

# 金融支持“三农”打出政策组合拳

近日,中国银监会先后发布《关于进一步促进村镇银行健康发展的指导意见》、《关于鼓励和引导民间资本参与农村信用社产权改革工作的通知》、《加强农村商业银行三农金融服务机制建设监管指引》三个指导性文件,分别涉及村镇银行发展、农村信用社改革、农村商业银行监管等重要方面。

从加大引进民间资本力度、稳步推进村镇银行全覆盖,到支持民间资本平等参与农村信用社产权改革,再到完善农村商业银行监督管理和考核机制,一系列政策举措将进一步丰富“三农”金融供给,加大支农惠农力度,解决农村金融发展不平衡和供需矛盾突出的问题。金融支持“三农”、服务“三农”,未来值得期待。

加大引进民资力度 稳步推进全覆盖

## 村镇银行发展 驶入快车道

本报记者 王璐

近日,中国银监会正式印发《关于进一步促进村镇银行健康发展的指导意见》(以下简称《意见》),明确提出加大引进民间资本力度,稳步推进村镇银行县(市、旗)全覆盖,进一步完善村镇银行监管框架,强化有限牌照经营等相关举措。

业内人士认为,《意见》的出台,将推进村镇银行本地化、民营化和专业化发展,逐步实现县(市、旗)全覆盖,进一步健全农村金融服务体系,加强“三农”和小微企业金融服务工作。

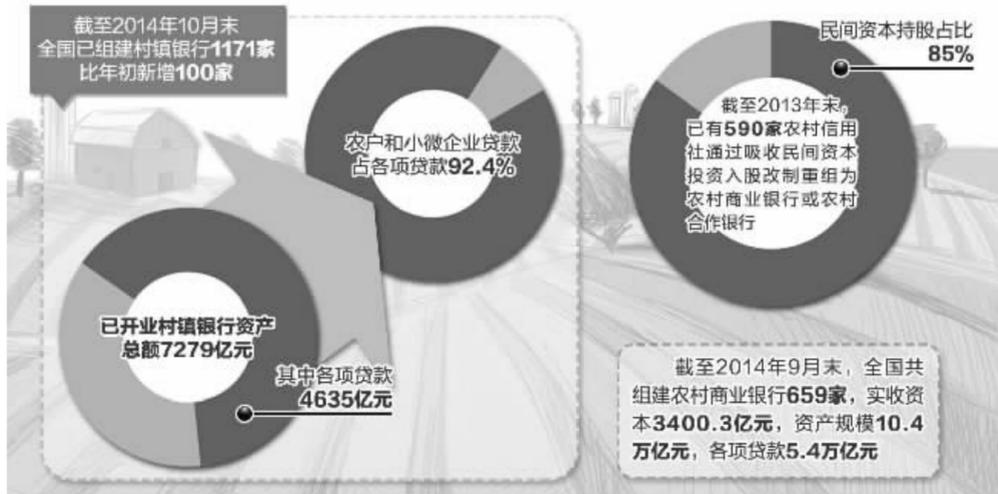
2006年以来,银监会采用“增量式”改革路径,积极推动培育发展村镇银行为主的新型农村金融机构,以解决农村金融发展不平衡和供需矛盾突出问题。总体上看,村镇银行培育发展取得重大进展,机构发展平稳,经营总体稳健,支农支小成效显著,已成为服务“三农”和小微企业新的金融生力军。截至2014年10月末,全国已组建村镇银行1171家,比年初新增100家,已开业村镇银行资产总额7279亿元,其中各项贷款4635亿元,农户和小微企业贷款占各项贷款的92.4%。

作为支农支小的生力军,发展村镇银行的顶层设计如何落到实处,需要有力的抓手。因此,在进一步完善村镇银行培育发展政策方面,《意见》明确要求,在坚持主发起行制度的前提下,按照有利于防范金融风险、有利于拓展特色金融服务、有利于完善公司治理的原则,进一步提升银行业金融机构集约发起村镇银行的积极性,加大引进民间资本力度,稳步推进村镇银行县(市、旗)全覆盖,持续提升普惠金融和农村金融服务水平。

为了进一步培育好村镇银行,《意见》明确要求:一是加大村镇银行推进力度,重点布局中西部及老少边穷地区、粮食主产区和小微企业集聚区,逐步实现村镇银行县(市、旗)全覆盖。二是在保持主发起行最低持股比例前提下,加大民间资本引进力度,通过提高准入透明度、降低主发起行持股比例、引进新的民间资本等方式,稳步提高民间资本持股比例。三是支持符合条件的商业银行通过认购新股、受让股权和并购重组等方式,规模化、集约化收购其他村镇银行主发起行的全部或部分股权。

对村镇银行来说,如何促进其本地化、民营化、专业化发展至关重要。为此,《意见》督促村镇银行坚持“立足县域、服务社区、支农支小”的市场定位,积极向下延伸分支机构,信贷资金主要用于当地,积极引进本地股东,优先招聘本地人才,创新商业模式和本土化产品服务,不断提升本土化金融服务能力。

在风险防控方面,《意见》进一步完善了村镇银行监管框架,强化有限牌照经营,全面落实属地监管责任,建立健全多维度、全方位风险防控体系,加强发展战略监管,实施并表监管,搭建监管联动平台,做到早发现、早预警、早处置,坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。



## 民资将平等参与农信社产权改革

重点引入农业产业化龙头企业、新型农村经营主体及优质民营企业

本报北京12月15日讯 记者王璐报道:为了鼓励、引导和扩大民间资本进入金融业,深入推进农村信用社产权改革,全面提升农村信用社服务“三农”的能力与水平,中国银监会今天正式发布《关于鼓励和引导民间资本参与农村信用社产权改革工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》明确,支持民间资本与其他资本按同等条件参与农村信用社产权改革,优先吸收认同农村信用社服务“三农”战略的民营企业参与改革,重点引入农业产业化龙头企业、农民专业合作社、种养大户等新型农村经营主体以及经营稳健、具备持续增资能力的

的优质民营企业。在对农村信用社问题机构实施并购重组方面,《通知》进一步放宽了并购重组的机构范围,并购对象由原规定的监管评级五B级(含)以下机构,调整放宽至五级(含)以下机构。同时,鼓励进一步提高并购方的持股比例。

为了保障民营股东有效行使权利和发挥治理作用,《通知》规定,要构建能够体现民营股东地位、发挥股东作用的公司治理架构,着重吸收优质民营企业股东进入董事会、监事会及相关专业委员会。

《通知》还要求,健全促进民间资本投资的实施与保障机制,不得另行设置

民间资本准入门槛,不得对农村信用社产权改革和增资扩股等实施审批或采取限制性措施。要建立银企对接平台,发挥行业信息对民间资本的投资引导作用,督促农村信用社与有投资意向、符合资质条件的民营企业主动对接,促进投资意向转化为投资行为。

此外,对于已经改制为农村商业银行的机构,《通知》规定,原则上,新增股本以吸收民间资本为主,股权转让以优质民营企业为主要受让方。对于因历史因素导致国有资本持股比例较高的,应逐步通过增资扩股、股权转让等方式稀释减持,确保民间资本在总资本中始终保持绝对主导地位。

确保经营管理“不脱农,多惠农”

## 农商行将实行差别化绩效考核

本报北京12月15日讯 记者郭子源报道:中国银监会今日发布《加强农村商业银行三农金融服务机制建设监管指引》(以下简称《监管指引》),要求农村商业银行持续提升服务“三农”的特色化、专业化、精细化能力和水平,在经营管理上“改制不改向、更名不改姓”,不脱农、多惠农。《监管指引》同时要求,将对农村商业银行实行差别化绩效考核,鼓励给予“三农”金融业务最高的绩效权重,最优的内部资金转移价格、最好的员工等级制度和薪酬制度。

近年来,随着农村信用社产权改革深入推进,农村商业银行已逐步成为支持“三农”发展的重要力量。据统计,截至2014年9月末,全国共组建农村商业银行659家,实收资本3400.3亿元,资产规模10.4万亿元,各项贷款5.4万亿元。其中,县域农村商业银行373家,资产规模3.7万亿元,贷款余额2.1万亿元,其中涉农贷款1.7万亿元,占各项贷款总额的82.9%。

《监管指引》要求,农村商业银行应建立保障、支持“三农”发展的系列制度安排,具体包括股权结构、公司治理、发展战略、组织架构、业务发展、风

险管理、人才队伍、绩效考核和监督评价,同时加强相应能力建设。

《监管指引》强调,农村商业银行应结合自身市场定位和业务特点,合理设置股权结构,适当吸收一定数量的优质涉农企业入股,以更好发挥股东的监督作用。同时,股东、董事长、监事长、行长必须作出支持“三农”的书面承诺。在此基础上,要求大中城市和县域农村商业银行要在董事会下设立由董事长任主任委员的“三农”金融服务委员会,并相应调整和优化组织架构。

## 11月金融机构外汇占款环比微增

本报北京12月15日讯 记者张忱报道:中国人民银行今日公布的金融机构人民币信贷收支表数据显示,2014年11月金融机构外汇占款达295274.11亿元,比10月增长21.66亿元,已连续3个月保持环比增长。

据了解,与过去几年持续大规模增长相比,近几个月来金融机构口径外汇占款波动明显,但从稍长一点的期限来看,窄幅波动的态势已经确立。数据显示,自今年3月人民币汇率浮动幅度由1%扩大至2%以来,金融机构外汇占款持续保持低位。自5月份开始,金融机构外汇占款出现下降趋势,6月环比出现负增长,7月出现短暂回升,增加378亿元,但8月再次出现负增长,环比减少311亿元,9、10月再次增长。

## 中哈续签70亿元双边本币互换协议

本报北京12月15日讯 记者陈果静报道:中国人民银行与哈萨克斯坦国家银行日前在阿斯塔纳续签双边本币互换协议,同时签订了新的双边本币结算与支付协议。据了解,中哈双边本币互换规模为70亿元人民币(2000亿哈萨克斯坦戈),协议有效期为3年,经双方同意可以展期。

值得注意的是,此次中哈本币结算覆盖范围将明显扩大。双边本币结算与支付协议签订后,中哈本币结算从边境贸易扩大到一般贸易。两国经济活动主体可自行决定用自由兑换货币、人民币和哈萨克斯坦戈进行商品和服务的结算与支付。这将有利于深化中哈两国货币金融合作,便利双边贸易和投资,维护区域金融稳定,标志着中哈两国金融合作进入新阶段。

## 险资获准涉足创业投资基金

可为小微企业间接提供融资近2000亿元

本报北京12月15日讯 记者姚进报道:中国保监会今日出台《关于保险资金投资创业投资基金有关事项的通知》(以下简称《通知》),今后,保险机构将进一步借助创业投资基金平台,为小微企业提供增量融资资金。按2014年10月末保险业总资产测算,可为小微企业间接提供近2000亿元的增量资金。

《通知》合理界定了创业投资基金和创业企业的范围。明确创业投资基金主要投资创业企业普通股、优先股、可转换债券等权益,创业企业应处于初创期至成长初期,或者所处产业已进入成长初期但尚不具备成熟发展模式,确保保险资金重点支持科技型企业、小微企业、战略性新兴产业,实现了与现行保险资金投资股权政策和国家创业投资基金政策的无缝衔接。

据介绍,通过深入研究比较相关数据,《通知》充分吸收市场意见,对基金管理机构的业绩、管理规模、管理团队、运行机制,以及对基金投资方向、募集规模、分散程度等提出了明确标准和要求,确保保险资金投资市场公认的优质基金,控制总体投资风险。

考虑到创业投资基金所投创业企业的风险特征,《通知》要求,保险公司在遵守现有权益投资监管比例基础上,投资创业投资基金余额不超过上季末总资产的2%,投资单只基金余额不超过基金发行规模的20%,同时规定单只基金投资单一创业企业的余额不超过基金发行规模的10%,通过层层分散,充分化解单个创业企业投资失败的风险。

截至目前,有关保险机构通过股票、股权投资计划、项目资产支持计划等方式,已直接和间接投资中小微企业500多亿元。

本版编辑 李会 孟飞  
电子邮箱 jrbjr@126.com

## 以普惠金融方式服务小微企业

上饶银行横峰支行在横峰监管办的引导下,根据县域经济发展的特点,加大了对小微企业的金融支持力度。

1.加大对小微企业的信贷投入,支持其发展壮大。通过深入调查,对小微企业的经营规模、资金周转、盈利和信用状况、经营者人品等进行全方位了解,按照“专业、快速、灵活、满意”的服务宗旨不断扩大对小微企业的信贷投入。

2.加大金融产品的营销力度和业务宣传攻势,提高小微企业对上饶银行金融产品的知晓率。支行多次组织了“跑商圈、进园区、扫商户”大型业务营销活动,并进行金融产品的宣传和营销。

3.创新服务方式,努力满足小微企业多层次、多元化的金融需求。根据小微企业信贷需求“短、小、频、急”的特点,对现有贷款担保方式进行捆绑、整合,提供“抵押+保证”、“质押+保证”、企业联保等多种贷款担保方式,在有效控制风险的前提下提高服务效率,解决贷款担保难问题。

4.提升小微企业资金结算服务水平,大力改善支付结算环境。采取多种形式宣传资金结算的便利及成本优势。充分利用移动通信技术,向小微企业广泛推介手机银行、电话银行、网上银行等业务,积极推广POS机业务,提高金融服务便利度。

5.对小微企业按照专业市场以行业协会的形式对小微企业进行捆绑式的群体性营销。应用“银行+协会+小微企业”三方协作模式,采取“协会大联保、企业小联保”的授信模式及各项综合金融服务方案。文/刘伟

## 遗失声明

以下单位《金融许可证》不慎遗失,声明作废。其要素为:

机构名称:中国农业银行股份有限公司郑州农业路支行  
 机构编码:B0002S241010028  
 流水号:00302667  
 批准成立日期:1995年01月26日  
 住所:河南省郑州市农业路26号  
 发证机关:中国银行业监督管理委员会河南监管局  
 发证日期:2009年08月27日

中国农业银行股份有限公司郑州农业路支行  
2014年12月16日

## 中国东方资产管理公司深圳办事处关于再次举行公开竞争性处置的公告

交易编号:COAMC2014SZDASH/COAMC2014SZZGZS  
中国东方资产管理公司深圳办事处(“我办”)已在《经济日报》就公开竞争性处置深圳市东安石油化工有限公司不良资产(交易编号:COAMC2014SZDASH)、广东省中港装饰工程有限公司(交易编号:COAMC2014SZZGZS)发布处置公告,并分别于2014年12月12日、2014年12月15日组织报价。现我办将再次就该资产举行公开竞争性处置,资产基本信息如下:

债务人名称	地区	本金余额(元)	利息(元)	担保情况
深圳市东安石油化工有限公司	深圳市	49,897,834.25	截至2014-9-20 2,252,332.11	保证人:宏彩佳电子(深圳)有限公司、陈干国。抵押物为:深圳市龙岗区南澳镇南农村洋畴湾洋畴湾花园11栋复式A、B两宗房地产。
广东省中港装饰工程有限公司	深圳市	118,771,369.55	截至2014-9-30 4,171,544.34	保证人:惠州市天合建筑有限公司、郑清锦、光耀集团有限公司、郭耀名、郭赞楼。抵押物为:位于福田区福中三路诺德金融中心主楼305层A-F,房地产面积总额:1988.89㎡。

本次处置面向境内投资者。投资者须为具有相应购买能力的、在中国境内注册的具有法人资格的公司、企业或其他经济组织或自然人。投资者不得为国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理人员、参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融法人;以及与不良债权转让的金融资产资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员。如需了解有关本次处置的描述、资产情况、注册程序、交易时间表等详情,请阅读刊登于网站www.coamc.com.cn上的公开竞争性出售邀请函全文。第一次公开竞争性处置中已经注册的投资者无需再次注册。公告有效期自发布之日起至2014年12月24日。联系人:李经理 联系电话:0755-22183745 办事处地址:深圳市罗湖区建设路2016号南方证券大厦A、B座18楼 邮编:518001 对排斥、阻挠异议或征询的行为可向有关部门举报。举报电话:010-66075468(中国东方资产管理公司纪检监察部) 0755-82215560(我办纪检监察部) 特别声明:本公告不构成一项要约。  
中国东方资产管理公司深圳办事处  
2014年12月16日