油价因消费税再次提高而降幅缩小——

成品油消费税为什么连续调整

本报记者 崔文苑

视点

继11月29日成品油消费税首次上调后，有关部门于12月12日宣布成品油消费税再次提高。调税恰逢油价“十连跌”窗口期，调整后国内汽柴油价格仍会下降。短期连续上调成品油消费税释放出怎样的信号？提税和公路收费是否重复？针对这些热点问题，有关部门负责人和专家进行解答——

12日成品油消费税再次提高。政策调整针对成品油消费税，适当提高汽油、柴油以及石脑油、溶剂油、润滑油、燃料油、航空煤油消费税。此次税率调整会否造成油价上涨？为何今年年内连续两次调整成品油消费税税率？对我国产业发展将产生哪些影响？就这些热点问题，《经济日报》记者采访了财政部、国家发展改革委、国家税务总局有关负责人以及财税方面的专家。

油价会否上涨

对于此次成品油消费税调整，不少人担忧，会否带动油价上涨。对此，国家发展改革委有关负责人表示，此次政策调整的特点，就是提税与降价同步，起到对冲作用。

目前，国际原油价格大幅下滑，带动国内成品油处于降价通道，近期有望出现2013年以来最大跌幅。12日晚间，国家发展改革委发布消息称，将汽、柴油价格每吨分别降低170元和400元，测算90号汽油和0号柴油零售价格每升分别降低0.13元和0.34元，调价执行时间为12月12日24时。这与成品油消费税调整保持一致，“对冲”后，汽油成本约小幅上升0.15元/升，柴油成本还下降了约0.18元/升。因而，财政部税政司有关负责人表示，目前正处于成品油消费税政策调整较为适宜的窗口期。选择将政策调整放在这个时间段，是因为降价会对冲提税造成的成本上升，这主要是考虑社会承受能力。

也有人提出疑问，在成品油降价的窗口期同时提税，是否意味着价税是联动的？换言之，以后油价上涨后，税率会否随之降低？对此，中国政法大学财税法研究中心主任施正文接受记者采访时说，“这并不意味着价格和税率‘挂钩’，二者并不存在实质性的关联。”这两次成品油消费税调整，并不是规律性的价税联动。

为何连续调整

“调整成品油消费税要考虑两个因素，一是百姓承受能力，二是对环境治理的促进作用。”财政部财政科学研究所所长刘尚希认为，合适的税率，就是在这两者之间找到平衡点。

我国消费税不是普遍征收，仅是面对部分高耗能、高污染、高消费的消费品征收。从成品油消费税税负水平来看，我国处于国际中等偏低水平，不利于引导企业和居民节约利用石油资源、减少大气污染物排放。目前雾霾等环境问题频发下，连续调节成品油消费税，是借助有利的窗口期，逐步完善这一税种的调整功能。

刘尚希表示，这种调整对能源消费的影响不是立竿见影，而是潜移默化的。百姓会在“多一些蓝天”与开车出行成本之间做出权衡，企业若过度消耗石油资源，其付出的成本相应也会高。

通过适当调整成品油消费税税率来抑制能源过度消费，是国际上普遍采用的做法。“和其他国家一样，我国汽油、柴油征税的方式都是从量计征，因而发挥其杠杆作用时，大多也都是通过税率的适当调整来实现。”财政部财政科学研究所副所长白景明告诉记者，从量计征有一个好处，就是根据消耗量来征税，能够发挥抑制过度消耗资源的功用。

是否重复征税

对于成品油消费税改革清费利税情况，社会比较关心。财政部、国家税务总局有关负责人表示，2009年成品油消费税改革实施后，在全国范围内统一取消了公路养路费、航道养护费、公路运输管理费、公路客运附加费、水路运输管理费、水运可获运附加费。同时，逐步有序取消政府还贷二级公路收费。

“高速公路收费等其他道路交通收费，不属于被2009年成品油消费税提高税额替代的收费，因此与成品油消费税不存在重复征收的问题。”两部门有关负责人表示。

此外，有人提出疑问，政策调整有的会在发布一个月后实施，给社会充分的心理预判和适应，为何成品油消费税是发布后立即执行？施正文认为，消费税等与市场关联度较大，如果间隔时间较长，可能会失去应有的杠杆调节作用。

后续影响几何

成品油消费税税率连续调整，会对产业布局造成什么样的影响？白景明认为，调整不会对我国产业结构布局产生明显影响，但石化行业、交通运输与汽车制造业或短期面临压力，同时新能源汽车等产业将获发展机遇。

国家统计局数据显示，去年10月至今年10月，交通运输行业的累积货运量为3539431万吨，同比增长7.3%。2014年前3季度营收和净利润增长分别为9.6%和17%。这一处于良好成长状态的行业会否受到影响？

白景明说，虽然会在一定程度上影响交通运输油耗成本的上升，但在目前油价下跌的时期，实际成本支出还可能出现下降。财政部财科所所长刘尚希也认为，“提高税率主要目的不是为了多征税，而是更多从促进节能减排和环境治理等方面考虑。耗能大、排气量大的车主多交税，耗能小、排气量小的车主少交税。”

而对于石油开采、销售行业企业来说，白景明认为，没有直接影响，“如果说有影响，就是消费者需求缩减，传导给生产部门，这是一个长期的调整过程。”

随着我国经济社会转型，国家已多方面多举措部署推进节能减排工作，一方面抑制石油资源消耗，另一方面鼓励新能源产业发展。比如，在国家新一轮财税补贴政策的密集扶持下，新能源汽车将得到迅速发展，汽车制造业亦将面临新的机遇和挑战。

财政部相关负责人表示，此次提高成品油消费税后，新增的收入取之于民、用之于民，继续纳入一般公共预算统筹安排，用于治理环境污染、应对气候变化、促进能源节约利用、鼓励新能源汽车发展等方面，不断改善人民生活环境。

热点点击

首家民营银行获准开业

注册资本30亿元

本报北京12月12日讯 记者钱箐旎从中国银监会获悉：日前，深圳前海微众银行各项开业准备工作已就绪，今天由深圳银监局批复开业。

据了解，此次深圳银监局批复内容包括机构名称、机构住所、营业场所、注册资本金、高管任职资格、经营范围等。其中，机构名称为深圳前海微众银行股份有限公司（简称“深圳前海微众银行”），注册资本30亿元。经营范围包括吸收公众、主要是个人及小微企业存款；主要针对个人及小微企业发放短期、中期和长期贷款；办理国内外结算以及票据、债券、外汇、银行卡等业务。

银监会相关负责人表示，深圳前海微众银行是一家定位于服务个人消费者和小微企业客户的民营银行。该负责人还表示，目前银监会正在积极推进民营银行扩大试点相关工作。

据悉，银监会在今年三季度已批复同意首批5家民营银行筹建。此后，银监会遵循发起主体自主意愿、商业可持续原则，积极推动5家试点银行筹建工作小组做好各项筹建工作，包括搭建合理公司治理架构、建立主要管理制度和风险防范体系框架等。

证监会：

沪深交易所案件调查试点亮相

本报北京12月12日讯 记者谢慧 温济聪报道：今天证监会正式发布《中国证监会委托上海、深圳证券交易所实施案件调查试点工作规定》，将委托证券交易所实施案件调查。规定明确了委托内容，交易所仅负责案件调查取证环节，证据应移交证监会稽查部门或派出机构。

作为资本市场稽查执法的一项重大制度创新，《委托调查规定》明确了委托方式、委托内容、交易所实施案件调查的权限等。试点初期委托对象为沪深交易所，对常规案件采取专项委托方式，对特定个案采取一事一委托方式委托交易所调查取证。同时，规定交易所在委托范围内应以证监会名义依法依规实施案件调查，需要查封、冻结等行政强制措施，应报请证监会稽查部门。“交易所应设立专门部门从事受托案件调查，不得将受委托事项委托给其他个人。”中国证监会新闻发言人邓舸表示。

在英大证券研究所所长李大霄看来，交易所处于监管一线，掌握第一手资料，委托交易所调查取证，有助于加强证券期货稽查执法力量，办案效率会大幅提升，违法违规行为也将便于及时查处。

据证监会统计数据显示，今年1月至11月，证监会针对涉嫌市场操纵行为启动调查53起，重点查处了以“市值管理”名义相互勾结、通过上市公司发布利好信息配合等新型手段操纵股价的案件。“针对当前市场运行特征，为防止操纵市场行为借机抬头，证监会将进一步强化实时监控，对交易异常行为全面排查、深入分析，对涉嫌违法违规的线索，发现一起、查处一起，涉嫌犯罪的，移送公安机关追究其刑事责任。”邓舸说。

11月份信贷同比多增2281亿元，M2增速不及预期

信贷和M2缘何一快一慢

本报记者 陈果静

新闻深度

当前货币政策传导机制受阻，金融实体冷热不均，降低融资成本只能靠价格手段。然而，进一步降息也面临挑战。不能因为升息就认为货币政策偏紧，也不能因为降息就认为货币政策在放松

中国人民银行12月12日发布的11月份金融数据显示，当月人民币贷款增加8527亿元，同比多增2281亿元；与此同时，广义货币（M2）增速却不及预期，11月末，M2余额120.86万亿元，同比增长12.3%，增速分别比上月末和去年同期低0.3个和1.9个百分点。人民币贷款与M2增速为何一快一慢？这与当前的经济金融环境有何联系？

与上月相比，11月人民币贷款增加较多，高于近年来的月度平均水平。但兴业银行首席经济学家鲁政委认为，11月金融数据基本处于正常区间。在他看来，信贷增长较快与金融机构的预期发生变化有着密切的关系。“上个月降息之后，市场普遍预期未来至少还会有一次降息，这在一定程度上激励了金融机构的放贷行为。”鲁政委说。

具体来看，11月新增人民币贷款中，中长期贷款和票据融资增长较快。11月，非金融企业及其他部门贷款增加6035亿元，其中，短期贷款增加534亿元，中长期贷款增加2879亿元，票据融资增加2424亿元。民生证券研究院执行院长管清友分析，这体现出银行的风险偏好在回落，一方面靠票据来“冲量”，另一方面大量的信贷进入了信用较高的公共部门。

M2的表现并没有与信贷数据同步。在信贷增长较快的11月，M2增速与上月相比却出现了回落。M2是对我国存款的统计，在过去，由贷款派生出来的资金唯一的去处是银行，但现在，资金的去向更多元，如各种“宝类”产品及银行理财产品等，个人还可以把钱投向股市。因此，在这一背景下，存款增速趋于下降并不是短期现象，而将是未来的趋势。

“M2与信贷不同步的现象也说明M2的指标作用在失灵。”鲁政委表示，在利率市场化向前推进的过程中，很多经济体都面临M2等指标“迟钝”的问题。

中央经济工作会议指出，货币政策要更加注重松紧适度。一松一紧都需要找到一个衡量的“尺子”。鲁政委建议，在利率市场化的过程中，有必要把“尺子”从数量型向价格型转变。保持一段时间内的平均实际利率，即名义利率减去物价水平总体稳定，这样迫使货币政策盯住通胀水平和名义利率的稳定，加强对融资成本和通胀水平的敏感度。

综合11月金融数据与工业、投资等情况来看，当前我国经济下行的压力仍然较大。11月工业增加值同比增速回落至7.2%，创出新低；前11月固定资产投资回落至15.8%；受委托贷款、信托等持续下降影响，前11月社会融资规模为14.76万亿元，比去年同期少1.30万亿元。这表明我国经济运行仍面临不少困难和挑战，经济下行压力较大，结构调整阵痛显现，企业生产经营困难增多，部分经济风险显现。

在此背景下，怎样的货币环境才是松紧适度？有观点认为，在经济下行和通缩压力下，企业融资的实际利率出现上升，出于存量金融风险防范的考虑，应考虑进一步降息。管清友表示，当前货币政策传导机制受阻，金融实体冷热不均，降低融资成本只能靠价格手段。然而，进一步降息也面临挑战。对金融机构而言，在目前的情况下，存款流失现象严重，如果进一步降息可能使其揽储更加困难，揽储成本的抬升更不利于降低实体经济的融资成本。

“不能因为升息就认为货币政策偏紧，也不能因为降息就认为货币政策在放松。”鲁政委认为，货币政策的松紧与通胀水平高度相关。目前较低的通胀水平已给货币政策留足了空间，截至11月，CPI已连续3个月处于2%以下，通胀水平处于低位。

现场

海南农交会有看头

12月12日，2014年中国（海南）国际热带农产品冬季交易会在海口市开幕。本次交易会共设置1200多个展位，总面积约8万平方米。会上，首日签约项目就达45个，金额达150亿元。

近年来，海南省加大对农产品资源的推广开发力度。去年，海南省农业厅与阿里巴巴集团对接，通过政府、淘宝、运营商三方合作，打造淘宝“特色中国·海南馆”，开展农产品网络电子促销活动，开启了海南农产品电子商务新时代。

截至今年11月底，海南馆入驻商家608家，打标店铺204家，入驻商品9120多个，打标商品2354多个，建立地方地理标识产品数量156个，销售额达到3.79亿元。 本报记者 何 伟摄影报道

本版编辑 王薇薇 胡文鹏
美 编 夏 一
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com