主动适应新常态

各地加快经济转型打造增长新动力

督查在行动

中办、国办督查组日前深入16个省份实地督查党中央、国务院重大决策部署贯彻落实情况。那么，除了这16省份，全国其余15省份的情况怎么样了呢？

新华社记者在这些省份调研时发现，1年多来，面对经济下行压力，各地主动适应新常态，从调结构转方式、创新驱动发展中寻找增长新动力，努力提高经济发展的质量和效益。

避免一味“铺摊子”谋求更均衡增长

一季度增长4.2%，上半年增长5.8%，前三季度增长6.2%，预计第四季度经济运行将保持平稳增长的节奏——来自河北省统计局的数据，清晰勾勒出转型压力下河北省经济增速逐季回升的态势。

记者在河北省了解到，今年以来，面对经济下行压力加大、结构性问题突出、大气污染严重三大矛盾集中爆发，该省主动适应经济新常态，前10个月已有炼铁、炼钢等8个行业超额或全部完成国家下达淘汰落后和过剩产能任务，同时牢牢把握调结构与稳增长的平衡点，加快产业转型升级，经济实现稳中有升、稳中有进。

河北的情况既有其特殊情况，也有全国普遍共性。传统高速度、高投资、高能耗的粗放型增长模式难以为继，各地都在按照中央决策部署要求，转变发展理念，在转方式调结构中谋求更均衡、更健康地增长。

在经济实力强的东部，地方发展理念更加理性。广东省广州市经济技术开发区管委会主任李卫红说，这两年开发区经济增速都维持在8%左右，远低于以前15%以上的增速，这是加快转型升级的结果。“对我们发展来说，如果想要数字太容易了，只要划出十平方公里的土地进行一般企业招商引资，3年时间就能有800亿元到上千亿元的工业产值增长，GDP随时能冲上两位数字，但那样的发展根本不可持续。”

中西部资源大省也在努力摆脱“能源依赖症”。在大西北门户——陕西省，近期交出的一份能源产业发展成绩单令人眼前一亮：延长靖边化工园区150万吨煤转化项目试车成功、兖矿未来能源化工公司煤间接液化项目基本建成、榆林炼油厂油煤共炼基数取得重大突破……这些自主创新技术新成果背后，是地方以创新驱动经济转型发展的坚定决心。

努力挖潜培育新增长点

转方式调结构既要做好“减法”，也要做好“加法”，各地正加快改革创新激发市场活力，挖掘内部潜力，培育新的经济增长点。

新动力来自更加细化的产业分工。“大而全”“小而全”曾是国有企业一大特色，不仅体现在教育、医疗等社会负担，在生产辅助环节也存在投入成本高、效率低下等问题。记者在辽宁省老工业基地沈阳市铁西区了解到，近年来逐步实现产品生产让位制造服务，以国有大型装备企业为主导，塑造全产业价值链，实现生产性服务业的逆转。

沈鼓集团用4年时间将原先散落在各子公司的客户服务业务整合在一起，组成包括售后服务、远程监测、安装检修在内全公司统一的客户服务系统，如今已成为企业利润增长最快的板块，利润占企业全部利润四成以上。“制造企业靠单一产品低价竞争和规模扩张的路子走不下去了，发展生产性服务业是企业发展的必然路径。”沈鼓集团董事长苏永强说。

工业大省山东也将目光投向服务业“短板”。该省发布了加快服务业发展的30条意见，明确从增加投入、简政放权、优化环境、激励创业、推动创新等多方面助力服务业改革发展，力争到2020年服务业增加值占生产总值比重达到50%左右，基本形成服务业占主导地位的经济结构。

战略性新兴产业的发展壮大，正成为各地引领经济发展的新动力。湖北正谋划以武汉东湖高新区为核心，在贸易便利化、投资自由化等7个方面开展先行先试，借鉴上海自贸区的目标锁定在创新驱动和开放驱动“双轮”发展；陕西省围绕3D打印、云计算、大数据等领域，鼓励商业模式创新，在战略性新兴产业领域超前部署前沿技术和关键共性技术，抢占产业技术制高点，实现“陕西制造”“陕西配套”向“陕西创造”“陕西服务”转变。

扶持小微企业助力创新驱动

“中国五金之都”“中国小商品之都”“中国鞋都”……浙江省“块状经济”的蓬勃发展令造纸、印染、电镀等配套行业中能耗高、污染大的小微企业数量众多，由于其“低小散弱”的特性，很难实现规范化排污，“五颜六色”的河流也源自于此。

如何将扶持小微企业政策落实好，同时又引导小微企业更健康可持续发展，是各地发展经济的一项重要任务。记者在浙江采访了解到，该省一方面正集中建设生态工业园区，引导小微企业整合重组，入区入园入楼，实现集聚集约发展；另一方面，出台了促进小微企业转型升级为规模以上企业等意见，不断拓宽民营经济生存和发展空间。

“小微企业可享受‘两税、两险、一金’的优惠待遇。”浙江省经信委副主任高建明介绍说，“小升规”企业享受房产税、城镇土地使用税优惠，基本养老保险、基本医疗保险单位缴纳部分可享受3年缴费比例下浮优惠等。

在西藏，为加快边疆民族和贫困地区经济发展，当地也充分用好各种税收优惠政策。最新出台的自治区企业所得税优惠政策实施办法，对鼓励和重点发展的优势农林牧渔产品的生产加工业、民族特色旅游纪念品及生产生活用品企业、传统藏药改良革新和规模化生产等多种特色产业给予所得税优惠，对符合条件的小微企业暂免征收增值税，暂免征收中小微企业城镇土地使用税。

一些省份还出台金融扶持政策，破解小微企业融资难。河北省前三季度为小微企业减免3.6亿元左右税收、惠及近八成小微企业的同时，还两次出台“定向降准”信贷政策释放33亿元资金，有效支持了小微企业和三农发展。此外，还安排省级中小企业发展专项资金9000万元，支持了141家中小企业服务平台和一批中小微企业发展。

文/新华社记者 韩 洁 （参与采写记者：陈 晨 陈梦阳 商意盈 皮曙初 袁军宝 朱 峰 吴 涛 王 军）

（新华社北京12月13日电）

新华社北京12月13日电 （记者罗宇凡） 受中共中央委托，中央统战部13日向各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士通报中央经济工作会议精神。

在通报中央经济工作会议有关文件精神后，中共中央书记处书记、全国政协副主席杜青林说，今年以来，在国际经济形势复杂多变和国内“三期”叠加、经济下行压力的情况下，以习近平同志为总书记的党中央总揽全局、把握大势，在区间调控基础上实施定向调控，通过强势推进改革深度激发市场活力，经济发展稳中求进、稳中提质，包括统一战线成员在内的全国各族人民的发展信心更加坚定。

杜青林指出，这次中央经济工作会议是在全面深化改革、全面依法治国、推动我国经济向更高水平发展的关键之际召开的一次重要会议。会议鲜明指出明年经济工作总体要求，科学谋划部署主要任务，对促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，确保“十二五”规划圆满收官和“十三五”规划顺利制定实施，具有重要推动和保障作用。要把深入学习贯彻中央经济工作会议精神作为当前和明年统一战线围绕中心、服务大局的重中之重，切实把思想和行动统一到中央对形势的分析判断和决策部署上来。

杜青林强调，要深刻理解把握习近平总书记关于新常态的重要论述，引导统一战线成员充分认识这一科学论断是对我国经济发展阶段性特征和运行规律的准确把握，是对我们党发展理念的重大创新，是对中国特色社会主义理论的丰富发展。要牢固树立新常态思维，积极主动适应新常态，切实体现和贯穿到履行职能的各方面，指导和推进统一战线事业不断发展。

杜青林强调，要引导各民主党派、工商联和无党派人士等统一战线成员围绕明年经济工作重点积极建言献策，重点就实现经济稳定增长、发现培育新增长点、优化经济发展空间格局等问题，提出真知灼见。鼓励非公有制企业加快转型升级，通过技术创新提高质量、开拓市场，通过“走出去”拓展发展空间。激发党外知识分子、留学归国人员创新创业创造热情，服务创新驱动发展战略实施。深入开展同心工程、智力支边、光彩事业、温暖工程、感恩行动等活动，推动提升贫困地区基本公共服务水平和扶贫工作水平。加强与广大成员和所联系群众的联络沟通，引导他们以合法方式表达利益诉求，努力营造有利于改革发展的良好社会环境。

令计划主持会议。陈昌智、严隽琪、张宝文、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏等出席通报会。

各民主党派中央、全国工商联负责人、无党派人士代表，中国民间商会在京副会长，中央统战部及统战系统单位负责同志参加会议。

坚持稳中求进工作总基调

——一论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

中央经济工作会议提出，坚持稳中求进工作总基调。这是立足我国经济发展新常态，做好明年经济工作的重要指导方针。

今年，我国经济社会实现持续稳步发展，就是得益于坚持稳中求进的工作总基调。明年我国经济仍将面临不少新问题新挑战。经济下行压力较大，结构调整遇到阵痛，企业经营困难增多，部分领域风险显露。攻坚克难，爬坡过坎，就要坚持以经济建设为中心不动摇，坚持加快推进改革开放不动摇，稳中求进，顺势而为，主动适应新常态，保持经济稳步发展势头。虽然经济总量已居世界第二，但是我国仍然是一个发展中国家，仍然处于社会主义初级阶段，实现社会主义现代化的任务十分繁重。以经济建设为中心是兴国之要，发展是党执政兴国的第一要务，是解决我国一切问题的基础和关键。要一心一意谋发展，凝神聚力抓改革，释放发展新活力，创造发展新成果。

稳中求进，稳字当头。“稳”的重点是稳住经济运行。速度稳住了，才能稳定市场预期，提振发展信心，为新常态下的结构调整和改革开放赢得空间。这就需要保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，发挥好消费的基础作用、投资的关键作用和出口的支撑作用，让“三驾马车”更均衡地拉动增长。我们不能以GDP论英雄，但要防止增速过快回落导致“栽跟头”。

稳中求进，贵在有进。“进”的重点是调整经济结构和深化改革开放。新常态下，需求、供给、市场竞争特点、资源环境约束等因素发生趋势性变化，靠拼投入、高消耗、过度依赖外需的发展方式难以为继，破除体制机制弊端刻不容缓。我国经济已进入必须依靠深化改革、调整结构才能实现持续健康发展的关键期。要加快推进经济体制改革和结构调整，积极培育新增长点，确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。

坚持稳中求进，关键是把握好“稳”和“进”的平衡。稳是进的基础，进是稳的动能，“稳”和“进”可以互相促进。面对新常态，不稳难言进，有进才更稳。处理好稳增长与促改革、调结构的关系并不容易，要求我们在保持定力中有效作为，始终不渝推改革，脚踏实地调结构，做到调速不减势、量增质更优。既把速度稳住，保持中高速增长，又大力推动转型升级，跃向中高端水平。

2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。各地区各部门要坚定信心，奋发有为，认真贯彻落实中央决策部署，坚持稳中求进，勇于改革创新，在新起点上开拓新局面，在新常态下迈上新台阶。

（新华社北京12月13日电）

中组部等5部门要求

明年起取消流动人员“档案保管费”

本报北京12月13日讯 记者韩秉志报道：中央组织部、人力资源和社会保障部、国家发展改革委、财政部、国家档案局等五部门近日联合下发《关于进一步加强流动人员人事档案管理服务工作的通知》。《通知》要求，自2015年1月1日起，取消收取流动人员人事关系及档案保管费、查阅费、证明费、档案转递费等名目的费用，各级公共就业和人才服务机构要提供免费的流动人员人事档案基本公共服务。各地要将相关经费纳入同级财政预算。

《通知》强调，流动人员人事档案实行“集中统一、归口管理”的管理体制，由县级以上（含县级）公共就业和人才服务机构以及经人力资源社会保障部门授权的单位管理，其他单位未经授权不得管理流动人员人事档案。

2014中国企业领袖年会举办

本报北京12月13日讯 记者梁剑箫 孟飞报道：由经济日报社《中国企业家》杂志社主办的“2014（第十三届）中国企业领袖年会”今日在京举行。年会以“创造纪·不一样的增长”为主题，分为中企夜话、开幕主题论坛、尖峰对话、导师论坛、木兰夜话等多个板块。

经济日报社社长徐如俊致开幕词。与会企业家深入探讨了移动互联网时代的安全与机遇、互联网金融的创新与风控、产业变革虚实结合等话题。

中国企业领袖年会历经13载，已成为商界、政界、学术界信息共享的高端平台，是凝聚企业家精神、展示企业家形象与个性的标志性会议。年会致力于推进政府与企业的对接，推动本土和全球商业智慧的融合。

（上接第一版）下一步我们要在全面深化改革上主动谋“进”，不仅要把已出台的重大改革落实好，把该放的权放到位，该营造的环境营造好，使改革举措落地生根，有效转化为发展新动力，还要围绕发展中出现的问题深化改革，推出一批适应新常态规律特点、利当前又利长远的高质量改革方案。

开放也是改革。眼下，越来越多的企业将发展目光投向世界，整装待发“走出去”，构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济新体制正当其时。放宽市场准入，扩大服务业包括资本市场的对外开放，扩大内陆沿边开放，加快实施自由贸易区等战略，推进高水平对外开放，必能用新一轮“开放红利”稳固“经济全球化红利”，以开放新动力、新空间引领新常态。

创新是新常态下发展的新引擎。长期以来，我们的科技创新成果不少，但市场转化率低。据科技部门提供的资料，目前全国5000多家大专院校和科研院所，每年完成的科研成果3万项，但其中能够转化并批量生产的仅有20%左右，形成产业规模的只有5%。推进全面创新，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，把创新成果变成实实在在的产业活动，更多靠产业化的创新来培育和形成新的增长点，是眼下最需下气力解决的问题之一。

引领新常态，还要推动大众创业、万众创新。中国13亿人口中有9亿的劳动者，如果积极投入创业，将是无比巨大的力量。深刻认识中国经济这种深层次潜质，放宽政策、降低创业门槛，营造更有利于创业的政策环境，让每个有创业意愿的人都拥有自主创业的空间，掀起“草根创业”的新浪潮，中国人民勤劳智慧的“自然禀赋”就会充分发挥，引领新常态的“发动机”就会释放出更大的动力。

践行群众路线 整改进行时

海南海口：

城乡结对帮扶

本报讯 记者何伟报道：在党的群众路线教育实践活动中，海南省海口市提出开展“城乡党组织结对共建和联手扶贫活动”，“城里”的党组织结对农村基层党组织，共同谋划脱贫致富。

据了解，截至今年8月底，海口参与结对共建和联手扶贫活动的单位共落实帮扶资金1.6亿元，帮助群众解决生产、生活难题2700多件，修建乡村公路285公里，修建（缮）水渠40370米，修建农村文化室107个，帮助建设文明生态村199个。全市145个贫困自然村中，已有85个贫困自然村农民人均纯收入高于3000元，初步实现脱贫目标。

距离琼山区旧州镇约7公里的扬丰村，曾是海口市偏远贫困的村庄之一，2012年农民人均收入2300元。如今，这里建起整洁的环村公路和休闲文化广场，还有标准化的黑山羊养殖场、肉鸡养殖场和蔬菜大棚，农民们脱贫致富的同时，整个乡村也变了模样。这些正是得益于城乡党组织结对共建和联手扶贫活动。

与以往扶贫方式不同的是，这一次的结对共建联手扶贫活动，变以往的“单向输血”为“双向互动”，通过活动实现城乡融合、资源共享、优势互补，开创城乡基层党组织共同进步的新模式，一方面通过结对帮扶，海口加强了基层党组织建设，带动了当地经济的发展；另一方面，参与帮扶的党组织和领导干部，在帮扶中受到教育，转变了作风。

旧州镇岭南村委会扬丰村既是海口市委办公厅直属机关党委的结对村，也是海南省委常委、海口市委书记陈辞的联系点。陈辞多次深入调研，确立了黑山羊养殖区、肉鸡养殖区、稻菜轮作种植区及槟榔种植基地、兰花种植基地“三区二地”的产业发展规划，目前5个项目均进展顺利。项目建成后，预计村民年人均增收将突破万元。

甘肃武威：

扎紧制度“笼子”

本报讯 记者李琛奇 陈发明报道：今年以来，许多民营资本纷纷要求进入甘肃武威市公共资源交易中心进行相关交易，已进场交易74项，交易金额达25.17亿元。

“这得益于我们有效杜绝了幕后交易和‘暗箱’操作。”武威市公共资源交易中心主任黄文告诉《经济日报》记者，结合开展党的群众路线教育实践活动，他们努力解决交易各方主体反映强烈的突出问题，充分利用科技手段，在完善基础设施建设的同时，加强制度建设，使交易行为由“暗箱”走向了“阳光”。

兰州众信招标代理公司武威分公司经理杨芳就是受益者之一。以前，杨芳要想获得一笔代理业务，先要去业主单位“疏通各种关系”，同行之间为了获得业务，不惜压低价格恶性竞争。从今年7月实行新制度以来，杨芳已获得16单业务，“我们现在不用去业主那里‘打点’，只需做好服务就行。”杨芳说。

针对群众反映的公安工作中存在的执法不公问题，武威市公安局凉州分局在教育实践活动中，深入开展专项整治，严肃纪律，整饬警风。在2014年凉州区效能风暴民主评议机关作风和行风政风评议中，群众对公安工作的满意度由2013年全区排名第九上升至第一。

武威市在调查摸底、全面梳理的基础上，制订了教育实践活动制度建设计划，全市县级班子计划废止制度174项、修订1337项，全部制定了贯彻落实措施。该市还强力实施效能问责，及时发现和查处窗口单位、服务行业、执法监管部门和机关工作人员推诿扯皮、吃拿卡要、贪假懒庸等问题。开展效能风暴集中督查87次，对237个单位和190名责任人进行了严肃问责。