“互联互通”开创金融外交新时代

康 珂

纵论 Comments

金融是现代经济的核心。近年来中国主动从经贸外交走向金融外交，对国际金融秩序的影响日益扩大。未来中国在国际上，尤其在亚洲和新兴经济体中的金融话语权会越来越重

在北京APEC峰会上，中国作为东道主，把实现亚太“互联互通”作为会议议题之一，得到了与会国家和地区领导人的一致认同。习近平主席多次阐述“互联互通”，表达了中国愿支持相关国家基础设施建设，与亚太各国分享发展机遇，共同努力实现亚洲国家联动发展的诚意和愿景。“互联互通”将实现亚太国家和地区全方位交往对接，为各国联手培育新的经济增长点和竞争优势奠定基础，也将开创中国金融外交的新时代。

世界经济进入后金融危机时期的调整阶段，面临诸多不稳定、不确定因素。中国经济则进入“新常态”，改革开放事业步入深水区。中国提出“互联互通”正是在这一准确研判基础上提出的。

一方面，中国从商品输出大国走向资本输出大国。经济学理论认为，劳动、土地、资本和企业家是创造财富的四种基本生产要素。长期以来，资本是中国经济发展最为稀缺的资源。改革开放伊始，引进外资一直是中国的重要目标。30多年的资本净流入，成为中国经济持续发展的重要推动力量。中国在2006年成为外汇储备第一大国，2013年成为全球第一货物贸易大国。中国目前不仅摆脱困扰很多发展中国家的资金和外汇缺口难题，而且对外投资日益活跃。今年前三季度，中国企业对外直接投资达750亿美元，同比增长21.6%。按这一趋势，全年对外投资可能超过外商对华投资，成为资本净输出国。这一历史性变化标志着中国对外经济关系进入一个新阶段。世界近现代史证明，成为资本净输出国是一国经济走向成熟的标志，只有输出资本，才能对全球经济产生深刻影响。中国将逐步扩大在经济领域的国际话语权，成为构建国际经济新秩序的重要力量。

另一方面，中国从经贸外交走向金融外交。金融是现代经济的核心，主导国际金融秩序会使一国在全球经济循环中获得巨大利益。以美国为例，通过支付美元，美国可以廉价获得全世界的商品和资源，再通过销售金融产品从全世界回笼美元。中国是贸易大国，但国际金融领域的话语权一直较弱。近年来中国主动从经贸外交走向金融外交，对国际金融秩序的影响日益扩大。2014年，总部位于上海的金砖国家开发银行、总部位于北京的亚洲基础设施投资银行，以及金砖国家应急储备基金相继成立。同时，中国还在加快推动成立上海合作组织开发银行。这表明中国正积极自信地开展金融外交，改造国际金融秩序。未来中国在国际上，尤其在亚洲和新兴经济体中的金融话语权会越来越重。另外，人民币国际化在2014年也取得重大突破。中国和加拿大签署货币互换协议，沪港通的推出和香港取消人民币兑换上限将大幅增加人民币在境外的流通。这些都表明中国正在接近世界经济的核心，开创了金融外交的新时代。

历史上看，自由贸易往往是经济强国的经济外交主张。当前，中国主动提出自己的经济和金融规则主张。“互联互通”的提出，就是在新时期的大战略、大布局，事关中国长远发展和亚太繁荣稳定。“互联互通”将促进更多的中国资本、中国产业、中国技术和中国标准走向世界，使亚太国家实现优势互补，共享中国经济发展成果，重塑世界经济格局和重建国际经济秩序。

来论 Letters

作风建设要持之以恒

申国华

临近年终，许多单位都在对全年工作进行盘点，各种统计数据显得格外醒目。即使不能量化，也尽可能进行概括和描述，罗列出许多个“一二三”。成绩来之不易，应该实事求是地进行总结，但其毕竟属于“过去式”，盲目满足难免影响今后取得更大的成就。

比如，中央八项规定出台后，各地在改进作风方面出实招、用实劲，取得了突出的效果。但少数地方前段时间就出现了“反弹”、“回潮”的情况。一些党员干部认为，这些年已经作出了很大“牺牲”，八项规定只是“一阵风”，刮过之后照样行。即使风头正紧，“上有政策、下有对策”依旧大行其道：公款吃喝由公共饭店转入内部食堂，该怎么吃还是怎么吃；公款旅游，由公务车改为旅行社承包，游玩的项目一个不少……

成绩和问题并存。在问题面前，不能束手无策，裹足不前；在成绩面前，也要防止被浮云“遮望眼”。作风建设永远在路上，几十年来各类规范性文件下发不少，也取得了一些效果，但后来往往又“涛声依旧”，甚至“一浪高过一浪”，损害了党和政府在群众中的形象。只有在已有成就的基础上，以“踏石留印、抓铁有痕”的意志严格执行党纪国法，增强刚性，规范柔性，杜绝弹性，改进作风才会取得更加持久、更加扎实的成果。

一方面，要始终保持清醒头脑。作风问题，不仅有深刻的历史原因，更有其巨大的市场。以“吃喝风”为例，如果幻想仅靠一两份通知就能将其制止住，事实上近似于天方夜谭。改进作风是党员干部终生的一门必修课，既要治标更要治本，防止任何形式的“反弹”和“回潮”。应该让成绩固化为人们的理念和思想，成为自觉行动，用于指导、督促今后的工作。

另一方面，要健全规章制度。“四风”问题的背后是权力，签字“一支笔”、用人“一言堂”、决策“家长制”，公款吃喝大笔一挥即可报销，用谁不用谁一句话搞定，工程项目暗箱操作，拥有如此至高无上的权力，谁还敢说半个“不”字，又有多少人会如此不识时务？“打蛇在七寸”，要加强对权力的监督和制约，健全法规制度，确保权力始终在正确的轨道上行使，确保权力在阳光下运行。每项工作既有程序要求又有纪律约束，只能用来“为公”而不能用来“谋私”，铲除权力滥用、权力寻租的土壤，并且使之规范化、常态化。如此一来，改进作风不仅有了抓手，而且还容易取得良好效果。

监守自盗

朱慧卿作(新华社发)

据报道，江苏省无锡市滨湖区梁溪房管所房管员张某，在3年时间里利用管理漏洞，通过伪造租赁合同和工龄等手段，“掉包”了23套公有住房获取个人经济利益，成为监守自盗的“房耗子”。公有住房是计划经济下的产物，早期是分配给职工的，在上世纪90年代住房市场化中却留下一些管理方面的空白，当前最关键的是运营管理状况不透明。这需要从制度上尤其是从法律上明确管理部门，并向社会公布相关信息。同时，还要保障交易过程透明化，防止权力寻租。 （时 锋）

深化医改需借助市场力量

吴学安

观察 On Watch

借助市场的力量，用改革的办法调动社会力量，发展商业健康保险，与基本医保形成合力，有助于提高老百姓医疗保障水平、满足多层次健康需求，推进健康服务业发展、扩大就业，促进经济结构调整和民生改善

近日举行的第二届中国医疗改革与科技进步高层论坛上，与会专家普遍认为，我国医疗保障面临更加沉重的负担，政府在发挥主导作用的同时，应调动全社会资源和力量，发挥商业健康保险在医保中的作用，最终形成政府、社会、企业等多层次的医疗保障体系。

随着老龄化时代到来和医改的不断深化，人们对医疗消费的需求快速增长，健康产业商机无限。然而，医疗服务体系中如果仅有医患双方，很容易出现市场失灵现象。一方面，医生既是医疗建议的提供者，又是医疗服务的操作者和间接受益者，医患之间的信息不对称易产生过度医疗行为；另一方面，商业保险缺位医疗服务体系，患者的医疗费用负担难以预知和减轻。

国务院办公厅印发的《关于加快发展商业健康保险的若干意见》提出，到2020年基本建立市场体系完备、产品形态丰富、经营诚信规范的现代健康保险服务业。当前医改已经进入深水区，多方参与才是推进改革的动力。虽然中国基本医保覆盖率已经达到95%以上，但基本医保不等于全面医保，更不是提供全民免费医疗，要获得更好的医疗服务、减轻个人负担，商业保险不可或缺。发达国家经过多年的摸索，大多通过引入商业保险来分担医疗费用负担。通过保险公司的反向监督也是降低医疗费用的关键，在一定程度上可以约束过度医疗行为。

“有啥别有病，没啥别没钱”，这是普通百姓害怕生病的真实写照，患大病难以负担、生活陷入困境的事例屡见不鲜。尤其是对于一些弱势群体来说，有病不能及时看，该治疗不敢及时治疗，怕的就是承担不了高昂的医药费用。究其原因，医保单纯依靠政府，费用来源单一是根源之一，而借助市场的力量，用改革的办法调动社会力量，发展商业健康保险，与基本医保形成合力，有助于提高老百姓医疗保障水平、满足多层次健康需求，推进健康服务业发展、扩大就业，促进经济结构调整和民生改善。

据统计，我国商业健康保险2002年以来的年均增速达27%，超过了国民经济和保险业的平均增长速度，患病群众的保障水平普遍提高。今年前三季度，商业健康保险保费收入1260.36亿元，同比增长46.97%。今后，要继续深化医改，不仅需要医疗行业参与，也需要借助市场的力量，发挥好商业健康保险的作用：一方面，要全面推进商业保险机构受托承办城乡居民大病保险，提高大病患者医疗报销比例；另一方面，要丰富商业健康保险产品，加大政府购买服务力度，支持商业保险机构参与各类医疗保险经办服务。

大家谈

韩一军
中国农业大学经济与管理学院教授

农业发展方式应提质增效

数据显示，目前我国亩均化肥用量达21.2公斤，是世界平均水平的4.1倍，粮食生产依然难以摆脱“大农、大水、大肥”的明显特征。未来要提高粮食综合生产能力，就要加快转变农业发展方式，从主要追求产量增长和拼资源、拼消耗的粗放经营，向数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重可持续的集约发展转变。

赵令欢
弘毅投资机构总裁

市场化改革带来投资机会

投资中国的“黄金时代”还远未结束。在很多投资者看来，政府推进简政放权和经济转型升级，本身就包含着巨大的投资机会。新形势下，中国企业仍有广阔的成长空间，比如产品创新、管理提升、收购兼并、拓展国际市场。而全面深化改革的推进，将完善市场化的体制机制，在股权比例、治理结构、实施方式等方面进行改革，这恰恰能够带来价值创造、价值投资的空间。

胡 钢
中国互联网协会研究中心秘书长

治理垃圾短信须靠法律

近年来，国家非常重视并已采取不少治理措施，然而垃圾信息却屡禁不止。一个很重要的原因是犯罪成本低，缺乏明确的垃圾信息处罚规则和缺乏专门的监管和执行部门，限制了对垃圾短信的管控能力。国家应明确主要责任单位，就网络垃圾信息管理进行专项立法，并规定详细处罚额度，运用法律手段遏制不法分子的非法行为。

张茉楠
中国国际经济交流中心研究员

规范地方发债要理顺事权财权

将于2015年1月1日起施行的新修订的预算法，以法律形式对举债主体、用途、规模、方式、监督制约机制和法律责任等多方面作出规定。长期以来，地方财权与事权的非对称性和不平衡发展，使地方政府长期面对资金缺口，是地方债务形成的重要原因。如仅仅规范发债流程、加强监督，并不能完全遏制地方债务风险。所以说，必须进一步理顺地方事权财权，新预算法的实际执行效果值得期待。

胡 静
中国旅游研究院武汉分院院长

旅游业发展具有综合效益

2012年以来，我国连续3年成为世界第一大出境游消费国，并对全世界的就业作出突出贡献。2013年，世界旅游业共创造了2.66亿个就业岗位，中国旅游业就创造了0.64亿个工作岗位。我国旅游业蓬勃发展的影响，同样表现在对吸引投资和对GDP增长的贡献度上，2013年旅游业吸引投资1170亿美元，仅次于美国；我国旅游业直接和间接创造GDP达8501亿美元，仅次于美国。这都标志着我国正不断由世界旅游大国向旅游强国迈进。

用金融手段惩治环保“黑户”

李 云

日前，中国人民银行征信中心与环境保护部、国家税务总局等8家机构签订信息采集合作备忘，彼此实现在信息数据方面的互联互通。这意味着环保“黑户”、“老赖”、偷税漏税企业等将进入银行“黑名单”。

诚信维系着复杂的市场交换和有序的社会秩序，是让各类经济主体在激烈的竞争中密切协作的“特殊资本”。失信行为不利于市场经济体系健康发展，商务部公布的数据显示，我国企业每年因信用缺失导致的直接和间接经济损失高达6000亿元。从生态文明角度来看，污染环境的不可持续发展也会“污染”市场经济体系，是对社会与未来的“最大失信”。实现相关信息的互联互通，避免了各部门在诚信体系建设方面单打独斗，能够收到“一加一大于二”的效果。

市场经济的本质是信用经济，诚信经营可以助力绿色发展。明年1月1日，被称为“史上最严”的新《环保法》将正式实施，治污行动将从“罚时代”进入“法时代”。在经济信息化、全球化的今天，市场正在进入信誉交换阶段，“环保型”信用经济有利于市场经济的健康成长。为了让新《环保法》确立的新规能得以实施，相关部门启动了多项配套文件、规章制度的制定工作，这次又通过金融手段，力图阻止环保“黑户”继续为患。所有这些，既是为了保护环境，也是在维护市场经济的良好秩序，效果值得期待。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张 伟 马洪超