

热点 点击

嫦娥三号圆满完成第13个月昼工作

登月一周年完成多项试验

本报北京12月15日讯 记者曾红艳、通讯员姜宁从北京航天飞行控制中心获悉：嫦娥三号着陆器圆满完成第13个月昼的全部预定工作，顺利进入月夜休眠。在成功降落月面1年里，北京中心通过精心组织和实施各项测控方案，在成功帮助嫦娥三号着陆器经受住月面恶劣环境考验的同时，取得了多项试验项目的成功。

该中心统计，在此期间对嫦娥三号先后进行了13次日夜休眠和月昼唤醒，经受住历次月夜极寒环境的考验。

“月面自然环境恶劣，昼夜温差极大，这对嫦娥三号月面生存和正常工作是一个巨大的威胁。”北京航天飞行控制中心总工程师周建亮说，着陆器状态良好，在1年的月面工作阶段完成了大量的科学探测工作。

截至12月14日21时14分，嫦娥三号登陆月球已满一周年，北京航天飞行控制中心也实现了精心护航嫦娥三号着陆器月面安全工作一年的预定工程目标。

观点声音

工信部软件服务业司司长陈伟：

信息安全自主可控能力待提升

本报讯 记者刘瑾报道：工业和信息化部软件服务业司司长陈伟在近日举办的2014中国IT自主可控安全体系建设研讨会上强调，我国的信息安全自主可控能力有待提升。

数据显示，我国操作系统的自主化率仅2.75%，数据库的自主化率为4.96%，服务器自主化率约13%，而网络存储设备的自主化率约16%。面对这一现状，无论从信息产业发展趋势角度出发，还是出于紧迫的现实需求，系统应用核心软硬件设备的自主化突破已成为必须攻克的关键性课题。

陈伟表示，我国信息安全各界从密码技术到杀毒软件、防火墙、入侵防御检测等技术、产品，再到芯片、操作系统、数据库、中间件等软件应用，要充分调动各环节、各领域的力量，共同提升核心网络和系统的自主可控能力。

国务院发展研究中心李善同：

创造公平环境促进创新

本报讯 记者牛瑾报道：“‘十三五’时期，我国将面临很多新变化、新形势，要采取的措施也很多，概括起来就是‘改革创新、转型发展、包容和谐、绿色低碳、融入全球’。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究员李善同说。

李善同是在日前召开的2014年复旦管理学奖励基金会颁奖典礼上发表上述观点的。他表示，“十三五”期间，从国际上看，全球生产组织方式和国际产业分工将出现一些新变化，全球投资和贸易领域也将酝酿一些新规则；从国内情况看，经济进入增速换挡期，产业结构升级任务加重，化解产能过剩并实现有效投资形势严峻。

为此，要努力实现国家经济治理模式转变，促进政策重心从经济增长向经济社会协调发展转变。具体来说，就是要更多参与全球治理，更好地创造公平的环境以促进创新。同时，推动产业政策从部门优先型转到功能型，从重视特定产业的培育和扶持转到向产业的关键环节和知识产权投资。

现场

琼州海峡最大客滚轮首航



12月15日，“凤凰岭”号客滚轮载着576名乘客开启了海口至广东省徐闻县海安港的首航。据了解，该轮是迄今为止琼州海峡最大的客滚轮。

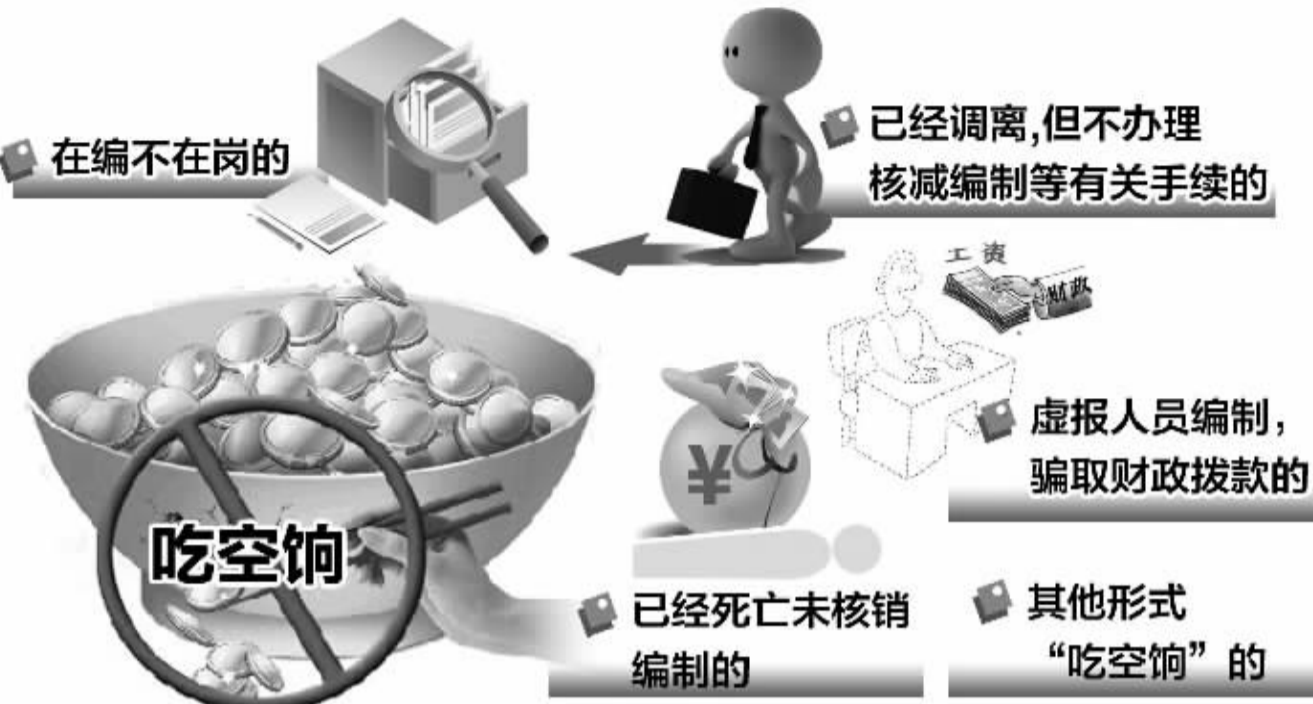
新华社记者 郭程摄

国务院常务会议决定集中治理“吃空饷”

堵住蚕食财政资金的黑洞

本报记者 韩秉志

根据中编办此前下发通知，“吃空饷”主要包括5种情况



视点

中央层面治理“吃空饷”的行动从未中断。可为何连年整治，“吃空饷”现象仍很突出？对此，专家表示，要建立严格制度并认真执行，要坚决严肃查处责任人，要从源头禁止“发空饷”。最关键的是，整治清理“吃空饷”应常态化，要定期开展“大扫除”——

12月12日召开的国务院常务会议决定，集中治理机关事业单位“吃空饷”问题，堵住蚕食财政资金的漏洞。

实际上，治理“吃空饷”一直没有中断。早在2005年，中编办就在全国开展了清理“吃空饷”工作；2006年，原人事部出台《关于加强机关事业单位工资管理防范虚报冒领工资问题的通知》，直指机关事业单位虚报冒领工资等问题；2007年，中编办、监察部颁布实施《机构编制监督检查工作暂行规定》；2013年，人社部有关负责人表示，将完善和规范公开招聘制度，研究制定治理公职人员“吃空饷”和解决超编用人、编外用人的政策措施。

尽管如此，从部分地方公布的清查情况来看，还在“吃空饷”的人不在少数。《经济日报》记者根据各地晒出的“整改成绩单”统计后发现，在2013年6月至2014年9月开展的两批党的群众路线教育实践活动中，30个省份共清理清退16.2万“吃空饷”的人。

根据中编办此前下发的《关于对“吃空饷”问题开展督促检查的通知》，“吃空饷”现象主要包括5种情况：在编不在岗的；已经调离，但不办理核减编制等有关手续的；虚报人员编制，骗取财政拨款的；已经死亡未核销编制的；其他形式“吃空饷”的。在今年部分地区已公布的涉及“吃空饷”问题专项整治的通知中，“吃空饷”被进一步划分为10种情形。具体包括：未经组织人事部门批准私自离职经商，但仍领取工资人员；受纪律处分、被司法机关羁押和受到刑事处罚未按规定进行工资调整的人员等。

从小概率个案到一查一连片，为何连年整治，“吃空饷”现象反而愈演愈烈？

记者调查发现，机关事业单位发生“吃空饷”现象的原因主要表现在两个方

面：一是利益驱动，一些领导干部，尤其是在基层县、乡镇一级的干部，存在着谋私心的想法，借职务之便，为自己的子女提供好的就业岗位。二是由于执行制度不严，一些单位对“吃空饷”现象采取听之任之的态度。

记者注意到，各地已开展的“吃空饷”清理活动以自查自纠为主，采取个人申报、单位内部自查、举报反映、核对核实相结合的方式。但由于法治空白区客观存在，对违规官员处理时，程序上有时缺乏法律依据。比如，专项整治中清理清退的16.2万名“吃空饷”人员，主要以清退为主，大多并未入刑，对负有领导责任者也主要以警示谈话为主，一些地方对违规官员的处理表现出随意性倾向。



多年来，人事管理和财政资金管理存在漏洞，执行过程监管不力，使一些人有机可乘。与此同时，处理“吃空饷”相关人员时，往往高举轻落，使“吃空饷”不少人存在侥幸心理，继续采取五花八门的手段“吃空饷”。

当前，治理“吃空饷”问题须严肃法纪，形成不敢、不能、不想“吃空饷”的长效机制，坚决遏制和预防“吃空饷”现象。

一方面，应完善人事管理、财政资金管理等相关制度，建立规范机关事业单位人员管理的长效机制，提高管理水平，堵住“吃空饷”的漏洞。编制、人社、财政、预算单位等应共同负责做好工资发放管理，规范程序，明确责任。审

对此，业内专家表示，应把“吃空饷”视情况进行分析，该追究法律责任的必须追究。国家行政学院教授汪玉凯就表示，要从严追究“以权为亲属熟人谋私者”的责任，不能让问责成为“橡皮筋”。

要从根本上堵住“吃空饷”的漏洞，关键在于建章立制并认真执行。近期召开的国务院常务会议也明确要求，对各种名目的“吃空饷”，要坚决严肃查处责任人。对治理工作中弄虚作假、顶风违纪的，要从严问责。此外，要建立规范机关事业单位人员管理的长效机制。这意味着，未来的专项整治，不仅仅是围绕已存在的“吃空饷”个案进行清理，还要在外部环境建立“无法吃”的制度机制。

标本兼治除顽疾

曾金华

计部门应强化审计监督权，对公共资金使用情况进行全面审计。

在提高公共财政资金管理水平方面，预算公开尤为重要。当前正在深化财税体制改革，新预算法和《国务院关于深化预算管理制度改革的决定》对推进预算公开，打造“阳光预算”进行了全面规定。这不仅能保证财政资金安全、提高资金使用效率，在提升政府公信力、治理“吃空饷”问题上，具有不可替代的作用。各地各部门应确实按照要求对预算进行公开，尤其是对有关支出的公开应进行细化，接受社会监督。

另一方面，应严肃法纪，以法治化手段治理“吃空饷”，对“吃空饷”责任人严肃依法依规惩处。“吃空饷”是对公

共财政资金的蓄意贪占，其危害性往往和其他非法占有公共财政资金或造成公共财政资金损失的行为相近，单纯的追缴资金、辞退人员等处罚措施对该行为的威慑力尚显不足。因此，除了对相关人员进行追究违纪责任外，还应研究、明确如何定性各种“吃空饷”行为。比如，对相关人员的行为要区分是一般的违纪行为，还是构成了贪污、诈骗或者渎职等行为，并以纪律、法律进行相应严肃处理，既要追究吃空饷的人的责任，也要追究安排、纵容他人吃空饷的相关人员的责任，加大“吃空饷”的违法成本。

只有治标和治本相结合，以长效机制和法治手段进行严厉遏制，“吃空饷”才有可能得到根治。

将环保经费花在刀刃上

本报记者 崔文苑

利用税收优惠引导节能减排，调动企业治污积极性；创新财政机制建设美丽乡村，做好农村环境综合治理；积极探索提高财政资金使用效率……越来越多的财税举措接连出炉，持续发力，尽力留住“青山绿水”



近日，中央财政拟对新能源汽车充电设施建设给予奖励。在此推动下，京津冀、“长三角”和“珠三角”等大气污染治理重点城市的城市，新能源汽车推广数量2015年有望达到1万辆。这是财税发力支持环保投入、促进生态文明建设的重要举措。

当前我国全面进入工业化、城市化的经济高速发展阶段，雾霾、水污染等问题接连不断。如何才能让经济发展的同时保护好青山绿水，需要公共财政、税收发挥引导和调节功能，促进环保和生态文明建设。

国家税务总局有关负责人告诉《经济日报》记者，国家对企业销售自产再生

水、污水处理、垃圾处理、污泥处理处置劳务等，予以免征增值税或增值税即征即退政策，为污染企业降低了节能减排开支。

同时，记者在采访中发现，一些税收优惠政策还在促进设备“环保升级”中发挥了重要作用。据了解，企业从事公共污水处理、公共垃圾处理、沼气综合利用、节能减排技术改造、海水淡化等所得，第1年至第3年免征企业所得税，第4年至第6年减半征收企业所得税。“去年企业减免税近500万元，其中减免所得税就有109万元，为公司后续改造升级提供了资金支持。”长沙市岳麓区从事除硫除尘控烟排放的高科技企业湖南博源能源

管理有限公司董事长刘明清说。据悉，我国未来税收参与治理环境污染的力度将进一步加大，目前已初步梳理出环境保护税征管流程，完成了国际经验收集整理和初步的经济数据测算工作。

另外，近两年财政创新“县级直补”制度，通过村民“一事一议”确定修路、改善饮用水源等项目，将资金直接投放到基层，为改善农村生态环境起到了重要作用。据了解，目前全国很多地方的村内道路和户外村内环境设施等公益事业，都可以通过村民“一事一议”筹资投劳。但是，也有财税专家表示，集中财力治理农村环境的同时不能给农民太重的负担。广西、贵州等地在减轻农民负担上进行了探

索，逐年提高奖补比例，人均奖补标准也在稳步提升。

值得一提的是，福建、江苏等地区已开始探索如何提高财政资金使用效率。有的整合专项资金，集中投放形成合力。在逐年提高生态文明资金投放的基础上，整合零散专项，用于集中解决大气、水、土壤污染等突出问题。有的加快预算执行，提高资金使用效益。比如，将省级专项资金按照因素法切块分配到市县，由市县根据地方实际情况统筹安排项目，减少过程成本。

在采访中，记者了解到，中西部一些欠发达地区，经济发展的诉求更强烈，因此在环境保护实践上需要的财税支持更为迫切。贵阳市国税局李永康建议，应实施财政税收补偿制度，变资源优势为经济优势。比如，将增值税优惠方式，变免税和即征即退为先征后退，由中央财政多承担一些，一方面短时期内即保护地方财力，激发其引进节能环保企业的积极性，另一方面按照“谁受益谁付费”的原则，将生态建设惠及全体民众。

本版编辑 王薇薇 胡文鹏
美编 夏一
本版邮箱 jrbjrcj@163.com