的实际购买力，房地产市场就供大于求了。放松限购限贷，力撑房市，仅仅是对有支付能力的改善型需求有所帮助而已。开发商在经过10月份的短暂试探之后，对市场恢复常态肯定心知肚明。而且经过本轮试探，或又使其信心在一定程度上受挫，导致11月拿地状况延续10月之前的状态甚至更差。

前不久，央行决定实行非对称性降息，旨在降低包括房企在内的企业的融资成本，刺激住房需求和消费需求。效果如何，有待稍长一点时间的观察，但由此引发的股市动荡却多少有些超出预期。这说明，对大多数人而言，在收入水平有限、收入预期不定、社会保障尚不能保障未来预期的情况下，降息对他们的刺激效应不是如何去消费，而是如何使手中的钱不贬值还能升值。在笔者看来，无论是放松限购限贷，还是非对称性降息，对楼市的刺激作用都是有限的。



观察今年以来各月的相关数据就可以看出，全国房地产开发企业土地购置面积其实早就处于下降状态。由于房价前几年不断上涨，考虑到购买者的实际购买力，房地产市场就供大于求了。放松限购限贷，力撑房市，仅仅是对有支付能力的改善型需求有所帮助而已